

Số: /KL-TTT

Quảng Ngãi, ngày 08 tháng 10 năm 2020

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thanh tra, kiểm tra tại Sở Thông tin và Truyền thông

Căn cứ Quyết định số 125/QĐ-TTT ngày 29/6/2020 của Chánh Thanh tra tỉnh về kiểm tra và thành lập Đoàn kiểm tra việc xây dựng và thực hiện kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN); việc thực hiện Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 21/10/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021*” (Kế hoạch 138); việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra; việc chấp hành trình tự, thủ tục trong hoạt động thanh tra và theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra từ năm 2019 đến thời điểm kiểm tra tại các Sở: Xây dựng, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tư pháp, Thông tin và Truyền thông; UBND huyện Nghĩa Hành; Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Quảng Ngãi; Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra tại Sở Thông tin và Truyền thông vào ngày 20/7/2020;

Xét Báo cáo kết quả kiểm tra số 10/BC-ĐKT ngày 10/9/2020 của Trưởng đoàn kiểm tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

I. Kết quả thực hiện

1. Về công tác PCTN

1.1. Việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch công tác PCTN:

a) Tại Sở Thông tin và Truyền thông:

- Sở Thông tin và Truyền thông đã ban hành Kế hoạch công tác PCTN các năm 2019, 2020¹ để làm cơ sở triển khai thực hiện. Tuy nhiên, việc ban hành Kế hoạch PCTN còn chậm so với yêu cầu của UBND tỉnh²; kế hoạch còn thiếu các nội dung về: chuyển đổi vị trí công tác, chế độ trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- *Kết quả thực hiện Kế hoạch công tác PCTN của Sở và của UBND tỉnh:* Lãnh đạo Sở đã quan tâm, chỉ đạo tổ chức thực hiện kế hoạch kịp thời, có kết quả. Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại đó là: Năm 2019 và 2020 Sở không ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức theo quy định.

b) Tại Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông:

¹ Năm 2019: Kế hoạch số 1365/KH-STTTT ngày 26/12/2018; Năm 2020: Kế hoạch 495/KH-STTTT ngày 21/5/2020.

² Năm 2020, UBND tỉnh yêu cầu phải ban hành trước ngày 15/01/2020, nhưng đến ngày 21/5/2020, Sở mới ban hành Kế hoạch PCTN năm 2020.

Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông không xây dựng Kế hoạch PCTN các năm 2019, 2020 của đơn vị. Tuy nhiên, Trung tâm đã thực hiện một số công việc để phòng ngừa tham nhũng như: Ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ³; công khai, minh bạch về chi tiêu tài chính ngân sách, kế hoạch công tác...

1.2. Việc thực hiện Kế hoạch 138:

- Sở đã ban hành Kế hoạch số 1151/KH-TTTT ngày 14/11/2019 triển khai thực hiện; ban hành 03 văn bản triển khai và hướng dẫn việc tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN và đạo đức liêm chính cho các cơ quan, đơn vị có liên quan⁴. Ngoài ra, Sở đã xây dựng chuyên trang PCTN trên Cổng thông tin điện tử của Sở để tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN cho công chức, viên chức và người lao động trong cơ quan.

- Tại Kế hoạch số 138, UBND tỉnh đã giao Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện các nội dung:

(1) Tổ chức và chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN và đạo đức liêm chính thông qua hoạt động báo chí, xuất bản; trên các phương tiện thông tin đại chúng và hệ thống thông tin cơ sở; qua các mạng, dịch vụ viễn thông và các phương tiện, thiết bị thông tin - truyền thông.

(2) Tổ chức và chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức tập huấn, bồi dưỡng chính sách, pháp luật về PCTN cho đội ngũ phóng viên, biên tập viên.

(3) Tổ chức kiểm tra việc xây dựng, quảng bá chương trình, chuyên trang, chuyên mục, tin, bài, tranh, ảnh, khẩu hiệu cổ động có chủ đề PCTN và xây dựng đạo đức liêm chính trên các kênh phát thanh, truyền hình của tỉnh và địa phương; các báo, tạp chí; cổng thông tin điện tử; bảng tin công cộng trên địa bàn tỉnh.

Kết quả thực hiện: Đến thời điểm kiểm tra, Sở đã thực hiện cơ bản đối với nội dung (1); các nội dung (2) và (3) Sở chưa triển khai thực hiện.

1.3. Thực hiện các nội dung khác về PCTN:

- Sở đã tổ chức thực hiện công tác quản lý nhà nước về hoạt động báo chí trên địa bàn tỉnh, phát huy vai trò, trách nhiệm của cơ quan thông tin đại chúng trong thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương của Đảng, nhà nước kịp thời thông tin các vụ việc, vụ án tham nhũng trên các phương tiện thông tin truyền thông trung thực khách quan, đúng pháp luật.

³ Quyết định số 18/QĐ-TTCN-TT&TT ngày 28/02/2020

⁴ Kế hoạch số 907/KH-STTTT ngày 16/9/2019 về việc tổ chức hướng ứng ngày pháp luật nước Cộng hòa xã hội Việt Nam năm 2019, có xây dựng nội dung tuyên truyền Luật PCTN.

Công văn số 448/STTTT-TTBCXB ngày 04/5/2019 về việc tuyên truyền Giải báo chí toàn quốc về đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí;

Hướng dẫn số 10/HD-STTTT ngày 09/01/2020 Tuyên truyền phòng, chống tội phạm xâm phạm trẻ em; phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người; tội phạm lừa đảo chiếm đoạt tài sản sử dụng công nghệ cao; phòng, chống ma túy, mại dâm; buôn lậu, gian lận thương mại; phòng, chống tham nhũng năm 2020

- Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo về công tác PCTN của Sở Thông tin và Truyền thông về cơ bản đảm bảo theo yêu cầu quy định tại Thông tư số 03/2013/TT-TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ.

2. Công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra

2.1. Công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra:

- Trong 02 năm (2019 - 2020), Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông đã xây dựng Kế hoạch thanh tra hàng năm trình Giám đốc Sở phê duyệt đúng thời hạn, biểu mẫu theo quy định⁵, cơ bản bám sát định hướng chỉ đạo của UBND tỉnh và hướng dẫn, góp ý của Thanh tra tỉnh; kế hoạch thanh tra, kiểm tra được gửi đầy đủ cho đối tượng được thanh tra; kịp thời ban hành quyết định điều chỉnh kế hoạch thanh tra phục vụ công tác xử lý chồng chéo, trùng lặp trong thanh tra, kiểm tra. Tuy nhiên, Kế hoạch thanh tra năm 2019, 2020 không có nội dung thanh tra hành chính theo chỉ đạo của Chủ tịch của UBND tỉnh⁶; Sở chưa công khai Kế hoạch thanh tra, kiểm tra các năm 2019, 2020 đã được Giám đốc Sở phê duyệt trên Cổng thông tin điện tử của Sở theo quy định.

- Tổng số cuộc thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch trong 02 năm là 16 cuộc⁷. Đến thời điểm kiểm tra, Sở đã thực hiện 11/16 cuộc theo Kế hoạch (*08/08 cuộc năm 2019, đạt tỷ lệ 100%; 03/08 cuộc năm 2020, đạt tỷ lệ 37,5%*); 05 cuộc còn lại sẽ triển khai vào Quý III và Quý IV/2020 theo kế hoạch. Ngoài ra, Sở đã triển khai 01 cuộc thanh tra diện rộng về quản lý sim và thông tin thuê bao di động tại 02 đơn vị Vinafone và Mobifone trên địa bàn tỉnh theo chỉ đạo của của Thanh tra Bộ Thông tin và Truyền thông⁸. Các cuộc thanh tra đã thực hiện đều tuân thủ nội dung, thời hạn, đối tượng, phạm vi và thời gian tiến hành thanh tra theo kế hoạch đã được phê duyệt.

2.2. Việc phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra chuyên ngành:

Sở đã phân công 01 công chức cập nhật, vận hành Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; đã nhập liệu đầy đủ kế hoạch và kết quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp vào Phần mềm. Công tác phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra chuyên ngành được Sở phối hợp thực hiện đầy đủ, không để xảy ra chồng chéo, trùng lặp trong kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm. Tuy nhiên, Sở chưa công khai quy trình, thủ tục kiểm tra chuyên ngành của Sở Thông tin và Truyền thông trên Cổng thông tin điện tử của Sở.

⁵ Quyết định số 92/QĐ-STTTT ngày 12/12/2018 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2019, Quyết định số 100/QĐ-STTTT ngày 26/11/2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông điều chỉnh Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2019; Quyết định số 107/QĐ-TTTT ngày 09/12/2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2020, Quyết định số 13/QĐ-STTTT ngày 21/01/2020 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông điều chỉnh Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2020.

⁶ Tại Công văn số 6526/UBND-NC ngày 24/10/2018 về chỉ đạo xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2019; Công văn số 6288/UBND-NC ngày 15/11/2019 về chỉ đạo xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2020.

⁷ Năm 2019: 08 cuộc (01 cuộc thanh tra chuyên ngành, 07 cuộc kiểm tra); năm 2020: 08 cuộc (02 cuộc thanh tra chuyên ngành, 06 cuộc kiểm tra).

⁸ Quyết định thanh tra số 83/QĐ-STTTT ngày 10/10/2019.

3. Về trình tự, thủ tục tiến hành 01 cuộc thanh tra và giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra

3.1. Về trình tự, thủ tục tiến hành 01 cuộc thanh tra:

Kết quả kiểm tra hồ sơ 04 cuộc thanh tra đã ban hành kết luận do Thanh tra Sở cung cấp cho thấy: Thanh tra Sở thực hiện cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09/02/2012 của Chính phủ quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành và Thông tư số 05/2014/TT-TTCT ngày 16/10/2014 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động, quan hệ công tác của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra.

Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Kết thúc thanh tra, các thành viên Đoàn thanh tra không có báo cáo kết quả thanh tra cho Trưởng đoàn thanh tra theo quy định tại Điều 32 Thông tư số 05/2014/TT-TTCT của Tổng Thanh tra Chính phủ; Kế hoạch tiến hành thanh tra là tài liệu thuộc danh mục bí mật nhà nước độ Mật trong ngành Thanh tra, nhưng không được đóng dấu “MẬT” là thực hiện không đúng quy định tại Khoản 2 Điều 1 Thông tư số 08/2015/TT-BCA ngày 27 tháng 01 năm 2015 của Bộ Công an quy định danh mục bí mật nhà nước độ Mật trong ngành Thanh tra⁹.

3.2. Về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra:

Sở chưa thực hiện giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra theo quy định tại Thông tư số 05/2015/TT-TTCT ngày 10/9/2015 của Thanh tra Chính phủ Quy định về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra.

4. Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra

Trong 02 năm 2019 và 2020, Sở Thông tin và Truyền thông đã ban hành 05 Kết luận thanh tra đối với 04 cuộc thanh tra đã triển khai¹⁰. Kết quả thanh tra cho thấy, cơ bản các đối tượng thanh tra đã thực hiện tốt đối với các nội dung thanh tra; Đoàn thanh tra không phát hiện nhiều sai phạm, chỉ có một số sai phạm liên quan đến việc thực hiện chế độ báo cáo định kỳ đã được Đoàn thanh tra nhắc nhở, chấn chỉnh. Do Kết luận thanh tra không có nội dung kiến nghị cần theo dõi, đôn đốc nên Sở không mở hồ sơ theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra.

II. Kiến nghị

Căn cứ vào kết quả kiểm tra, Chánh Thanh tra tỉnh đề nghị Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông và Chánh Thanh tra Sở triển khai thực hiện một số nội

⁹ Theo quy định hiện nay thì chỉ có kế hoạch tiến hành thanh tra đột xuất mới là tài liệu Mật.

¹⁰ Năm 2019: các Kết luận thanh tra số: 343/KL-STTTT ngày 08/4/2019 về việc chấp hành pháp luật về hoạt động bưu chính tại Chi nhánh Bưu chính Viettel Quảng Ngãi; 1199/KL-STTTT ngày 26/11/2019 về quản lý thông tin thuê bao di động tại Trung tâm kinh doanh VNPT-Quảng Ngãi; 1198/KL-STTTT ngày 26/11/2019 về quản lý thông tin thuê bao di động tại Trung tâm kinh doanh Mobifone Quảng Ngãi.

Năm 2020: các Kết luận thanh tra số: 672/KL-STTTT ngày 01/7/2020 về hoạt động in Văn phòng đại diện của Công ty IN Nhân dân Bình Định tại Quảng Ngãi; 728/KL-STTTT ngày 15/7/2020 về việc chấp hành pháp luật hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin tại UBND thành phố Quảng Ngãi.

dung như sau:

1. Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông

- Chỉ đạo Thanh tra Sở khắc phục các sai sót phát hiện qua công tác kiểm tra.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh và Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*ban hành kèm theo Quyết định số 81/2017/QĐ-UBND ngày 25/12/2017 của UBND tỉnh*) và các chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, thực hiện các quy định pháp luật về PCTN, lãng phí; tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 21/10/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021*”; Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 17/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về triển khai thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 trên địa bàn tỉnh và Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc.

2. Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông

- Chủ động thực hiện trách nhiệm tham mưu, giúp Giám đốc Sở quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra, PCTN và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ thanh tra, PCTN theo quy định của pháp luật.

- Tham mưu Giám đốc Sở tổ chức thực hiện nghiêm túc các chỉ thị, chương trình hành động, kế hoạch, văn bản chỉ đạo của Trung ương, của UBND tỉnh, của ngành về công tác PCTN; trong đó, chú trọng triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 101/QĐ-TTg ngày 21/01/2019.

- Tiến hành thanh tra đột xuất khi phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật nhằm kịp thời chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật; chấp hành tốt quy trình thanh tra, kiểm tra đã được quy định, công bố; đảm bảo chặt chẽ, công khai, minh bạch và hiệu quả.

- Có biện pháp nâng cao chất lượng các cuộc thanh tra, kiểm tra; qua thanh tra, kiểm tra phải chú ý xử lý đầy đủ, đồng bộ các hành vi vi phạm cả về kinh tế và trách nhiệm của tổ chức, cá nhân; có biện pháp hiệu quả nhằm tham mưu chấn chỉnh quản lý, phòng ngừa sai phạm xảy ra trong các lĩnh vực thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Sở; gửi đầy đủ quyết định thanh tra, kiểm tra và kết luận thanh tra, kiểm tra cho Thanh tra tỉnh theo đúng quy định.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm trách nhiệm làm đầu mối kiểm soát việc xây dựng kế hoạch và thực hiện các hoạt động kiểm tra thuộc lĩnh vực quản lý của

Sở; nhập kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh bao gồm các cuộc thanh tra, kiểm tra do mình tiến hành hoặc chủ trì thực hiện và các cuộc kiểm tra do các đơn vị thuộc Sở chủ trì thực hiện (nếu có) và nhập kết quả thanh tra, kiểm tra vào Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra và quyết định xử lý về thanh tra theo đúng quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ.

Trên đây là kết luận kiểm tra tại Sở Thông tin và Truyền thông, Thanh tra tỉnh đề nghị Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- UBKT Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Thông tin và Truyền thông;
- Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng và các Phòng NV;
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐKT.

CHÁNH THANH TRA

Trà Thanh Danh