

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **1454/QĐ-UBND**

Quảng Ngãi, ngày **28** tháng 9 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của
ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền,
(địa chỉ: xóm Khê Hiệp, thôn Mỹ Lại, xã Tịnh Khê,
thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP.

Xét nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền đối với Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc không thụ lý khiếu nại của ông Nguyên, bà Hiền; trên cơ sở kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 82/BC-TTT ngày 21/8/2020 và Biên bản đối thoại với người khiếu nại vào ngày 04/9/2020, cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

Phần diện tích đất mà ông Nguyên, bà Hiền đang có khiếu nại có nguồn gốc là một phần của 02 thửa đất, cụ thể như sau:

- Một phần diện tích của thửa đất số 589, diện tích thửa 1.840m², loại đất M, thuộc tờ bản đồ số 7, xã Tịnh Khê lập năm 1999. Khi triển khai thực hiện giao đất nông nghiệp cho các hộ dân sản xuất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ, thửa đất số 589, diện tích 1.840m², loại đất M nêu trên UBND xã Tịnh Khê không đưa vào phương án để cân đối giao cho ai sử dụng; theo Sổ mục kê ruộng đất Quyển số 01, lập ngày 30/3/1999, được Giám đốc Sở Địa chính phê duyệt ngày 20/6/1999 thể hiện tại trang số 68, ghi tên chủ sử dụng đất: UBND xã Tịnh Khê. Trước đó, theo hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị 299/TTg thì thửa đất số 589 là một phần của thửa đất số 22, diện tích

6.688m², loại đất N⁺, tờ bản đồ số 10, lập theo Chỉ thị 299/TTg; tại trang 98 của Sổ mục kê ruộng đất lập năm 1986, được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt năm 1987, ghi là đất công cộng do UBND xã Tịnh Khê quản lý.

- Một phần diện tích của thửa số 645, diện tích 700m², loại đất M, thuộc tờ bản đồ số 7, bản đồ xã Tịnh Khê lập năm 1999. Khi triển khai thực hiện giao đất nông nghiệp cho các hộ dân sản xuất theo Nghị định 64/CP của Chính phủ, thửa đất số 589, diện tích 1.840m², loại đất M, UBND xã Tịnh Khê không cân đối giao cho ai sử dụng; theo Sổ mục kê ruộng đất Quyển số 01 lập ngày 30/3/1999, được Giám đốc Sở Địa chính phê duyệt ngày 20/6/1999, thể hiện tại trang số 68, ghi tên chủ sử dụng đất: UBND xã Tịnh Khê. Trước đó, theo hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị 299/TTg thì thửa đất 645 nêu trên là một phần của thửa đất số 66, diện tích 5.688m², loại đất N⁺, tờ bản đồ số 10, lập theo Chỉ thị 299/TTg; tại trang 100 của Sổ mục kê lập năm 1986, được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt năm 1987, ghi là đất công cộng do UBND xã Tịnh Khê quản lý.

Năm 2004, UBND tỉnh Quảng Ngãi thống nhất chủ trương cho UBND xã Tịnh Khê đầu tư xây dựng khu dân cư để bố trí tái định cư cho các hộ dân bị ảnh hưởng bởi các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn và tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất đầu tư cơ sở hạ tầng tại địa phương. Sau khi UBND tỉnh Quảng Ngãi có Công văn số 838/UB ngày 04/5/2004 về việc thỏa thuận địa điểm quy hoạch xây dựng Khu dân cư xã Tịnh Khê, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh thành lập Hội đồng đền bù và Tổ chuyên viên giúp việc cho Hội đồng đền bù giải phóng mặt bằng tại Quyết định số 670/QĐ-CT ngày 10/6/2004 và ban hành Quyết định số 1185/QĐ-CT ngày 30/7/2004 về việc phê duyệt phương án và Dự toán đền bù thiệt hại giải phóng mặt bằng xây dựng Khu dân cư xã Tịnh Khê.

Ngày 13/9/2005, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của một số tổ chức và công dân thuộc xã Tịnh Khê, huyện Sơn Tịnh đang quản lý sử dụng, để xây dựng khu dân cư; đồng thời, ban hành Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc giao đất cho UBND xã Tịnh Khê để xây dựng khu dân cư với tổng diện tích là 12.343m². Trong đó: Đất quy hoạch đất ở: 10.266,6m²; đất xây dựng hạ tầng kỹ thuật: 2.076,4m²; loại đất nông nghiệp, đất chưa sử dụng, đất phi nông nghiệp, thuộc các thửa đất số: 425, 429, 493, 510, 589, 645, 644, 643, 665, tờ bản đồ số 7, xã Tịnh Khê, huyện Sơn Tịnh (nay là thành phố Quảng Ngãi), trong đó có số diện tích mà ông Nguyễn, bà Hiền hiện nay đang có yêu cầu giải quyết.

Ngày 15/9/2005, UBND xã Tịnh Khê có Thông báo số 99/TB-UBND về việc niêm yết công khai Quyết định số 2726/QĐ-UBND và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 của UBND tỉnh, tại Trụ sở UBND xã Tịnh Khê và Điểm sinh hoạt thôn Mỹ Lại, xã Tịnh Khê trong thời gian 20 ngày (kể từ ngày 15/9/2005 đến hết ngày 05/10/2005). Đến ngày 06/10/2005, UBND

xã Tịnh Khê lập Biên bản kết thúc thời gian niêm yết công khai theo quy định, không có tổ chức và công dân nào trên địa bàn thắc mắc, khiếu nại. Ngày 27/9/2005, UBND huyện Sơn Tịnh ban hành Quyết định số 1673/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án và Dự toán bồi thường thiệt hại giải phóng mặt bằng xây dựng khu dân cư xã Tịnh Khê (Giai đoạn II).

Hồ sơ kết quả kiểm kê, thu hồi đất, phê duyệt, niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và chi trả tiền bồi thường hỗ trợ đều cho thấy ông Nguyễn, bà Hiền không có sử dụng bất kỳ diện tích đất nào nằm trong phạm vi dự án nên không có hồ sơ tài liệu kê khai, chi trả bồi thường hỗ trợ cho ông Nguyễn, bà Hiền; ông Nguyễn, bà Hiền cũng không có khiếu nại hay thắc mắc gì từ khi chính quyền triển khai thực hiện dự án dù ông, bà đang sinh sống ngay tại địa phương, biết việc thực hiện khu dân cư của chính quyền.

UBND xã Tịnh Khê đã đầu tư xây dựng hoàn thành xong khu dân cư từ năm 2006 để tổ chức giao đất cho người dân làm nhà ở theo quy định pháp luật. Trong số đó có 02 lô đất số 47 và lô 48 (*thuộc một phần thửa đất số 589 trước đây*) ông Trần Quang Khải và ông Nguyễn Văn Chương đấu giá trúng; 02 lô đất số 49 và lô 50 (*thuộc một phần thửa đất số 645 trước đây*) ông Lương Văn Tiên và ông Đinh Ngọc Thanh trúng đấu giá nhưng còn để đất trống chưa xây nhà ở, vợ chồng ông Phan Trọng Nguyễn, bà Võ Thị Minh Hiền ra trồng đậu phụng, cà chua. Theo báo cáo của UBND xã là do năm 2007 UBND xã đầu tư xong nhưng còn 10 lô đất ở của Khu dân cư này chưa tổ chức đấu giá, giao đất cho hộ, cá nhân nào, hoặc một số công dân đã được giao đất nhưng chưa xây nhà ở mà còn để trống nên một số hộ dân gần đó ra sản xuất hoa màu ngắn ngày, trong đó có vợ chồng Nguyễn, bà Hiền như nêu trên.

Đến ngày 23/9/2019, ông Nguyễn, bà Hiền mới phát sinh đơn yêu cầu UBND xã Tịnh Khê cung cấp thông tin về quy hoạch khu dân cư xã Tịnh Khê liên quan đến 02 thửa đất ở xóm Khê Thanh mà ông bà cho rằng mình có quyền sử dụng hợp pháp. Sau đó ông Nguyễn, bà Hiền đã phát sinh đơn đề ngày 10/10/2019 yêu cầu bồi thường quyền sử dụng 02 thửa đất số 589 và 645, kèm theo giấy xác nhận của các ông, bà: *Dương Tấn Đức, Đỗ Quang Cần, Phùng Hoàng, Phan Minh Thanh, Dương Hồng Thanh, Đỗ Ngọc Ninh, Phan Văn Phúc, Trịnh Văn Hân, Lê Văn Lý, Đỗ Tấn Diệu, Phan Trọng Thịnh, Phùng Văn Thanh và bà Trần Thị Thảo* đề nghị UBND xã Tịnh Khê chứng thực chữ ký.

Ngày 24/10/2019, UBND xã Tịnh Khê mời vợ chồng ông Nguyễn, bà Hiền làm việc để giải thích, cung cấp thông tin liên quan, sau đó có Công văn số 843/UBND ngày 03/12/2019 về việc cung cấp thông tin, tài liệu có liên quan đến 02 thửa đất số 589 và 645 cho vợ chồng ông Phan Trọng Nguyễn và bà Võ Thị Minh Hiền.

Ngày 10/12/2019, UBND xã Tịnh Khê đã mời các ông, bà có Giấy xác nhận gửi kèm theo đơn đề ngày 10/10/2019 của ông Nguyễn, bà Hiền đến UBND xã Tịnh Khê làm việc, qua làm việc các công dân này trình bày cho rằng: “Giấy xác nhận là do vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền soạn sẵn, vì tình cảm hàng xóm láng giềng và không rõ mục đích xác nhận của vợ chồng ông nên đã ký xác nhận, chứ không rõ về nguồn gốc sử dụng đất”. Tại buổi làm việc các ông, bà đã có đơn xin tự nguyện rút nội dung Giấy xác nhận cho vợ chồng ông Nguyễn, bà Hiền.

Ngày 02/01/2020, ông Nguyễn và bà Hiền phát sinh đơn khiếu nại Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc thu hồi đất và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 của UBND tỉnh về việc giao đất cho UBND xã Tịnh Khê để xây dựng khu dân cư. Ban Tiếp công dân tỉnh có Công văn số 17/TCD ngày 21/01/2020 chuyển đơn và đề nghị Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi chỉ đạo xem xét, giải quyết; Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi có Công văn số 405/UBND-TCD ngày 07/02/2020 yêu cầu Chủ tịch UBND xã Tịnh Khê xem xét, giải quyết trả lời cho vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền theo quy định pháp luật. Ngày 27/02/2020, UBND xã Tịnh Khê có Công văn số 74/UBND về việc trả lời đơn của ông Nguyễn, bà Hiền.

Không đồng tình, ông Nguyễn, bà Hiền có đơn đề ngày 11/3/2020 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh khiếu nại UBND tỉnh ban hành các Quyết định số: 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 thu hồi đất của ông, bà đang sử dụng để giao cho UBND xã Tịnh Khê xây dựng khu dân cư nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho ông, bà. Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 1230/UBND-TCD ngày 25/3/2020 giao Thanh tra tỉnh tham mưu xử lý đơn của ông Nguyễn, bà Hiền. Trên cơ sở kết quả kiểm tra, rà soát của Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 về việc không thụ lý đơn khiếu nại của ông Nguyễn, bà Hiền với lý do tại thời điểm UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 để thu hồi đất và giao đất cho UBND xã Tịnh Khê xây dựng khu dân cư thì ông Nguyễn, bà Hiền không sử dụng đất trong phạm vi thu hồi thực hiện dự án, do đó căn cứ theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 thì khiếu nại của ông, bà không đủ điều kiện để được thụ lý, giải quyết.

Không đồng ý với Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020, ông Nguyễn và bà Hiền phát sinh đơn đề ngày 08/6/2020 khiếu nại Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh. Ông, bà cho rằng Thông báo này do ông Trương Minh Sang, Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh ký là không đúng thẩm quyền, thể thức; ông, bà khai hoang sử dụng đất liên tục từ năm 1979-1980 đến nay không có ai tranh chấp nên việc Chủ tịch UBND tỉnh xác định bà không có đất bị thu hồi để từ chối thụ lý khiếu nại đối với quyết định thu hồi đất là không đúng.

Chủ tịch UBND tỉnh đã có Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 về việc thụ lý và giao Chánh Thanh tra tỉnh thẩm tra, xác minh, kết luận nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Nguyên, bà Võ Thị Minh Hiền. Qua làm việc với Thanh tra tỉnh và tại buổi đối thoại ngày 04/9/2020 bà Hiền tiếp tục trình bày cho rằng vợ chồng ông, bà có sử dụng đất liên tục tại đây, tuy nhiên không cung cấp thêm được tài liệu, bằng chứng nào để chứng minh cho yêu cầu của mình.

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, căn cứ quy định pháp luật, nhận thấy:

Tại thời điểm UBND xã Tịnh Khê, UBND huyện Sơn Tịnh trước đây tiến hành các thủ tục kiểm kê, lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng và trình UBND tỉnh tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc thu hồi đất và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 về việc giao đất cho UBND xã Tịnh Khê để xây dựng khu dân cư với tổng số diện tích 12.343m² thì vợ chồng ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền không phải là người đang sử dụng đất trong số diện tích bị thu hồi này, không có đất bị thu hồi. Do đó, Quyết định thu hồi đất và giao đất cho UBND xã Tịnh Khê của UBND tỉnh Quảng Ngãi không xâm phạm trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền; khiếu nại của ông, bà đối với Quyết định số 2726/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và Quyết định số 2727/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 của UBND tỉnh là không đủ điều kiện để được thụ lý, giải quyết theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011. Vì vậy, Chủ tịch UBND tỉnh có Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 về việc không thụ lý đơn khiếu nại của ông Nguyên, bà Hiền là đúng quy định pháp luật.

Việc ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền cho rằng ông Trương Minh Sang - Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh đã ký Thông báo số 106/TB-UBND không đúng thẩm quyền, vi phạm pháp luật là không có cơ sở. Căn cứ theo quy định tại khoản 4 Điều 13 Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư; khoản 4 Điều 26 Quy chế làm việc của UBND tỉnh Quảng Ngãi nhiệm kỳ 2016 - 2021 ban hành kèm theo Quyết định số 65/2016/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và khoản 2 Điều 2 Quyết định số 127/QĐ-VP ngày 31/10/2019 của Văn phòng UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phân công nhiệm vụ lãnh đạo Văn Phòng UBND tỉnh thì việc ông Trương Minh Sang - Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh ký Thông báo số 106/TB-UBND là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền đối với Thông báo số 106/TB-UBND ngày

26/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc không thụ lý đơn khiếu nại của ông, bà.

Việc Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Thông báo số 106/TB-UBND ngày 26/5/2020 là đúng quy định pháp luật.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Tịnh Khê tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này.

2. Giao Thanh tra tỉnh theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này; tổng hợp báo cáo UBND tỉnh kết quả thực hiện.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý thì ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền có quyền khiếu nại đến Tổng Thanh tra Chính phủ hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, Chủ tịch UBND xã Tịnh Khê, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Phan Trọng Nguyên và bà Võ Thị Minh Hiền chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VPUB: PCVP (PT, TD),
NNTN, CNXD, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC657



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh