

Số: **824** /QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày **10** tháng 6 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Điện,
bà Lê Thị Nhung (địa chỉ: tổ 14, phường Nghĩa Chánh,
thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính và Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP;

Xét nội dung các đơn đề ngày 18/10/2019, 18/11/2019 của ông Nguyễn Điện và bà Lê Thị Nhung và kết quả làm rõ đơn với Thanh tra tỉnh vào các ngày 12/11/2019, 11/12/2019; ông Nguyễn Điện, bà Lê Thị Nhung tiếp tục khiếu nại việc UBND thành phố Quảng Ngãi cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả vào ngày 15/5/2018 là không đúng quy định;

Xét kết quả thẩm tra, xác minh của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 33/BC-TTT ngày 14/4/2020 và kết quả đối thoại với bà Lê Thị Nhung vào ngày 28/4/2020, cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

Vợ chồng ông Nguyễn Tấn Khải, bà Nguyễn Thị Sứ nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ vợ chồng ông Nguyễn Điện, bà Lê Thị Nhung từ năm 1999 nhưng sau đó có tranh chấp, các bên đã khởi kiện ra Tòa án, đã có bản án sơ thẩm và phúc thẩm. Thực hiện Bản án phúc thẩm số 29/2007/DSPT ngày 18/6/2007 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, UBND thành phố Quảng Ngãi đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H02784 ngày 22/10/2009, tại thửa đất số 3339, diện tích 126,5m², thuộc tờ bản đồ số 03, phường Nghĩa Chánh cho vợ chồng ông Khải, bà Sứ.

Đến ngày 23/02/2011, bà Lê Thị Nhung tự ý chiếm sử dụng diện tích 9m²/126,5m² đất ở thuộc thửa đất số 3339, tờ bản đồ số 3, phường Nghĩa Chánh, UBND phường Nghĩa Chánh đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC ngày 23/02/2011 và Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh ban hành Quyết định số 21/QĐ-XPHC ngày 07/3/2011 về xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai. Đến ngày 14/11/2017, Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh ban hành Quyết định số 259/QĐ-HBXPVPHC về hủy bỏ Quyết

định số 21/QĐ-XPHC vì xử phạt không đúng hành vi vi phạm của bà Nhung (*hành vi chiếm đất ở nhưng xử lý là gây cản trở quyền sử dụng đất của người khác*).

Toàn bộ diện tích đất 126,5m² của thửa đất số 3339 được vợ chồng ông Khải, bà Sửu lập thủ tục chuyển nhượng quyền sử dụng cho Doanh nghiệp tư nhân Phú Hưng, được Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi chính lý trang 4 vào ngày 30/9/2015. Theo Trích lục Bản đồ địa chính thửa đất số 3339 lập ngày 30/9/2015 do Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh thực hiện thì diện tích đất ở đô thị 126,5m² của thửa đất số 3339 gồm 88m² đất ở đô thị và 38,5m² đất ở đô thị thuộc hành lang an toàn công trình giao thông.

Quá trình sử dụng đất đến tháng 11/2015, bà Lê Thị Nhung tiếp tục sử dụng diện tích đất ở đô thị 56m² (*gồm 17,5m² đất ở đô thị và 38,5m² đất ở đô thị thuộc hành lang an toàn công trình giao thông*) trong tổng số diện tích đất ở đô thị 126,5m² của thửa đất số 3339 thuộc quyền sử dụng hợp pháp của Doanh nghiệp tư nhân Phú Hưng để xây dựng lán trại buôn bán, là hành vi chiếm đất ở theo quy định tại khoản 3 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, vì diện tích 56m² không thuộc quyền sử dụng hợp pháp của vợ chồng ông Nguyễn Diện, bà Lê Thị Nhung.

Ngày 14/12/2017, UBND phường Nghĩa Chánh phối hợp với Đội quản lý trật tự đô thị thành phố và 02 nhân chứng ở phường Nghĩa Chánh tiến hành lập Biên bản số 04/BB-VPHC (*về vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với bà Lê Thị Nhung*). Theo đó, yêu cầu bà Lê Thị Nhung khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm nhưng bà Lê Thị Nhung không chấp hành.

Để khắc phục hậu quả do vi phạm hành chính gây ra, ngày 04/01/2018 Phó Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi (*được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giao quyền xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 9824/QĐ-UBND ngày 22/11/2017*) ban hành Quyết định số 01/QĐ-KPHQ (*về áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với bà Lê Thị Nhung*).

Ngày 11/01/2018, bà Lê Thị Nhung phát sinh đơn khiếu nại Quyết định số 01/QĐ-KPHQ ngày 04/01/2018 của Phó Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi. Đơn của bà Nhung được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi thụ lý, thẩm tra, xác minh và giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 2275/QĐ-UBND ngày 15/5/2018, kết quả không công nhận khiếu nại. Không đồng ý việc giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 2275/QĐ-UBND, bà Lê Thị Nhung phát sinh đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh. Tòa án nhân dân tỉnh đã thụ lý và đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai giữa bà Lê Thị Nhung (*người khởi kiện*) và Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi (*người bị kiện*) tại Quyết định số 09/2019/QĐST-HC ngày 14/10/2019.

Do bà Nhung không tự nguyện chấp hành thực hiện Quyết định số 01/QĐ-KPHQ ngày 04/01/2018 nên Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi

ban hành Quyết định số 631/QĐ-CCXP ngày 13/3/2018 (về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Lê Thị Nhung). Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giao tại Quyết định số 631/QĐ-CCXP, UBND phường Nghĩa Chánh đã nhiều lần tổ chức bàn giao và công khai Quyết định số 631/QĐ-CCXP cho bà Nhung cùng gia đình nhưng bà Nhung cố tình không chấp hành, không nhận quyết định; UBND phường Nghĩa Chánh đã chỉ đạo xác lập biên bản ngày 28/3/2018 về việc bà Nhung không nhận quyết định.

Thực hiện kế hoạch cưỡng chế, ngày 15/5/2018 các cơ quan chức năng đã tổ chức lực lượng tiến hành cưỡng chế buộc bà Lê Thị Nhung trả lại diện tích đất ở đô thị 56m² đã chiếm trong tổng số diện tích đất ở đô thị 126,5m² tại thửa đất số 3339 của Doanh nghiệp tư nhân Phú Hưng. Theo đó, cơ quan chức năng đã tháo dỡ toàn bộ công trình lán trại trên đất chiếm dụng, khôi phục lại tình trạng đất trước khi vi phạm (thể hiện tại Biên bản thi hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả lập ngày 15/5/2018), thực hiện đúng nội dung biện pháp khắc phục hậu quả theo khoản 3 Điều 1 Quyết định số 631/QĐ-CCXP ngày 13/3/2018 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi. Quá trình cưỡng chế đã có yêu cầu bà Lê Thị Nhung nhận tài sản nhưng bà Nhung không chấp hành thực hiện nên UBND phường Nghĩa Chánh đã vận chuyển toàn bộ tài sản của bà Nhung vào bảo quản tại Hợp tác xã Nông nghiệp. Việc kiểm kê số lượng, tình trạng tài sản được UBND phường ghi cụ thể tại Biên bản thi hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả lập ngày 15/5/2018, gồm: Tole kẽm cũ trên 4m có 16 tấm, dưới 2m là 10 tấm, bạch đàn làm đà cũ dài lớn hơn 4m đường kính khoảng phi 90 có 09 cây, nhỏ hơn 04m có 07 cây, đà gỗ đẹp 120x40/1 cây, đà gỗ 100x50/01 cây, xe kéo bằng thép có 02 xe, củi gỗ vụn 03 khối rỗng và 22 xe (02 xe kéo chủ hộ đã nhận).

Đến ngày 24/8/2018, UBND phường Nghĩa Chánh đã mời bà Lê Thị Nhung đến tại trụ sở UBND phường để nhận toàn bộ số lượng tài sản đã kiểm kê theo Biên bản thi hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả lập ngày 15/5/2018. Theo đó, bà Lê Thị Nhung đã đồng ý nhận tài sản và đi kèm chỉ xác nhận vào Biên bản giao nhận tài sản sau thực hiện cưỡng chế của bà Lê Thị Nhung lập ngày 24/8/2018.

Không đồng ý việc cưỡng chế, vợ chồng ông Nguyễn Diện, bà Lê Thị Nhung phát sinh đơn có đề ngày 31/12/2018 khiếu nại việc cưỡng chế lấy đất của gia đình ông, bà để giao lại cho Doanh nghiệp tư nhân Phú Hưng. Khiếu nại của ông Nguyễn Diện, bà Lê Thị Nhung được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi thụ lý, thẩm tra, xác minh và ban hành Quyết định số 6100/QĐ-UBND ngày 23/9/2019 giải quyết không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại.

Không đồng tình với giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, ông Diện và bà Nhung có các đơn đề ngày 18/10/2019 và 18/11/2019 tiếp khiếu đến Chủ tịch UBND tỉnh.

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, nhận thấy:

- Bà Lê Thị Nhung không có quyền sử dụng hợp pháp đối với diện tích đất ở đô thị 56m² mà diện tích này thuộc quyền sử dụng của Doanh nghiệp tư nhân Phú Hưng nên việc bà chiếm làm lán trại buôn bán củ là hành vi vi phạm hành chính về đất đai, cần phải được xử lý. Các cơ quan chức năng của thành phố Quảng Ngãi đã lập Biên bản vi phạm hành chính, xác lập thủ tục ban hành Quyết định khắc phục hậu quả số 01/QĐ-KPHQ ngày 04/01/2018 và Quyết định số 631/QĐ-CCXP ngày 13/3/2018 về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Lê Thị Nhung, đồng thời tiến hành cưỡng chế vào ngày 15/5/2018 là đúng thẩm quyền, đúng nội dung, tuân thủ đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định tại: các khoản 1, 2 Điều 58, điểm a khoản 1 và khoản 2 Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, khoản 5 Điều 10 và khoản 2 Điều 34 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, khoản 2 Điều 5 và Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Bà Lê Thị Nhung cung cấp bản sao Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và các Biên lai thu thuế, thông báo nộp thuế của Chi cục thuế thị xã Quảng Ngãi (*nay là Chi cục thuế thành phố Quảng Ngãi*) và Văn bản không tên lập ngày 06/9/1999 của ông Nguyễn Diện, bà Lê Thị Nhung đề yêu cầu UBND thành phố Quảng Ngãi trả lại diện tích đất ở đô thị 56m² cho ông Diện, bà Nhung là không có căn cứ do tranh chấp việc chuyển nhượng quyền sử dụng đất trước đây giữa ông Diện, bà Nhung với vợ chồng ông Nguyễn Tấn Khải, bà Nguyễn Thị Sứ đã có Bản án phúc thẩm số 29/2007/DSPT ngày 18/6/2007 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Việc cưỡng chế tháo dỡ, di chuyển tài sản có trên diện tích đất ở đô thị 56m² và UBND phường Nghĩa Chánh thực hiện giao trả tài sản cho bà Lê Thị Nhung sau khi thực hiện cưỡng chế là thực hiện đúng theo quy định tại khoản 5 Điều 34 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP. Việc bà Lê Thị Nhung yêu cầu nhận lại các tài sản sau khi cưỡng chế là không có căn cứ.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Diện, bà Lê Thị Nhung về việc UBND thành phố Quảng Ngãi cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả vào ngày 15/5/2018 là không đúng quy định.

Việc giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 6100/QĐ-UBND ngày 23/9/2019 là đúng pháp luật.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi có trách nhiệm

a) Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho ông Nguyễn Điện, bà Lê Thị Nhung trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định.

b) Báo cáo UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả thực hiện theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh đôn đốc việc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai (02) và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ký ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan và ông Nguyễn Điện, bà Lê Thị Nhung chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH tỉnh, HĐND tỉnh;
- VPUB: PCVP (TD), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC348



Trần Ngọc Căng