

Số: 1361/QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 07 tháng 9 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của ông Phạm Nam,
bà Võ Thị Dương (địa chỉ: xóm Khê Thành A, thôn Cổ Lũy,
xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ngày 27/7/2020 của ông Phạm Nam, bà Võ Thị Dương;

Xét nội dung báo cáo, đề xuất của Chánh Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 80/BC-TTT ngày 16/8/2021 về kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại lần hai của ông Phạm Nam, bà Võ Thị Dương; Báo cáo số 87/BC-TTT ngày 27/8/2021 về kết quả đối thoại, cho thấy:

Thửa đất ông Phạm Nam, bà Võ Thị Dương đang khiếu nại có nguồn gốc do ông, bà lưu hạ lại cho hộ ông Nam quản lý, sử dụng đất từ trước năm 1980. Theo hồ sơ địa chính lập năm 1985 theo Chỉ thị 299/TTg của Thủ tướng Chính phủ, diện tích đất này thuộc một phần thửa đất số 277, diện tích 34.000m², loại đất rừng trồng (Rt/G), tờ bản đồ số 4 xã Tịnh Khê, do UBND xã Tịnh Khê đứng tên đăng ký kê khai. Theo hồ sơ địa chính lập năm 1999 (thực hiện theo Nghị định 64/CP của Chính phủ) thuộc một phần thửa đất số 589, diện tích 91.875m², tờ bản đồ số 17 và 18, xã Tịnh Khê, loại đất trồng cây lâu năm do UBND xã Tịnh Khê đăng ký kê khai trong sổ mục kê tại trang số 95. Theo bản đồ đo vẽ để thực hiện dự án Đường bờ Đông sông Kinh Giang (nối dài) do Công ty TNHH cung ứng dịch vụ trắc địa Bình Tiên thực hiện là thửa đất số 43, diện tích 591,6 m², tờ bản đồ trích đo số 2, loại đất trồng cây lâu năm (LNK). Toàn bộ diện tích này hộ ông Nam không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 (nay là Điều 100 Luật Đất đai năm 2013); chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Từ năm 2010 đến nay, toàn bộ thửa đất này đã được Nhà nước thu hồi trong 02 lần để thực hiện 02 Dự án khác nhau, gồm:

- Dự án Khu tái định cư đường bờ Đông Sông Kinh Giang nổi dài (sau đây gọi tắt là Dự án Khu tái định cư): UBND huyện Sơn Tịnh ban hành Quyết định số 4733/QĐ-UBND ngày 14/12/2012 thu hồi 244,1m² theo loại đất LNK và Quyết định số 5148/QĐ-UBND ngày 20/12/2012 bồi thường, hỗ trợ về đất, công trình, cây trồng có trên đất với tổng số tiền 145.169.881 đồng. Hộ ông Phạm Nam đã nhận toàn bộ số tiền bồi thường, hỗ trợ, dỡ dọn, bàn giao mặt bằng và không có khiếu nại, thắc mắc về việc bồi thường, hỗ trợ này.

- Dự án Đường bờ Đông Sông Kinh Giang nổi dài (sau đây gọi tắt là Dự án Đường): Cùng khoảng thời gian với khi thu hồi 244,1m² để thực hiện Dự án Khu tái định cư nêu trên, phần diện tích còn lại là 347,5m² của thửa số 22 (có tổng tích 591,6m²) cũng bị thu hồi để thực hiện Dự án đường. Tuy nhiên, khi xác nhận nguồn gốc đất đối với phần diện tích 347,5m² này, UBND xã Tịnh Khê lại xác nhận đây thuộc quỹ đất công ích do UBND xã Tịnh Khê quản lý, chủ sử dụng đất là UBND xã Tịnh Khê. Từ đó, theo Phương án bồi thường được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt tại Quyết định số 2894/QĐ-UBND ngày 28/12/2010 (đợt 1) thì hộ ông Nam không được bồi thường về đất mà chỉ được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại, cây cối hoa màu và vật kiến trúc có trên đất với tổng số tiền 7.677.500 đồng. Ông Nam không thống nhất nên không nhận tiền bồi thường, không bàn giao mặt bằng.

Đến năm 2014, UBND xã Tịnh Khê đã tiến hành xác minh, xác nhận lại về nguồn gốc và quá trình quản lý, sử dụng đất là do ông bà lưu hạ lại cho hộ ông Nam, không thuộc quỹ đất công ích do UBND xã quản lý. Từ đó, UBND thành phố Quảng Ngãi¹ ban hành Quyết định số 4983/QĐ-UBND ngày 11/8/2016 thu hồi đất và Quyết định số 5917/QĐ-UBND ngày 01/9/2016 bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm Nam diện tích 347,5m² theo loại đất trồng cây lâu năm với tổng số tiền 48.250.500 đồng. Ông Phạm Nam không đồng ý, phát sinh khiếu nại.

Từ năm 2016 đến nay vợ chồng ông Phạm Nam, bà Võ Thị Đương và con là ông Phạm Ngọc Sáng có nhiều đơn không đồng ý với việc Nhà nước thu hồi đất nhưng không giao đất tái định cư. Nội dung các đơn của ông Nam, bà Đương và ông Phạm Ngọc Sáng đã được UBND xã Tịnh Khê, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh, Ban Quản lý dự án ĐTXD các công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh có văn bản trả lời, giải thích là trường hợp hộ ông Nam và ông Sáng không thuộc trường hợp được tái định cư, nhưng các ông không đồng ý.

Khiếu nại của ông Phạm Nam, bà Võ Thị Đương đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi thụ lý, giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1731/QĐ-UBND ngày 03/7/2020, không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại. Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố

¹ Lúc này xã Tịnh Khê đã được sáp nhập vào thành phố Quảng Ngãi; công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án này được chuyển giao cho Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh thực hiện

Quảng Ngãi, ông Phạm Nam, bà Võ Thị Dương có đơn đề ngày 27/7/2020 khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu áp dụng lại đơn giá bồi thường theo loại đất ở và giao đất tái định cư cho gia đình ông.

Từ diễn biến vụ việc như nêu trên, trên cơ sở kết quả thẩm tra, xác minh, kết quả đối thoại với người khiếu nại và người bị khiếu nại cùng các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan vào ngày 24/8/2021, nhận thấy:

Nguyên diện tích 591,6m², loại đất LNK, tờ bản đồ trích đo số 01, xã Tịnh Khê mà ông Phạm Nam, bà Võ Thị Dương đang khiếu nại là đất nông nghiệp có nguồn gốc do ông, bà lưu hạ để lại cho hộ Phạm Nam sử dụng ổn định từ trước năm 1980 cho đến khi Nhà nước thu hồi toàn bộ để thực hiện 02 dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng từ các năm 2010-2016. Hồ sơ địa chính từ trước đến nay của thửa đất này thể hiện xuyên suốt vẫn là đất nông nghiệp (*loại đất trồng cây lâu năm - LNK*), hộ ông Phạm Nam không có một trong các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 (*nay là Điều 100 Luật Đất đai năm 2013*), chưa được cấp GCNQSD đất. Hồ sơ tự kê khai của hộ ông Phạm Nam, hồ sơ kiểm kê, lấy ý kiến khu dân cư và xác nhận về nguồn gốc đất của UBND xã Tịnh Khê đều thể hiện là loại đất trồng cây lâu năm (*LNK*); không có bất kỳ tài liệu nào thể hiện thửa đất này là đất ở.

Khi khiếu nại, ông Phạm Nam có cung cấp bản chụp “*Biên lai thu tiền*” số 203563 do UBND xã Tịnh Khê lập ngày 13/9/2004 với nội dung thu số tiền 29.000 đồng của ông Nam về khoản “*thu tiền cấp giấy CNQSD đất*”. Tuy nhiên, ngoài các nội dung này thì không có thông tin nào thể hiện Biên lai này thu về khoản tiền gì, cho diện tích đất nào.

Trong quá trình quản lý sử dụng đất, vào khoảng năm 2002 hộ ông Phạm Nam có tự xây dựng các công trình, vật kiến trúc trái phép trên đất nông nghiệp (*kết cấu theo kiểm kê là: Nhà khác NK1, diện tích 14,02m²; Nhà khác NK5, diện tích 9,2m²; Nhà vệ sinh; giếng đóng; bể nuôi tôm cá; trang thờ...*), nhưng UBND xã Tịnh Khê không có biện pháp xử lý. Khi Nhà nước thu hồi phần diện tích 244,1m² đất có các công trình xây dựng trái phép trước ngày 01/7/2004 để thực hiện Dự án Khu tái định cư thì toàn bộ đất đai, tài sản có trên đất đều đã được bồi thường, hỗ trợ đầy đủ, theo đúng chính sách thời điểm đó và ông Nam đã nhận tiền xong từ năm 2012. Vào thời điểm năm 2012, mặc dù trên đất có công trình có kết cấu như nhà ở được ông Nam xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp nhưng do hộ ông vẫn đang quản lý, sử dụng thửa đất ở có nhà ở tại xóm Khê Thành A, thôn Cổ Lũy, xã Tịnh Khê (*đã được cấp GCNQSD số 03106QSDĐ/1084/QĐ-UB ngày 22/12/1998 với diện tích 1.162m², loại đất T*) nên hộ ông không đủ điều kiện được xem xét, trình cấp có thẩm quyền quyết định giao đất có thu tiền sử dụng đất để làm nhà ở theo quy định tại khoản 5 Điều 25 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 35/2010/QĐ-UBND ngày 27/12/2010 của UBND tỉnh. Thời điểm này ông Phạm Nam cũng không có khiếu nại, yêu cầu

gì về việc giao đất ở. Chỉ đến khi UBND xã Tịnh Khê xác nhận phần diện tích còn lại 347,5m²/591,6m² là đất công ích, dẫn đến UBND huyện Sơn Tịnh không bồi thường về đất mà chỉ bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại thì ông Phạm Nam mới có thắc mắc. Khi xã Tịnh Khê được sáp nhập vào thành phố Quảng Ngãi, UBND thành phố Quảng Ngãi đã rà soát lại, chỉ đạo xã Tịnh Khê xác minh lại nguồn gốc đất, từ đó UBND thành phố Quảng Ngãi quyết định thu hồi, bồi thường về đất cho hộ ông Nam theo loại đất LNK giống như đã bồi thường phần đất 244,1m² trước đây. Lúc này ông Phạm Nam, bà Võ Thị Đương mới phát sinh yêu cầu bồi thường theo loại đất ở và giao đất có thu tiền sử dụng đất để làm nhà ở (*theo ông Nam là giao đất tái định cư*).

Tại thời điểm UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 4983/QĐ-UBND ngày 11/8/2016 thu hồi diện tích 347,5m² để thực hiện Dự án Đường thì hộ ông Phạm Nam không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; hồ sơ địa chính, hồ sơ tự kê khai của hộ ông Phạm Nam, hồ sơ kiểm kê, lấy ý kiến khu dân cư, xác nhận của UBND xã Tịnh Khê đều thể hiện là loại đất trồng cây lâu năm (*LNK*); trên đất không có nhà ở, chỉ có cây cối hoa màu. Do vậy, toàn bộ diện tích đất này không đủ điều kiện bồi thường theo loại đất ở và hộ ông Nam không thuộc trường hợp được tái định cư theo quy định tại Điều 29, 30 bản quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 05/3/2015 của UBND tỉnh.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại lần hai của ông Phạm Nam, bà Võ Thị Đương đối với việc UBND thành phố Quảng Ngãi thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Phạm Nam, bà Võ Thị Đương để thực hiện dự án Đường bờ Đông sông Kinh Giang (*nối dài*) nhưng không bồi thường theo loại đất ở và không giao đất tái định cư cho gia đình ông.

Công nhận việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 1731/QĐ-UBND ngày 03/7/2020 là đúng pháp luật.

Điều 2. Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi có trách nhiệm tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho người khiếu nại trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh thì người khiếu nại có quyền khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Phạm Nam, bà Võ Thị Dương căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VPUB: PCVP (TD), CNXD, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC663



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh