

Số: /TB-TTT

Quảng Ngãi, ngày 21 tháng 8 năm 2020

THÔNG BÁO

Kết luận thanh tra việc thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo và thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tại huyện Tư Nghĩa

Ngày 14/7/2020, Chánh Thanh tra tỉnh ban hành Kết luận thanh tra số 01/KL-TTT về thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo từ năm 2018 đến thời điểm thanh tra và thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 tại huyện Tư Nghĩa; đã được Chủ tịch UBND tỉnh xử lý Kết luận thanh tra tại Công văn số 3275/UBND-NC ngày 20/7/2020.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh thông báo kết luận thanh tra như sau:

A. NỘI DUNG THANH TRA:

Thanh tra việc thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo từ năm 2018 đến thời điểm thanh tra và thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 tại huyện Tư Nghĩa.

B. KẾT LUẬN THANH TRA:

I. Về những kết quả đạt được

1. Tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo kiến nghị, phản ánh

UBND huyện đã quán triệt, triển khai đầy đủ các chủ trương, chính sách, pháp luật của Huyện ủy, UBND tỉnh có liên quan; đã chỉ đạo, đôn đốc các phòng chuyên môn, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn tăng cường trách nhiệm người đứng đầu trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tập trung giải quyết các vụ việc phức tạp, đông người và tồn đọng, kéo dài nên đã hạn chế đến mức thấp nhất các “điểm nóng” về khiếu nại, tố cáo trên địa bàn; bố trí địa điểm, phân công cán bộ công chức, đảm bảo điều kiện cơ sở vật chất phục vụ công tác TCD; tỷ lệ giải quyết KNTC trên địa bàn đạt 86,7%, giải quyết kiến nghị, phản ánh đạt 86,4%.

2. Thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

UBND huyện đã thành lập Ban chỉ đạo CTMTQG XDNTM¹, Văn phòng Điều phối CTMTQG XDNTM² và được kiện toàn trong từng giai đoạn; ban

¹ Quyết định số 1511/QĐ-UBND ngày ngày 17/9/2010

hành kế hoạch triển khai CTMTQG XDNTM giai đoạn 2010-2020³ và Kế hoạch thực hiện CTMTQG XDNTM hàng năm⁴; phê duyệt Đề án thực hiện CTMTQG XDNTM giai đoạn 2011-2015 định hướng đến năm 2020⁵; tích cực chỉ đạo thực hiện phong trào thi đua “*Tư Nghĩa chung sức xây dựng NTM*” và cuộc vận động “*Toàn dân đoàn kết xây dựng NTM, đô thị văn minh*”; ban hành các quy chế hoạt động và triển khai các kế hoạch theo quy định. UBND các xã đã thành lập, kiện toàn Ban chỉ đạo cấp xã, Ban quản lý cấp xã; ban hành kế hoạch tổ chức thực hiện các tiêu chí xây dựng NTM của xã; đã tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân đóng góp để xây dựng các tuyến đường giao thông nông thôn (GTNT).

Ban chỉ đạo CTMTQG XDNTM huyện tập trung chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn; UBND các xã, thị trấn đã tích cực trong triển khai thực hiện, huy động được nhiều nguồn lực để hoàn thành cơ bản chỉ tiêu của nội dung các tiêu chí: quy hoạch; hạ tầng kinh tế - xã hội, hệ thống chính trị như giao thông, giáo dục; tổ chức sản xuất...

Từ năm 2016 đến năm 2020, từ nhiều nguồn khác nhau, UBND huyện và UBND các xã đã đầu tư 212 công trình với tổng số vốn là 163.553,979 triệu đồng. Ngoài ra, hàng năm phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu UBND huyện bố trí vốn từ ngân sách huyện để đối ứng cho các công trình thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới đảm bảo tỷ lệ theo quy định.

II. Những tồn tại, hạn chế, vi phạm, khuyết điểm:

1. Công tác TCD, GQKNTC, kiến nghị phản ánh

- Trong thực hiện nhiệm vụ vẫn còn một số phòng, ban, UBND xã chưa mở Sổ tiếp công dân (TCD); Chủ tịch UBND huyện, Chủ tịch UBND xã chưa thực hiện nghiêm lịch TCD mà còn ủy quyền cho cấp phó, cấp dưới TCD; TCD định kỳ chưa đảm bảo trình tự theo quy định.

- Có 11 xã chưa thực hiện chế độ bồi dưỡng cho cán bộ TCD theo quy định tại Nghị quyết 43/2017/NQ-HĐND ngày 29/9/2017, có 02 xã chi trả chưa đúng thực tế ngày TCD định kỳ tổng số tiền 7.700.000 đồng (*UBND xã Nghĩa Thương số tiền 6.000.000 đồng, UBND xã Nghĩa Phương 1.700.000 đồng*).

- Việc xử lý đơn thư còn nhầm lẫn giữa yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính với khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh; nhầm lẫn trong phân loại nội dung vụ việc; một số trường hợp giải quyết còn chậm, không tổ chức đối thoại trong giải quyết khiếu nại, không gửi quyết định giải quyết đến cơ quan quản lý cấp trên; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất chưa đầy đủ.

2. Thực hiện CTMTQG XDNTM giai đoạn 2016-2020

2.1. Công tác chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện

² Quyết định số 2008/QĐ-UBND ngày 02/7/2015, Kế hoạch số 496/KH-UBND ngày 02/02/2016

³ Kế hoạch số 584/UBND ngày 20/10/2010

⁴ Kế hoạch số 51/KH-UBND ngày 24/9/2014; Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 27/5/2015; Kế hoạch số 04/KH-UBND ngày 11/01/2016; Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 16/01/2017; Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 16/01/2017; Kế hoạch số 04/KH-UBND ngày 12/01/2017; Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 10/10/2017; Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 02/10/2017; Kế hoạch số 103/KH-UBND ngày 10/10/2017; Kế hoạch số 99/KH-UBND ngày 04/10/2017; Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 11/11/2016

⁵ Quyết định số 122/QĐ-UBND ngày 15/02/2012

- UBND huyện còn chưa kịp thời, quyết liệt trong chỉ đạo đôn đốc theo dõi, kiểm tra, đánh giá việc thực hiện, nhất là đối với việc thực hiện nguồn kinh phí sự nghiệp nông thôn mới (NTM) và đầu tư xây dựng cơ bản Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (CTMTQG XDNTM). UBND huyện chưa kịp thời chỉ đạo các xã rà soát, bổ sung, điều chỉnh quy hoạch xây dựng NTM của xã cho phù hợp với quy hoạch sử dụng đất và Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng NTM; kết quả huy động các nguồn lực tham gia xây dựng NTM chưa đạt tỷ lệ theo quy định⁶.

- Công tác tuyên truyền vận động nhân dân tham gia đóng góp xây dựng NTM tại địa phương chưa đạt kết quả cao, công tác giám sát của cộng đồng còn yếu, trách nhiệm trong quản lý đầu tư xây dựng chưa cao, công khai minh bạch chưa bảo đảm.

2.2. Về kết quả thực hiện các tiêu chí NTM

a) Quy hoạch và thực hiện quy hoạch

Việc tổ chức thực hiện tiêu chí quy hoạch tại 06 xã được kiểm tra còn có những hạn chế, sai sót như:

- Có 06/06 xã lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/2000 khu trung tâm cụm xã không trình HĐND cùng cấp trước khi trình UBND huyện phê duyệt⁷ và chưa lấy ý kiến đại diện cộng đồng dân cư⁸;

- Đồ án quy hoạch⁹ chưa xác định cốt xây dựng đối với từng lô đất, chỉ giới xây dựng; không lập Quy định quản lý quy hoạch xây dựng nông thôn trình UBND huyện phê duyệt¹⁰; 03¹¹/06 xã không công khai Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/2000¹²; 04¹³/06 xã chưa thực hiện cấm mọc xây dựng ngoài thực địa đối với quy hoạch chi tiết¹⁴; không lấy ý kiến góp ý trong quá trình thẩm định Đồ án quy hoạch; thanh toán cho Phòng Kinh tế - Hạ tầng (KT-HT) chi phí lấy ý kiến góp ý tổng số 16.679.000 đồng¹⁵ không đúng quy định tại Khoản 3 Điều 5 Thông tư số 01/2013/TT-BXD.

- UBND xã Nghĩa Sơn sử dụng kinh phí cấp cho việc lập nhiệm vụ và Đồ án quy hoạch trung tâm để thanh toán chi phí khảo sát quy hoạch chi tiết xây dựng cho Công ty TNHH Tư vấn Bình Minh với số tiền 22.496.000 đồng không đúng dự toán được duyệt và chưa thanh toán tiền thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch cho phòng KT-HT số tiền 18.532.800 đồng.

⁶ từ cộng đồng dân cư chỉ đạt 3,78%/10%, từ doanh nghiệp chỉ đạt 0,7%/15%, tín dụng chỉ đạt 17,96/45%

⁷ quy định tại Khoản 4 Điều 34 Luật Xây dựng năm 2014

⁸ Điều 16 Luật Xây dựng 2014, Điều 23 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều về quy hoạch xây dựng

⁹ Xã Nghĩa Điền

¹⁰ tại Khoản 2 Điều 20 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP, Điều 21 Thông tư 02/2017/TT-BXD ngày 01/3/2017 của Bộ Xây dựng

¹¹ Nghĩa Trung, Nghĩa Hiệp, Nghĩa Mỹ

¹² tại Điều 42 Luật Xây dựng năm 2014

¹³ Nghĩa Trung, Nghĩa Điền, Nghĩa Hiệp, Nghĩa Mỹ

¹⁴ tại Điểm c Khoản 4 Điều 44 Luật Xây dựng năm 2014.

¹⁵ Nghĩa Trung: 4.078.000 đồng; Nghĩa Điền: 4.185.000 đồng; Nghĩa Mỹ: 3.960.000 đồng; Nghĩa Thuận: 4.456.000 đồng.

- Có 06/06 xã dự án chưa thực hiện việc lập hồ sơ quyết toán theo Điều 13 Thông tư số 349/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính và Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước.

b) Về xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu; giáo dục, y tế, văn hóa và bảo vệ môi trường

Có 02 xã được đánh giá xã đạt chuẩn tiêu chí về trường học nhưng kiểm tra thực tế vẫn còn hiện tượng thiếu phòng, phòng chưa đủ diện tích theo quy định. Kiểm tra 02 Trường học Mầm non có cơ sở vật chất và thiết bị dạy học được đánh giá đạt chuẩn quốc gia mức độ I¹⁶ nhưng không có khu vệ sinh cho cán bộ, nhân viên và giáo viên và 01 trường có Phòng Hiệu trưởng và Phòng Hành chính - Quản trị chưa đủ diện tích theo quy định¹⁷.

c) Về giao thông

Công tác quản lý đầu tư xây dựng đường GTNT theo hình thức hỗ trợ xi măng còn để xảy ra sai sót, vi phạm:

- Có 01 xã nhận xi măng từ tháng 9/2018 nhưng đến thời điểm thanh tra chưa thi công¹⁸; quản lý thi công một số tuyến đường không đúng kết cấu theo dự toán được duyệt nhưng vẫn nghiệm thu thanh toán khối lượng theo dự toán được duyệt. Có 02 xã quản lý, lưu giữ hồ sơ về đầu tư xây dựng đường GTNT không đầy đủ¹⁹.

- BQL CTMTQG XDNTM xã căn cứ trên văn bản hướng dẫn của UBND huyện để thương thảo, ký hợp đồng cung ứng đá với Công ty cung ứng mà không tổ chức lựa chọn đơn vị cung ứng đá theo quy định tại Luật Đầu thầu và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; đồng thời, không sâu sát, thiếu kiểm tra, theo dõi nên không phát hiện, chấn chỉnh kịp thời.

- UBND huyện thống nhất cho UBND xã Nghĩa Thuận thuê Công ty Thuận Đức khai thác cát tại bãi cát thôn Nam Phước xã Nghĩa Thuận để sử dụng làm đường GTNT theo hình thức hỗ trợ xi măng tại xã Nghĩa Thuận mà không thực hiện đúng quy định tại Luật Khoáng sản dẫn đến không kiểm soát, quản lý được khối lượng cát đã khai thác, sử dụng; các cơ quan chức năng không phát hiện, chấn chỉnh, tham mưu xử lý kịp thời²⁰.

- BQL CTMTQG các xã chưa thực hiện việc quyết toán dự án hoàn thành mặc dù có công trình đã hoàn thành đưa vào sử dụng từ trên 01 đến 03 năm; không theo dõi, hạch toán thu - chi nguồn tiền huy động nhân dân đóng góp. Có 02 xã sử dụng kinh phí sự nghiệp NSNN Trung ương cấp cho công tác duy tu

¹⁶ Nghĩa Thọ và Nghĩa Điền

¹⁷ tại Thông tư 02/2014/TT-BGDĐT ngày 08/02/2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo

¹⁸ 01 tuyến đường Phạm Cư hóc Đảnh- Trảng Đé thuộc xã Nghĩa Thọ

¹⁹ Không cung cấp được đầy đủ hồ sơ để Đoàn thanh tra thực hiện kiểm tra

²⁰ Quy định tại điểm b khoản 3 Điều 46 Nghị định 43/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 mức phạt từ 5 triệu đến 30 triệu đồng

sửa chữa đường giao thông để thực hiện việc đầu tư xây dựng mới²¹ là không đúng nội dung và quy định về quản lý sử dụng kinh phí.

- UBND 02 xã thanh toán chi phí quản lý dự án (hạng mục sửa chữa đường giao thông) cao hơn mức quy định²² số tiền 2.300.000 đồng²³.

d) Về tổ chức sản xuất

- UBND xã lập Kế hoạch hỗ trợ phát triển sản xuất còn chậm²⁴; một số Kế hoạch hồ sơ kèm theo chưa đầy đủ theo quy định²⁵, có trường hợp chưa bảo đảm đủ nội dung theo yêu cầu²⁶; nghiệm thu con giống nhưng không nghiệm thu về tiêu chuẩn kỹ thuật và chất lượng giống; nghiệm thu giống lúa nhưng không có tài liệu chứng nhận về chất lượng; không có tài liệu nghiệm thu chất lượng ruộng để trồng lúa²⁷.

- Kiểm tra hồ sơ, tài liệu về thực hiện Kế hoạch hỗ trợ phát triển sản xuất do 12 xã²⁸ cung cấp cho thấy các xã được kiểm tra đều không bố trí nguồn vốn sự nghiệp NSNN trung ương để hỗ trợ 30% chi phí mua vật tư thiết yếu cấp cho hộ dân tham gia dự án hỗ trợ phát triển sản xuất (*ngoài phần đã hỗ trợ 100% mua giống*); 01 xã sử dụng kinh phí sự nghiệp NSNN trung ương hỗ trợ 45% tiền mua giống là thấp hơn mức nhà nước quy định tại Nghị định 02/2010/NĐ-CP ngày 08/01/2010²⁹ và Thông tư liên tịch số 26/2011/TTLT-BNNPTNT-BKHĐT-BTC ngày 13/4/2011; không báo cáo tình hình, kết quả thực hiện; việc lựa chọn đối tượng tham gia dự án nuôi bò cái giống lai zebu sinh sản là hộ nghèo, hộ cận nghèo là chưa phù hợp với đặc điểm sản xuất nông nghiệp và điều kiện kinh tế của hộ dân tham gia dự án.

- Không báo cáo kết quả thực hiện dự án hàng năm và khi kết thúc dự án; các Dự án liên kết sản xuất và tiêu thụ lúa giống không thu mua được sản phẩm hoặc có thu mua được sản phẩm nhưng với số lượng nhỏ so với dự án được duyệt³⁰; các bên tham gia liên kết³¹ không thực hiện đúng nhiệm vụ theo dự án

²¹ Nghĩa Thuận: xây dựng mới hạng mục lát gạch terazzo vỉa hè trước Trường Tiểu học Nghĩa Thuận, làm hồ trồng cây xanh và xây mới 113,6 m kênh hộp; Nghĩa Thắng xây dựng mới đoạn cuối tuyến kênh N2-VC3A

²² mục 3 phần I Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 15/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định 40% theo dự toán được duyệt

²³ Nghĩa Điền: tuyến đường Điền An – Quảng Phú 693.400đồng; Nghĩa Kỳ: công trình kênh N2-8-1 số tiền 938.000đồng, công trình đường GTNT tuyến ngõ Phạm Hồng Sơn – Xưởng sản xuất vũ khí Phan Điện 669.000đồng.

²⁴ Tháng 3-4 hàng năm phân bổ kinh phí nhưng tháng 10-11 mới lập, thẩm định và phê duyệt kế hoạch

²⁵ Không có Biên bản lựa chọn nội dung thực hiện, Biên bản lựa chọn hộ tham gia dự án, Không có cam kết tham gia dự án của hộ dân

²⁶ Biên bản chọn hộ nhưng không nêu tên hộ được chọn tham gia dự án

²⁷ Tiêu chuẩn về trọng lượng con giống; tiêm chủng phòng bệnh lở mồm long móng, tụ huyết trùng, bầm tai; chất lượng giống, chất lượng ruộng;

²⁸ Nghĩa Lâm, Nghĩa Thắng, Nghĩa Kỳ, Nghĩa Điền, Nghĩa Thuận, Nghĩa Thọ, Nghĩa Sơn, Nghĩa Trung, Nghĩa Thương, Nghĩa Phương, Nghĩa Mỹ, Nghĩa Hiệp.

²⁹ Nghị định 02/2010/NĐ-CP ngày 08/01/2010 quy định về khuyến nông, tại Điều 14 quy định: “ Mô hình trình diễn ở địa bàn đồng bằng được hỗ trợ 100% chi phí mua giống và 30% chi phí mua vật tư thiết yếu”;

³⁰ Nghĩa Trung thu mua được 44.970kg/484.515kg; Nghĩa Hòa; Nghĩa Hiệp; Nghĩa Thương chỉ thu mua được 21,6% sản phẩm lúa theo liên kết được duyệt; Nghĩa Mỹ không thu mua được sản phẩm.

Nguyên nhân được Chủ trì liên kết (*chủ nhiệm HTXNN*), UBND xã trình bày, là do: có bị ảnh hưởng của điều kiện thời tiết khí hậu như mưa, gió tại thời điểm trở đồng làm cho lúa bị ngã, đổ; do khi trồng và trồng dặm, chăm sóc, thu hoạch hộ dân thực hiện không đúng quy trình kỹ thuật; các bên tham gia liên kết³⁰ không thực hiện đúng nhiệm vụ theo dự án liên kết³⁰; công tác theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện của Phòng

liên kết³²; việc theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn của Phòng NN&PTNT, Trạm Khuyến nông, Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật³³ đối với UBND xã chưa thường xuyên, làm ảnh hưởng đến hiệu quả của liên kết.

- UBND các xã đã thực hiện không đúng quy định sử dụng kinh phí sự nghiệp chi hỗ trợ cho các dự án liên kết sản xuất với tổng số tiền 47.193.000 đồng.

- Các đơn vị có liên quan trong tổ chức thực hiện Dự án liên kết gắn sản xuất với tiêu thụ giống lúa Bắc Thịnh: UBND xã Nghĩa Mỹ, HTX nông nghiệp Nghĩa Mỹ, Công ty TNHH Nông lâm nghiệp TBT (*Công ty TBT*) và Chủ trì dự án thực hiện không đúng quy định về ký kết, nghiệm thu, thanh lý hợp đồng kinh tế, tự thỏa thuận thay đổi nội dung, phương pháp, giải pháp, cơ chế tài chính tại Dự án đã được UBND huyện phê duyệt.

- Có 01 xã thực hiện chưa đầy đủ trách nhiệm của chủ đầu tư để Công ty TNHH MTV Hồng Vân và hộ dân tham gia dự án tự thỏa thuận được bán sản phẩm cho dịch vụ nấu ăn không đúng với dự án được duyệt.

2.3 Về công tác quản lý đầu tư xây dựng thực hiện CTMTQG XDNTM giai đoạn 2016-2020

a) Trong công tác quản lý đầu tư xây dựng các công trình bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước còn để xảy ra các sai phạm trong tất cả các khâu từ công tác khảo sát, lập thiết kế - dự toán, chọn thầu, nghiệm thu, thanh toán, quyết toán công trình, dự án với tổng số tiền 2.453.713.000 đồng, trong đó thu hồi về ngân sách nhà nước số tiền 2.116.611.000 đồng³⁴ và xuất toán khỏi giá trị công trình khi quyết toán vốn dự án hoàn thành 337.102.000 đồng³⁵.

- Về tiến độ thi công còn 02 công trình³⁶ thi công chậm; có 111/159 công trình chủ đầu tư chậm lập báo cáo quyết toán vốn dự án hoàn thành từ 01-21 tháng.

b) Trong công tác duy trì, nâng chất các tiêu chí đã đạt được UBND huyện chưa xây dựng kế hoạch hỗ trợ, tạo điều kiện cho các xã đạt chuẩn NTM giữ vững và nâng cao chất lượng các tiêu chí đã đạt được theo văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh.

c) Còn để nợ đọng xây dựng cơ bản tính với số tiền là 16.949 triệu đồng của 147 công trình (tính đến tháng 02/2020), nguyên nhân do UBND các xã không bố trí trả nợ các công trình cũ nhưng tiếp tục đầu tư xây dựng công trình

NN&PTNT, Trạm Khuyến nông, Trạm Trồng trọt và Bảo vệ thực vật³⁰ chưa thường xuyên nên chưa kịp thời nhắc nhở, hướng dẫn các bên tham gia liên kết thực hiện đúng nhiệm vụ

³⁰ Doanh nghiệp cung cấp đủ giống vật tư thiết yếu, tập huấn kỹ thuật, hướng dẫn chăm sóc, kiểm tra quy trình kỹ

³¹ UBND xã, HTX NN, Doanh nghiệp cung ứng giống, vật tư thiết bị nông nghiệp

³² Doanh nghiệp cung cấp đủ giống vật tư thiết yếu, tập huấn kỹ thuật, hướng dẫn chăm sóc, kiểm tra quy trình kỹ thuật, thu mua sản phẩm sau thu hoạch; hộ tham gia dự án thực hiện đúng quy trình trồng trọt, chăm sóc, thu hoạch và bán sản phẩm cho doanh nghiệp; HTX NN phối hợp, hỗ trợ với doanh nghiệp trong việc kiểm tra giống, vật tư, quy trình trồng, chăm sóc, thu hoạch...

³³ Tại Điều 2 Quyết định phê duyệt dự án có giao nhiệm vụ này cho các đơn vị

³⁴ Do chủ đầu tư đã quyết toán vốn dự án hoàn thành các công trình

³⁵ Do chủ đầu tư chưa nghiệm thu, thanh toán, quyết toán

³⁶ kiên cố hóa kênh NVC10-1 và kênh N2-2-2 do UBND xã Nghĩa Thắng làm Chủ đầu

mới, dẫn đến mất cân đối ngân sách xã kéo dài trong nhiều năm, vi phạm Điểm 4.2 Khoản 4 Công văn số 8932/BKHĐT-KTNN ngày 01/11/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; vi phạm Khoản 4 Điều 54 Luật Đầu tư công.

3. Nguyên nhân, trách nhiệm

3.1. Nguyên nhân

- Thủ trưởng các phòng, ban chức năng liên quan đến nội dung thanh tra chưa chủ động tích cực tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao và kịp thời tham mưu cho UBND huyện trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực thuộc nhiệm vụ của cơ quan mình nên để xảy ra sai sót.

- Chủ tịch UBND các xã, thị trấn có liên quan đến sai phạm chưa làm hết trách nhiệm, thẩm quyền trong công tác quản lý về các lĩnh vực được thanh tra.

- Lãnh đạo UBND huyện Tư Nghĩa chưa thường xuyên đôn đốc, kiểm tra công vụ của công chức, nhất là trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã, thị trấn trong việc TCD, giải quyết khiếu nại, tố cáo và thực hiện CTMTQG XDNTM; chưa kịp thời phát hiện, làm rõ, xử lý nghiêm túc trách nhiệm người đứng đầu trực thuộc.

3.2. Trách nhiệm

- Trách nhiệm trực tiếp thuộc về Trưởng các phòng, ban, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn được nêu cụ thể trong Kết luận thanh tra.

- UBND huyện chịu trách nhiệm trong việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chưa tốt nhiệm vụ TCD, giải quyết khiếu nại và tố cáo tại địa phương; chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện CTMTQG XDNTM chưa kịp thời, còn lúng túng, công tác kiểm tra, giám sát chưa thường xuyên.

- Chủ tịch UBND huyện chịu trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện trách nhiệm TCD, giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền; các Phó Chủ tịch UBND huyện phụ trách các lĩnh vực được thanh tra chịu trách nhiệm cấp phó của người đứng đầu về lĩnh vực được phân công phụ trách theo quy định tại Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27 tháng 10 năm 2007 của Chính phủ về quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, đơn vị, tổ chức của Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ.

- Trưởng các phòng: Kinh tế-Hạ tầng, Nông nghiệp&Phát triển nông thôn, Tài nguyên&Môi trường, Tài chính-Kế hoạch, Lao động Thương binh và xã hội, Thanh tra huyện, Tư pháp, Văn hóa - Thông tin, Nội vụ chịu trách nhiệm người đứng đầu trong việc thực hiện nhiệm vụ TCD, giải quyết khiếu nại và tố cáo chưa tốt; lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ thẩm định thiết kế và dự toán, thẩm định đồ án quy hoạch, tham mưu về quản lý khai thác cát, nợ đọng xây dựng cơ bản, thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phát triển sản xuất nâng cao thu nhập cho người dân...còn để xảy ra sai sót, vi phạm.

- Chủ tịch UBND các xã, thị trấn: Nghĩa Thắng, Nghĩa Thương, Nghĩa Thọ, Nghĩa Điền, Nghĩa Mỹ, Nghĩa Hiệp, Nghĩa Trung, Nghĩa Phương, Nghĩa Thuận, Nghĩa Sơn, Nghĩa Kỳ, Nghĩa Hòa chịu trách nhiệm người đứng đầu

trong quản lý đầu tư xây dựng chưa tốt, thiếu kiểm tra giám sát, chưa kịp thời phát hiện, chấn chỉnh sai sót, vi phạm.

Ngoài ra, còn có trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn phòng điều phối CTMTQG XDNTM của tỉnh trong việc chậm triển khai hướng dẫn thực hiện Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ, chậm tháo gỡ các vướng mắc trong việc sử dụng kinh phí sự nghiệp NTM để hỗ trợ cho các dự án, chương trình liên kết sản xuất trên địa bàn; trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường trong việc tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản 4524/UBND-NNTN ngày 28/7/2017 thống nhất cho UBND xã Nghĩa Thuận thuê Công ty Thuận Đức khai thác cát tại bãi cát thôn Nam Phước xã Nghĩa Thuận để sử dụng làm đường giao thông nông thôn theo hình thức hỗ trợ xi măng tại xã Nghĩa Thuận mà không thực hiện đúng quy định tại Luật Khoáng sản dẫn đến không kiểm soát, quản lý được khối lượng cát đã khai thác, sử dụng.

C. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010; các quy định của pháp luật có liên quan; xét tính chất và mức độ sai phạm, Chánh Thanh tra tỉnh xử lý và kiến nghị xử lý như sau:

1. Xử lý: Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành 57 quyết định thu hồi số tiền sai phạm nộp ngân sách nhà nước với tổng số tiền 2.163.802.000 đồng. Đến ngày 18/8/2020, các đơn vị đã nộp số tiền 785.349.900 đồng/2.163.802.000 đồng vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tư Nghĩa

2.1 Chỉ đạo tổ chức thực hiện các biện pháp khắc phục

- Đôn đốc thực hiện nghiêm việc thu nộp số tiền 1.378.452.100 đồng sai phạm trong đầu tư xây dựng cơ bản và quản lý sử dụng kinh phí sự nghiệp NTM theo các Quyết định thu hồi tiền của Chánh Thanh tra tỉnh.

- Chỉ đạo Phòng Tài chính-Kế hoạch, Chủ đầu tư xuất toán khỏi giá trị công trình tổng số tiền 337.102.000 đồng.

- Chỉ đạo Phòng Kinh tế-Hạ tầng chủ trì, phối hợp với các Chủ đầu tư rà soát các công trình có sai phạm phát hiện qua thanh tra để xem xét xử lý vi phạm hành chính các nhà thầu theo quy định tại Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

- Chỉ đạo Chủ tịch UBND các xã Nghĩa Thương, Nghĩa Phương quyết định thu hồi về ngân sách xã số tiền chi hỗ trợ TCD không đúng quy định.

- Chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Nghĩa Sơn thanh toán 18.532.800 đồng chi phí thẩm định nhiệm vụ và đồ án quy hoạch trung tâm cụm xã cho Phòng KT-HT; bố trí nguồn kinh phí để hoàn trả nguồn kinh phí sự nghiệp UBND huyện phân bổ để thực hiện việc lập nhiệm vụ và đồ án quy hoạch trung tâm cụm xã.

- Chỉ đạo các phòng, ban, ngành trực thuộc và UBND xã thực hiện những nội dung sau:

+ Thanh tra huyện: thanh tra việc quản lý đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn theo hình thức hỗ trợ xi măng tại 02 xã Nghĩa Mỹ và Nghĩa Thương nhằm chấn chỉnh, uốn nắn kịp thời; tăng cường hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ công tác TCD, giải quyết khiếu nại, tố cáo cho cấp xã.

+ Phòng Tài chính-Kế hoạch: hướng dẫn UBND xã hoàn chỉnh hồ sơ quyết toán vốn dự án hoàn thành các tuyến đường giao thông nông thôn theo hình thức hỗ trợ xi măng; nâng cao tinh thần, trách nhiệm trong công tác thẩm tra quyết toán ngân sách xã để kịp thời uốn nắn, chấn chỉnh sai sót, vi phạm.

+ Phòng Nông nghiệp&Phát triển nông thôn: tăng cường phối hợp với Phòng Tài chính-Kế hoạch tổ chức triển khai, tập huấn, hướng dẫn UBND xã, Hợp tác xã nông nghiệp và hộ dân thực hiện đúng chính sách pháp luật; tham vấn hướng dẫn của Sở NN&PTNT đối với vướng mắc về kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ cho chi phí quản lý dự án và chi phí tập huấn chuyên giao công nghệ đối với các dự án liên kết sản xuất theo chuỗi; thường xuyên phối hợp cơ quan thú y và bảo vệ thực vật kiểm tra, giám sát, hướng dẫn quy trình kỹ thuật chăm sóc, sản xuất, thu hoạch nhằm tăng năng suất và chất lượng và làm tốt công tác tham mưu phòng chống dịch bệnh, vệ sinh, tiêu độc khử trùng trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn.

- Ban hành kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra này; tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại UBND huyện trong 15 ngày liên tục và sao gửi cho Thủ trưởng các đơn vị được thanh tra theo quy định tại Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ.

2.2. Về xem xét xử lý trách nhiệm

a) Yêu cầu UBND huyện chỉ đạo xây dựng báo cáo kiểm điểm các hạn chế, khuyết điểm; tổ chức họp tập thể lãnh đạo UBND huyện để rút kinh nghiệm đối với các sai sót trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành thuộc trách nhiệm của Chủ tịch và các Phó Chủ tịch UBND huyện về các nội dung, lĩnh vực được thanh tra gắn liền với việc đề ra từng giải pháp, lộ trình khắc phục những hạn chế, vi phạm Kết luận thanh tra đã chỉ ra.

b) Chỉ đạo việc kiểm điểm làm rõ trách nhiệm cán bộ, công chức, viên chức có liên quan về những sai phạm đã nêu trong Kết luận thanh tra; có biện pháp xử lý cụ thể trách nhiệm của từng hạn chế, khuyết điểm theo đúng quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước về chế độ trách nhiệm theo quy định tại Nghị định số 34/2011/NĐ-CP ngày 17/5/2011 của Chính phủ và Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ.

3. Kiến nghị UBND tỉnh

3.1 Chỉ đạo Sở Nông nghiệp&Phát triển nông thôn:

- Tổ chức triển khai, phổ biến, hướng dẫn kịp thời, đầy đủ chính sách, pháp luật về lĩnh vực nông nghiệp và nông thôn cho đội ngũ cán bộ, công chức công tác tại Phòng Nông nghiệp&Phát triển nông thôn cấp huyện; tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Phòng Nông

nghiệp & Phát triển nông thôn cấp huyện để hướng dẫn, uốn nắn, chấn chỉnh nếu có sai phạm.

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính triển khai hướng dẫn thực hiện Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 05/7/2018 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thi hành, kịp thời tháo gỡ các vướng mắc trong việc sử dụng kinh phí sự nghiệp NTM để hỗ trợ cho các dự án, chương trình liên kết sản xuất trên địa bàn, đảm bảo áp dụng thống nhất, đúng chế độ, định mức, tiêu chuẩn, không gây thất thoát ngân sách nhà nước.

3.2 Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường: kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tồn tại, sai sót liên quan đến việc Công ty Thuận Đức khai thác cát tại bãi cát thôn Nam Phước xã Nghĩa Thuận.

4. Các kiến nghị của Chánh Thanh tra tỉnh đã được Chủ tịch UBND tỉnh xem xét chỉ đạo thực hiện tại Công văn số 3275/UBND-NC ngày 20/7/2020.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra việc thực hiện quy định pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo từ năm 2018 đến thời điểm thanh tra và thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 tại huyện Tư Nghĩa./.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng (để đăng tải thông tin lên cổng Thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh);
- Phòng NV4, NV5;
- Lưu: VT, Đoàn thanh tra.

CHÁNH THANH TRA

Trà Thanh Danh