

Số: **1769** /QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày **23** tháng 11 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của bà **Bùi Thị Hồng Tô**
(địa chỉ liên hệ: hẻm 61/59 đường Phạm Hùng, ấp 4A, xã Bình Hưng,
huyện Bình Chánh, thành phố Hồ Chí Minh)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Xét nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Hồng Tô đối với các Quyết định số: 1444/QĐ-UBND, số 1445/QĐ-UBND cùng ngày 08/4/2019 về việc thu hồi đất, 1637/QĐ-UBND ngày 16/4/2019 về việc bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Quảng Ngãi; trên cơ sở kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 88/BC-TTT ngày 26/8/2020 và Biên bản đối thoại với người khiếu nại vào ngày 08/10/2020, cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

Qua xem xét đề nghị đầu tư dự án Khu dân cư IV-B3 kết hợp chỉnh trang đô thị thành phố Quảng Ngãi của Công ty TNHH xây dựng Đồng Khánh, ngày 25/4/2017, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 2380/UBND-CNXD thống nhất cho khảo sát đầu tư dự án và ngày 20/11/2017 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 856/QĐ-UBND chấp thuận chủ trương đầu tư dự án cho Công ty TNHH Xây dựng Đồng Khánh.

Dự án đã được quy hoạch đất ở đô thị theo Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 07/3/2014 của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) thành phố Quảng Ngãi; đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất thông qua danh mục bổ sung công trình, dự án phải thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ sang đất phi nông nghiệp trong năm 2017 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi tại Công văn số 429/HĐND-KTNS ngày 26/12/2017 (theo ủy quyền của HĐND tỉnh tại khoản 2 Điều 2 của Nghị quyết số 36/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của HĐND tỉnh). Trên cơ sở đó, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 8026/UBND-NNTN ngày 28/12/2017 bổ sung Dự án vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2017. Theo Quy hoạch phân khu đô thị trung tâm thành phố Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 489/QĐ-UBND ngày 27/9/2016 của UBND tỉnh về phê duyệt Quy hoạch

phân khu đô thị trung tâm thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi - tỷ lệ 1/2000 thể hiện khu đất thuộc khu quy hoạch thương mại – dịch vụ nên Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 3269/UBND-CNXD ngày 02/6/2017 điều chỉnh cục bộ quy hoạch khu đô thị trung tâm thành phố Quảng Ngãi, điều chỉnh từ đất xây dựng công trình thương mại – dịch vụ tại lô đất CC-52 (vị trí đất thực hiện Dự án khu dân cư IV-B3) thành đất quy hoạch khu dân cư kết hợp chỉnh trang đô thị; trên cơ sở đó, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 7190/QĐ-UBND ngày 02/10/2017 phê duyệt quy hoạch chi tiết tỉ lệ 1/500 Dự án khu dân cư IV-B3.

Ngày 23/01/2018, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Thông báo số 33/TB-UBND thu hồi đất đối với hộ ông Bùi Đức Huy (ngày 08/4/2019 điều chỉnh lại tên cho bà Bùi Thị Hồng Tô theo Thông báo số 570/TB-UBND) tại thửa đất số 74, tờ bản đồ số 9, 10, 15, 16 phường Trần Phú lập năm 2017 (nguyên là thửa đất số 1047, diện tích 400m², tờ bản đồ số 02 phường Trần Phú, lập năm 1993, được UBND thành phố Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ CH.03473 ngày 21/4/2010 cho ông Bùi Đức Huy và bà Phạm Thị Thanh Tuyền. Năm 2017, bà Bùi Thị Hồng Tô nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ ông Huy và bà Tuyền) và Thông báo số 52/TB-UBND thu hồi đất đối với hộ ông Lê Tài (ngày 08/4/2019 điều chỉnh lại tên cho bà Bùi Thị Hồng Tô theo Thông báo số 569/TB-UBND), tại thửa đất số 53, tờ bản đồ số 9, 10, 15, 16 phường Trần Phú lập năm 2017 (nguyên là thửa đất số 15b, diện tích 407,2m², tờ bản đồ số 01 phường Trần Phú, lập năm 1993, được UBND thành phố Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ H.02438 ngày 16/6/2008 cho ông Lê Tài. Năm 2017, bà Bùi Thị Hồng Tô nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ ông Lê Tài); sau đó tiến hành thủ tục kê khai, kiểm đếm đất đai, tài sản của người có đất thu hồi; tuy nhiên bà Tô không phối hợp nên đã thực hiện kiểm đếm theo diện vắng chủ.

Sau khi thực hiện kiểm kê tài sản và lập phương án bồi thường, hỗ trợ, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh phối hợp với UBND phường và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường Trần Phú công khai, niêm yết dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ để lấy ý kiến nhân dân vào ngày 04/10/2018, tiếp đến vào ngày 12/4/2019 công khai, niêm yết phương án bồi thường, hỗ trợ của Dự án (phương án đợt 2 và bổ sung đợt 1) được phê duyệt tại Quyết định số 1449/QĐ-UBND ngày 08/4/2019 của UBND thành phố Quảng Ngãi tại trụ sở UBND phường và Điểm sinh hoạt văn hóa tổ 17, phường Trần Phú.

Ngày 08/4/2019, UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành các Quyết định số 1444/QĐ-UBND, 1445/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của bà Bùi Thị Hồng Tô lần lượt đối với các thửa đất số 74, 53 và ngày 16/4/2019, UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 1637/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho bà Bùi Thị Hồng Tô (phương án đợt 2 và bổ sung đợt 1), với tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ là 334.517.760 đồng (trong đó: bồi thường về đất: 55.122.960 đồng, hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp là 275.614.800 đồng, hỗ trợ ổn định đời sống: 3.780.000 đồng).

Không đồng ý với việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Quảng Ngãi, bà Bùi Thị Hồng Tô có các đơn khiếu nại đề ngày: 01/6/2019, 10/9/2019 khiếu nại Quyết định số 1444/QĐ-UBND, số 1445/QĐ-UBND cùng ngày 08/4/2019 về thu hồi đất và Quyết định số 1637/QĐ-UBND ngày 16/4/2019 của UBND thành phố về bồi thường, hỗ trợ để thực hiện Dự án Khu dân cư IV-B3 kết hợp chỉnh trang đô thị, thành phố Quảng Ngãi; bà Tô cho rằng căn cứ để UBND thành phố Quảng Ngãi thu hồi đất của bà là không đúng pháp luật, dự án không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất mà thuộc trường hợp nhà đầu tư phải thỏa thuận với người đang sử dụng đất. Vì không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất nên tất cả các quyết định thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ đều sai, từ đó yêu cầu hủy bỏ các quyết định này của UBND thành phố Quảng Ngãi để nhà đầu tư phải thỏa thuận với bà Tô theo quy định tại Điều 73 Luật Đất đai năm 2013.

Khiếu nại của bà Bùi Thị Hồng Tô đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi thụ lý, thẩm tra, xác minh và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 8598/QĐ-UBND ngày 02/12/2019, theo đó không công nhận nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Hồng Tô, giữ nguyên các Quyết định: thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ đối với bà Bùi Thị Hồng Tô.

Không đồng tình với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, ngày 26/12/2019, bà Bùi Thị Hồng Tô có đơn tiếp khiếu đến Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 173/QĐ-UBND ngày 07/02/2020 về việc thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Hồng Tô. Tại buổi đối thoại ngày 08/10/2020, ông Lê Văn Ba (*người được bà Tô ủy quyền tham gia đối thoại*) không đồng ý với kết quả xác minh, hướng dẫn, giải thích pháp luật của Thanh tra tỉnh và các cơ quan có liên quan, tiếp tục giữ nguyên nội dung khiếu nại và yêu cầu giải quyết khiếu nại của bà Tô. Sau khi Thanh tra tỉnh tổ chức đối thoại, bà Bùi Thị Hồng Tô phát sinh đơn đề ngày 22/10/2020 tố cáo Chánh Thanh tra tỉnh quá trình tổ chức đối thoại không làm rõ bản chất đơn khiếu nại, người khiếu nại cho rằng bản chất là khiếu nại đối với Quyết định số 856/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 của UBND tỉnh về chấp thuận chủ trương đầu tư dự án và việc UBND thành phố Quảng Ngãi thực hiện thu hồi đất khi chưa có Nghị quyết của HĐND tỉnh là không đúng quy định, không phải khiếu nại đối với các Quyết định thu hồi đất và Quyết định bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Quảng Ngãi.

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, căn cứ quy định pháp luật nhận thấy:

- Khu đất thực hiện Dự án Khu dân cư IV-B3 kết hợp chỉnh trang đô thị thành phố Quảng Ngãi phù hợp quy hoạch sử dụng đất thành phố Quảng Ngãi đến năm 2020, phù hợp kế hoạch sử dụng đất năm 2017, quy hoạch trung tâm đô thị thành phố Quảng Ngãi.

- Dự án Khu dân cư IV-B3 kết hợp chỉnh trang đô thị là xây dựng khu đô thị mới và chỉnh trang đô thị nên thuộc trường hợp nhà nước phải thu hồi

đất theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 và khoản 3 Điều 146 Luật Đất đai năm 2013. Việc bà Tô không đồng ý nhà nước thu hồi đất mà yêu cầu nhà đầu tư thỏa thuận về đất đai theo quy định tại Điều 73 Luật Đất đai năm 2013 là không có cơ sở pháp lý để thực hiện. Riêng đối với nội dung khiếu nại Quyết định số 856/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về chủ trương đầu tư dự án như đề cập tại Đơn tố cáo đề ngày 22/10/2020 của bà Tô do không thuộc nội dung đã được thụ lý giải quyết khiếu nại lần hai và Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 6942/UBND-CNXD ngày 24/12/2019 giao Sở Xây dựng tham mưu xử lý nên không xem xét tại Quyết định này.

- Quá trình thực hiện thủ tục thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng đã được UBND thành phố Quảng Ngãi chỉ đạo các cơ quan chức năng tiến hành đầy đủ, đúng pháp luật về trình tự, thủ tục và nội dung theo quy định của pháp luật đất đai. Việc bà Tô cho rằng việc UBND thành phố Quảng Ngãi không công khai, minh bạch phương án bồi thường, hỗ trợ là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Hồng Tô đối với các Quyết định của UBND thành phố Quảng Ngãi gồm các Quyết định số: 1444/QĐ-UBND, 1445/QĐ-UBND cùng ngày 08/4/2019 về việc thu hồi đất, 1637/QĐ-UBND ngày 16/4/2019 về việc bồi thường, hỗ trợ đối với bà Bùi Thị Hồng Tô để thực hiện Dự án Khu dân cư IV-B3 kết hợp chỉnh trang đô thị, thành phố Quảng Ngãi.

Việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 8598/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 là đúng quy định pháp luật.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi

- Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho người khiếu nại trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này.

- Báo cáo UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Thanh tra tỉnh theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này; tổng hợp báo cáo UBND tỉnh kết quả thực hiện.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai (02) và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan, bà Bùi Thị Hồng Tô chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT UBND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VPUB: PCVP (PT, TD),
CNXD, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC807



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh