

Số: /KL-TTT

Quảng Ngãi, ngày 12 tháng 10 năm 2020

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thanh tra, kiểm tra tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

Căn cứ Quyết định số 125/QĐ-TTT ngày 29/6/2020 của Chánh Thanh tra tỉnh về kiểm tra và thành lập Đoàn kiểm tra việc xây dựng và thực hiện kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN); việc thực hiện Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 21/10/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021*” (Kế hoạch 138); việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra; việc chấp hành trình tự, thủ tục trong hoạt động thanh tra và theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra từ năm 2019 đến thời điểm kiểm tra tại các Sở: Xây dựng, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tư pháp, Thông tin và Truyền thông; UBND huyện Nghĩa Hành; Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Quảng Ngãi; Đoàn Kiểm tra đã tiến hành kiểm tra tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội từ ngày 04/8/2020 đến ngày 06/8/2020;

Xét Báo cáo kết quả kiểm tra số 10/BC-ĐKT ngày 10/9/2020 của Trưởng đoàn kiểm tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

I. Kết quả thực hiện

1. Về công tác PCTN

1.1. Việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch công tác PCTN:

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành Kế hoạch công tác PCTN các năm 2019, 2020¹ đảm bảo thời gian quy định, nội dung cơ bản bám sát theo Kế hoạch của UBND tỉnh. Trên cơ sở Kế hoạch của Sở, các đơn vị trực thuộc Sở đều đã ban hành Kế hoạch công tác PCTN để triển khai thực hiện trong đơn vị mình².

- *Kết quả thực hiện Kế hoạch công tác PCTN của Sở và của UBND tỉnh:*

+ Lãnh đạo Sở đã quan tâm, chỉ đạo tổ chức thực hiện kịp thời, có kết quả. Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại như: Kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác năm 2019 của Sở không lập danh mục vị trí công tác phải chuyển đổi theo quy định của Luật PCTN (*thực tế đã thực chuyển đổi 02 vị trí kế toán tại Trung tâm dịch vụ*

¹ Năm 2019: Kế hoạch số 28/KH-SLĐTBXH ngày 03/01/2019; Năm 2020: Kế hoạch số 181/KH-SLĐTBXH.

² - Trung tâm Điều dưỡng người có công: Kế hoạch số 52/KH-TTĐDNCC ngày 19/3/2019 công tác PCTN năm 2019; Kế hoạch số 16/KH-TTĐDNCC ngày 12/02/2020 công tác PCTN năm 2020.

- Trung tâm công tác xã hội: Kế hoạch số 15/KH-TTCTXH ngày 31/12/2019 công tác PCTN năm 2019; Kế hoạch số 23/KH-TTCTXH ngày 21/01/2020 công tác PCTN năm 2020.

- Quỹ bảo trợ trẻ em: Kế hoạch số 153/KH-QBT ngày 19/3/2019 công tác PCTN năm 2019; Kế hoạch số 73/KH-QBT ngày 27/3/2020 công tác PCTN năm 2020.

- Trung tâm dịch vụ việc làm: Kế hoạch số 97/KH-TTĐVVL ngày 19/3/2019 công tác PCTN năm 2019; Kế hoạch số 18/KH-TTĐVVL ngày 05/02/2020 công tác PCTN năm 2020.

việc làm); năm 2020, Sở chưa ban hành Kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý theo quy định.

+ Đối với 04 đơn vị trực thuộc Sở³: các đơn vị đã tổ chức thực hiện và đạt được một số kết quả theo kế hoạch đề ra, như: Ban hành quy chế chi tiêu nội bộ; tuyên truyền, phổ biến quán triệt các quy định pháp luật về PCTN lồng ghép thông qua các cuộc họp của từng đơn vị theo chỉ đạo của Sở; năm 2019 cả 04/04 đơn vị đều ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác; báo cáo kết quả triển khai Luật PCTN năm 2018; có 03/04 đơn vị thực hiện chế độ báo cáo về công tác PCTN định kỳ theo yêu cầu của Sở (*Trung tâm dịch vụ việc làm không báo cáo*). Tuy nhiên, các kế hoạch PCTN hàng năm, kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác của các đơn vị có một số nội dung chưa phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và điều kiện thực tiễn của đơn vị.

1.2. Việc thực hiện Kế hoạch 138:

- Sở đã ban hành Kế hoạch số 3917/KH-SLĐTBOXH ngày 31/12/2019 về việc triển khai thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021”, nội dung bám sát yêu cầu của UBND tỉnh tại Kế hoạch 138.

- Theo Kế hoạch 138, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội được giao thực hiện 02 nhiệm vụ cụ thể: (1) *Tiếp tục thực hiện đưa nội dung PCTN vào giảng dạy tại các cơ sở giáo dục, dạy nghề; triển khai dạy và học pháp luật trong các nhà trường đảm bảo phù hợp với các quy định mới theo Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 12/6/2013 của Thủ tướng Chính phủ; (2) Chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức triển khai lồng ghép nội dung pháp luật về PCTN và đạo đức liêm chính vào các chương trình giảng dạy tại các cơ sở giáo dục, dạy nghề.*

Trước đây, Sở đã có Công văn số 2102/SLĐTBOXH-DN ngày 09/12/2013 đề nghị các cơ sở dạy nghề trên địa bàn tỉnh đưa nội dung PCTN vào giảng dạy. Thực hiện Kế hoạch 138, Sở tiếp tục có Công văn số 1750/SLĐTBOXH-DN ngày 13/7/2020 về việc triển khai thực hiện Đề án “Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019 - 2021”, trong đó đôn đốc các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh tiếp tục đưa nội dung PCTN vào giảng dạy trong nhà trường theo quy định của tại Chỉ thị 10 Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, các cơ sở dạy nghề trên địa bàn tỉnh không báo cáo kết quả tổ chức thực hiện cho Sở để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh; Sở cũng chưa kịp thời đôn đốc, yêu cầu các cơ sở dạy nghề phải báo cáo, cung cấp thông tin kết quả thực hiện.

1.3. Thực hiện các nội dung khác về PCTN:

- Sở đã chủ động thực hiện một số biện pháp để phòng ngừa tham nhũng trong nội bộ như: ban hành Quy tắc ứng xử của công chức, viên chức, người lao động thuộc Sở; Công văn số 2202/SLĐTBOXH-TTr ngày 05/8/2019 chỉ đạo Trưởng các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở, Trưởng phòng LĐ-TB&XH huyện, thành phố tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực, tham

³ Trung tâm Điều dưỡng người có công, Trung tâm công tác xã hội, Quỹ bảo trợ trẻ em và Trung tâm dịch vụ việc làm.

những trong hoạt động công vụ của Ngành; Công văn số 2686/SLĐTBXH-TTr ngày 13/9/2019 chỉ đạo Trưởng các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở, Trưởng phòng LĐ-TB&XH huyện, thành phố về việc tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh trong lĩnh vực ngành Lao động - Thương binh và Xã hội ...

- Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo về công tác PCTN của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về cơ bản đảm bảo theo yêu cầu quy định tại Thông tư số 03/2013/TT-TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ.

2. Công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra

2.1. Công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra:

- Trong 02 năm (2019-2020), Thanh tra Sở đã xây dựng Kế hoạch thanh tra hàng năm, trình Giám đốc Sở phê duyệt, đúng biểu mẫu theo quy định⁴, bám sát chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, định hướng của Thanh tra Bộ⁵ và hướng dẫn, góp ý của Thanh tra tỉnh; kế hoạch thanh tra, kiểm tra được gửi đầy đủ cho đối tượng được thanh tra, kiểm tra; kịp thời điều chỉnh kế hoạch nhằm phục vụ công tác xử lý chồng chéo, trùng lặp. Tuy nhiên, Sở chưa đăng tải Kế hoạch thanh tra năm 2019 và 2020 lên Cổng thông tin điện tử của Sở theo quy định.

- Tổng số cuộc thanh tra theo kế hoạch được phê duyệt trong 02 năm (2019-2020) là 14 cuộc⁶. Đến thời điểm kiểm tra, Sở đã thực hiện 07 cuộc theo Kế hoạch (05/05 cuộc năm 2019, đạt tỷ lệ 100%; 02/09 cuộc năm 2020, đạt tỷ lệ 22,2%); 07 cuộc còn lại sẽ triển khai vào Quý III và Quý IV/2020 theo kế hoạch. Ngoài ra, Sở đã triển khai 02 cuộc thanh tra đột xuất trong năm 2019⁷. Các cuộc thanh tra, kiểm tra đã tuân thủ nội dung, thời hạn, đối tượng, phạm vi và thời gian tiến hành thanh tra theo kế hoạch đã được phê duyệt.

2.2. Việc phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra chuyên ngành:

Sở đã phân công 01 công chức cập nhật, vận hành Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; đã nhập liệu đầy đủ kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp vào Phần mềm. Công tác phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra chuyên ngành được Sở phối hợp thực hiện đầy đủ, không để xảy ra chồng chéo trùng lặp trong kế hoạch thanh tra hàng năm.

⁴ Quyết định số 705/QĐ-SLĐTBXH ngày 05/12/2018 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2019, Quyết định số 403/QĐ-SLĐTBXH ngày 18/9/2019 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội điều chỉnh Kế hoạch thanh tra năm 2019; Quyết định số 544/QĐ-SLĐTBXH ngày 02/12/2019 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2020, Quyết định số 23/QĐ-SLĐTBXH ngày 04/3/2020 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội điều chỉnh Kế hoạch thanh tra năm 2020.

⁵ Năm 2019: theo Công văn số 502/TTr-HKGS ngày 27/7/2018 về định hướng chương trình thanh tra năm 2019 của Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội. Năm 2020: theo Công văn số 4241/LĐTBXH-TTr ngày 03/10/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn công tác thanh tra năm 2020.

⁶ Năm 2019: 05 cuộc thanh tra chuyên ngành; năm 2020: 08 cuộc (01 cuộc thanh tra hành chính, 08 cuộc thanh tra chuyên ngành).

⁷ 01 cuộc thanh tra theo đơn tố cáo Giám đốc Trung tâm Công tác xã hội tỉnh và 01 cuộc thanh tra theo kiến nghị của Chánh Thanh tra Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về thanh tra 42 đối tượng hưởng chế độ chất độc hóa học trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, Sở chưa nhập kết quả thanh tra, kiểm tra năm 2019 và 2020 vào Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

3. Về trình tự, thủ tục tiến hành 01 cuộc thanh tra và giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra

3.1. Về trình tự, thủ tục tiến hành 01 cuộc thanh tra:

Kết quả kiểm tra hồ sơ 07 cuộc thanh tra đã ban hành kết luận do Thanh tra Sở cung cấp cho thấy: Thanh tra Sở thực hiện cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09/02/2012 của Chính phủ quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành và Thông tư số 05/2014/TT-TTCT ngày 16/10/2014 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động, quan hệ công tác của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra.

Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Kết thúc thanh tra, các thành viên Đoàn thanh tra không có báo cáo kết quả thanh tra cho Trưởng đoàn thanh tra theo quy định tại Điều 32 Thông tư số 05/2014/TT-TTCT của Tổng Thanh tra Chính phủ; không tổ chức công bố Kết luận thanh tra theo quy định tại Điều 46 Thông tư số 05/2014/TT-TTCT của Tổng Thanh tra Chính phủ; thời hạn thanh tra trực tiếp tại đơn vị được thanh tra kéo dài nhưng không ban hành văn bản gia hạn thời gian thanh tra⁸; vẫn có cuộc thanh tra không tổ chức công bố Quyết định thanh tra theo quy định tại Điều 22 Thông tư số 05/2014/TT-TTCT của Tổng Thanh tra Chính phủ⁹.

3.2. Về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra:

Tại Quyết định thanh tra, Giám đốc Sở giao trực tiếp cho 01 công chức thực hiện giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra mà không ban hành Quyết định thành lập Tổ giám sát hay Quyết định giao nhiệm vụ giám sát; công chức được giao nhiệm vụ giám sát cũng chưa thực hiện việc giám sát theo quy định tại Thông tư số 05/2015/TT-TTCT ngày 10/9/2015 của Thanh tra Chính phủ Quy định về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra.

4. Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra

Trong 02 năm (2019 - 2020), Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành 41 Kết luận thanh tra đối với 08 cuộc thanh tra đã triển khai (*01 cuộc năm 2018 chuyển sang và 07 cuộc triển khai trong năm 2019*). Qua thanh tra đã kiến nghị thu hồi nộp ngân sách nhà nước với số tiền 101,95 đồng và xử phạt vi phạm hành chính đối với 16 tổ chức, số tiền 136,6 triệu đồng; đến thời điểm kiểm tra, đã thu hồi được 39,8 triệu đồng (*đạt tỷ lệ 30,04%*) và cả 16 tổ chức đều chấp hành nộp tiền xử phạt vi phạm hành chính, số tiền 136,6 triệu đồng (*tỷ lệ 100%*).

Sau khi ban hành Kết luận thanh tra, Chánh Thanh tra Sở giao cho một công chức thuộc Thanh tra Sở trực tiếp thực hiện việc theo dõi, đôn đốc. Hầu hết

⁸ Cuộc thanh tra đột xuất theo Quyết định số 50/QĐ-SLĐTBXH ngày 25/01/2019 của Giám đốc Sở.

⁹ Cuộc thanh tra theo Quyết định số 455/QĐ-SLĐTBXH ngày 18/10/2019 của Giám đốc Sở.

các kết luận thanh tra đều được đối tượng thanh tra báo cáo kết quả thực hiện cho Thanh tra Sở. Trong kỳ, công chức được giao nhiệm vụ đã tham mưu Chánh Thanh tra Sở ban hành 41 văn bản đôn đốc các đối tượng thanh tra thực hiện 38 Kết luận thanh tra.

Tuy nhiên, công tác theo dõi, đôn đốc thực hiện Kết luận thanh tra của Sở vẫn còn tồn tại, hạn chế như: Người có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc chưa mở sổ theo dõi các nội dung kiến nghị tại Kết luận thanh tra; chưa thực hiện đầy đủ việc lập báo cáo theo dõi, đôn đốc để trình Thủ trưởng cơ quan theo quy định tại Điều 9 Thông tư số 01/2013/TT-TTCP ngày 12/3/2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định về hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra.

II. Kiến nghị

Căn cứ vào kết quả kiểm tra, Chánh Thanh tra tỉnh đề nghị Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và Chánh Thanh tra Sở triển khai thực hiện một số nội dung như sau:

1. Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Chỉ đạo Thanh tra Sở khắc phục các sai sót phát hiện qua công tác kiểm tra.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh và Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*ban hành kèm theo Quyết định số 81/2017/QĐ-UBND ngày 25/12/2017 của UBND tỉnh*) và các chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, thực hiện các quy định pháp luật về PCTN, lãng phí; tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 21/10/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021*”; Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 17/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về triển khai thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 trên địa bàn tỉnh và Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc.

2. Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Chủ động thực hiện trách nhiệm tham mưu, giúp Giám đốc Sở quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra, PCTN và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ thanh tra, PCTN theo quy định của pháp luật.

- Tham mưu Giám đốc Sở tổ chức thực hiện nghiêm túc các chỉ thị, chương trình hành động, kế hoạch, văn bản chỉ đạo của Trung ương, của UBND tỉnh, của ngành về công tác PCTN; trong đó chú trọng triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi

hành theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 101/QĐ-TTg ngày 21/01/2019.

- Tiến hành thanh tra đột xuất khi phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật nhằm kịp thời chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật; chấp hành tốt quy trình thanh tra, kiểm tra đã được quy định, công bố; đảm bảo chặt chẽ, công khai, minh bạch và hiệu quả.

- Có biện pháp nâng cao chất lượng các cuộc thanh tra, kiểm tra; qua thanh tra, kiểm tra phải chú ý xử lý đầy đủ, đồng bộ các hành vi vi phạm cả về kinh tế và trách nhiệm của tổ chức, cá nhân; có biện pháp hiệu quả nhằm tham mưu chấn chỉnh quản lý, phòng ngừa sai phạm xảy ra trong các lĩnh vực thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Sở; gửi đầy đủ quyết định thanh tra, kiểm tra và kết luận thanh tra, kiểm tra cho Thanh tra tỉnh theo đúng quy định.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm trách nhiệm làm đầu mối kiểm soát việc xây dựng kế hoạch và thực hiện các hoạt động kiểm tra chuyên ngành thuộc lĩnh vực quản lý của Sở; nhập kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh bao gồm các cuộc thanh tra, kiểm tra do mình tiến hành hoặc chủ trì thực hiện và các cuộc kiểm tra do các đơn vị thuộc Sở chủ trì thực hiện (nếu có) và nhập kết quả thanh tra, kiểm tra vào Phần mềm hỗ trợ xử lý chòng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra và quyết định xử lý về thanh tra theo đúng quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ.

Trên đây là kết luận kiểm tra tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Thanh tra tỉnh đề nghị Giám Sở Lao động - Thương binh và Xã hội triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- UBKT Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở LĐ-TB&XH;
- Thanh tra Sở LĐ-TB&XH;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng và các Phòng NV;
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐKT.

CHÁNH THANH TRA

Trà Thanh Danh