

KẾT LUẬN KIỂM TRA

Việc việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thanh tra, kiểm tra tại Sở Tư pháp

Căn cứ Quyết định số 125/QĐ-TTT ngày 29/6/2020 của Chánh Thanh tra tỉnh về kiểm tra và thành lập Đoàn kiểm tra việc xây dựng và thực hiện kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN); việc thực hiện Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 21/10/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021*” (Kế hoạch 138); việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra; việc chấp hành trình tự, thủ tục trong hoạt động thanh tra và theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra từ năm 2019 đến thời điểm kiểm tra tại các Sở: Xây dựng, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tư pháp, Thông tin và Truyền thông; UBND huyện Nghĩa Hành; Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Quảng Ngãi; Đoàn Kiểm tra đã tiến hành kiểm tra tại Sở Tư pháp từ 27/7/2020 đến ngày 28/7/2020;

Xét Báo cáo kết quả kiểm tra số 10/BC-ĐKT ngày 10/9/2020 của Trưởng đoàn kiểm tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

I. Kết quả thực hiện

1. Về công tác PCTN

1.1. Việc xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch công tác PCTN:

- Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch công tác PCTN các năm 2019, 2020¹ để làm cơ sở thực hiện tại đơn vị đảm bảo thời gian quy định, nội dung bám sát theo Kế hoạch của UBND tỉnh. Trên cơ sở kế hoạch PCTN hàng năm của Sở, các đơn vị trực thuộc² đã xây dựng Kế hoạch công tác PCTN hàng năm cho đơn vị mình, bám sát nội dung kế hoạch của Sở.

- *Kết quả thực hiện Kế hoạch công tác PCTN của Sở và của UBND tỉnh:* Nhìn chung, việc triển khai thực hiện Kế hoạch PCTN năm 2019, 2020 và các văn bản của UBND tỉnh chỉ đạo về công tác PCTN đã được Lãnh đạo Sở quan tâm, chỉ đạo tổ chức thực hiện kịp thời, có kết quả. Tuy nhiên, năm 2019 Sở không ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức theo quy định (*việc không ban hành Kế hoạch năm 2019 có lý do khách quan là do thực hiện chỉ đạo của Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng lại cơ cấu tổ chức của Sở nên có sự thay đổi về chức năng, nhiệm vụ của từng phòng, ban, đơn vị trực thuộc theo cơ cấu mới*); năm 2020 Sở có xây dựng kế hoạch và đã thực hiện

¹ Năm 2019: Kế hoạch số 36/KH-STP ngày 26/12/2018; Năm 2020: Kế hoạch số 05/KH-STP ngày 17/01/2020.

² Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh, Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước, Phòng Công chứng số 01.

chuyển đổi vị trí công tác đối với 03 công chức, nhưng đây là 03 công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý. Các đơn vị trực thuộc Sở cũng đã quan tâm tổ chức thực hiện và đạt được một số kết quả theo kế hoạch đề ra.

1.2. Việc thực hiện Kế hoạch 138:

- Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch số 34/KH-STP ngày 02/12/2019 để triển khai thực hiện Kế hoạch 138; trong đó, Sở đã cụ thể hóa đầy đủ các nội dung thuộc trách nhiệm của Sở được UBND tỉnh giao tại Kế hoạch 138.

- Theo Kế hoạch 138, Sở Tư pháp được giao thực hiện 03 nhiệm vụ cụ thể:

(1) *Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng pháp luật về PCTN cho đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật trên địa bàn tỉnh;*

(2) *Đưa nội dung, yêu cầu tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về PCTN vào các sự kiện, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn hoạt động Ngày pháp luật Việt Nam 9 tháng 11 hàng năm;*

(3) *Tổ chức cuộc thi báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật giỏi về pháp luật phòng, chống tham nhũng theo hướng dẫn của Bộ Tư pháp.*

***Kết quả thực hiện:**

- Đối với nội dung (1) và (2): từ đầu năm 2019 Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch tổ chức hưởng ứng Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi³ và ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “*Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, đáp ứng yêu cầu đổi mới, phát triển của đất nước*” trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2019⁴; trong đó có tổ chức 03 lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho đội ngũ báo cáo viên pháp luật cấp huyện và tuyên truyền viên pháp luật tại 03 huyện: Sơn Tịnh, Nghĩa Hành và Bình Sơn; các Kế hoạch này đều lồng ghép nội dung tập huấn và tuyên truyền Luật Phòng, chống tham nhũng. Sở Tư pháp cũng đã tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh đưa nội dung pháp luật về PCTN vào Kế hoạch triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL), hòa giải ở cơ sở và xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2020⁵. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid - 19 nên trong 5 tháng đầu năm 2020, Sở chưa triển khai đợt tuyên truyền nào mà đến tháng 6/2020 mới ban hành Kế hoạch tổ chức thực hiện Đề án “*Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật*” năm 2020 (đợt 1)⁶, trong đó có nội dung tuyên truyền, PBGDPL về PCTN. Đến thời điểm kiểm tra, Sở đã tổ chức được 10/12 hội nghị tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; tuy nhiên, nội dung tập huấn chủ yếu là về pháp luật an ninh mạng và an toàn thông tin mạng, phòng, chống tác hại của rượu, bia và thuốc lá cho đội ngũ cán bộ xã, thôn, tuyên truyền viên pháp luật và người dân, riêng nội dung pháp luật về

³ Kế hoạch số 114/KH-UBND ngày 27/8/2019.

⁴ Kế hoạch số 11/KH-STP ngày 08/3/2019.

⁵ Tại Tờ trình số 62/TTr-STP ngày 31/12/2019.

⁶ Kế hoạch số 18/KH-STP ngày 02/6/2020.

PCTN, Sở chỉ tiến hành tập huấn cho các địa phương có đăng ký (03 địa phương).

Ngoài ra, Sở còn thường xuyên lồng ghép tuyên truyền PBGDPL về PCTN cho công chức, viên chức, người lao động thuộc Sở thông qua các cuộc họp, sinh hoạt Ngày pháp luật định kỳ hàng tháng của cơ quan, các câu lạc bộ pháp luật.

- Đối với nội dung (3): Sở sẽ triển khai thực hiện trong năm 2021 theo chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Tư pháp.

1.3. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo về PCTN:

Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo về công tác PCTN của Sở Tư pháp cơ bản đảm bảo theo yêu cầu quy định tại Thông tư số 03/2013/TT-TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ.

2. Công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra

2.1. Công tác xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra hàng năm:

- Trong 02 năm (2019 - 2020), Thanh tra Sở đã xây dựng Kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm trình Giám đốc Sở phê duyệt, đúng thời hạn, biểu mẫu theo quy định⁷, bám sát định hướng chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh và hướng dẫn, góp ý của Thanh tra tỉnh. Trong quá trình xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra, Sở đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tham mưu thu thập thông tin, phối hợp với các đơn vị có liên quan xử lý trùng lặp, chồng chéo; thực hiện nghiêm việc công khai kết luận thanh tra, kiểm tra các doanh nghiệp trên Cổng thông tin điện tử của Sở theo điểm 11 Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp. Tuy nhiên, Kế hoạch thanh tra các năm 2019, 2020 không có nội dung thanh tra hành chính theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh⁸; Sở chưa công khai Kế hoạch thanh tra, kiểm tra các năm 2019, 2020 đã được phê duyệt trên Cổng thông tin điện tử của Sở theo quy định.

- Tổng số cuộc thanh tra, kiểm tra được Giám đốc Sở phê duyệt trong 02 năm (2019-2020) là 19 cuộc (10 cuộc thanh tra chuyên ngành, 09 cuộc kiểm tra)⁹. Kết quả, năm 2019 đã thực hiện 05 cuộc/05 cuộc thanh tra được phê duyệt (tỷ lệ 100%); năm 2020 đã thực hiện 07/14 cuộc, đạt tỷ lệ 50%; còn 07 cuộc¹⁰ tiếp tục tiến hành vào Quý III và Quý IV/2020. Ngoài ra, Sở đã triển khai 01 cuộc thanh tra đột xuất¹¹ theo yêu cầu quản lý nhà nước. Các cuộc thanh tra đã thực hiện đều tuân thủ nội dung, thời hạn, đối tượng, phạm vi và thời gian tiến hành thanh tra theo kế hoạch đã được phê duyệt.

⁷ Quyết định số 107/QĐ-STP ngày 04/12/2018 về phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2019, Quyết định số 139/QĐ-STP ngày 12/12/2019 phê duyệt Kế hoạch thanh tra năm 2020 của Thanh tra Sở Tư pháp.

⁸ Tại các Công văn: số 6526/UBND-NC ngày 24/10/2018 về chỉ đạo xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2019 và số 6288/UBND-NC ngày 15/11/2019 về chỉ đạo xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2020.

⁹ Năm 2019: Phê duyệt thanh tra chuyên ngành 05 cuộc tại 13 đơn vị. Năm 2020: Phê duyệt thanh tra chuyên ngành 05 cuộc tại 14 đơn vị; kiểm tra 09 cuộc tại 23 đơn vị.

¹⁰ Thanh tra chuyên ngành 02 cuộc, kiểm tra 05 cuộc.

¹¹ Quyết định số 95/QĐ-STP ngày 17/10/2019 thanh tra hoạt động của các văn phòng công chứng.

2.2. Việc phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra chuyên ngành:

Sở đã phân công 01 công chức cập nhật, vận hành Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; đã nhập liệu đầy đủ kế hoạch vào Phần mềm. Công tác phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra chuyên ngành được Sở phối hợp thực hiện đầy đủ, không để xảy ra chồng chéo, trùng lặp kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm. Tuy nhiên, Sở chưa công khai quy trình, thủ tục thanh tra, kiểm tra chuyên ngành của Sở trên Cổng thông tin điện tử của Sở; chưa cập nhật kết quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp vào Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp; báo cáo công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và PCTN định kỳ của Sở không có nội dung báo cáo kết quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp.

3. Về trình tự, thủ tục tiến hành 01 cuộc thanh tra và giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra

3.1. Về trình tự, thủ tục tiến hành 01 cuộc thanh tra:

Kết quả kiểm tra hồ sơ 08 cuộc thanh tra đã ban hành kết luận do Thanh tra Sở cung cấp cho thấy Thanh tra Sở thực hiện cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo Nghị định số 07/2012/NĐ-CP ngày 09/02/2012 của Chính phủ quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành và Thông tư số 05/2014/TT-TTCP ngày 16/10/2014 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động, quan hệ công tác của Đoàn thanh tra và trình tự, thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra.

Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại, hạn chế như: Kế hoạch tiến hành thanh tra là tài liệu thuộc danh mục bí mật nhà nước độ Mật trong ngành Thanh tra, nhưng không được đóng dấu “MẬT” là thực hiện không đúng quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 08/2015/TT-BCA ngày 27/01/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định danh mục bí mật nhà nước độ Mật trong ngành Thanh tra¹²; kết thúc thanh tra, các thành viên Đoàn thanh tra không có báo cáo kết quả cho Trưởng đoàn thanh tra theo quy định tại Điều 32 Thông tư số 05/2014/TT-TTCP của Tổng Thanh tra Chính phủ; không tổ chức cuộc họp để công bố Kết luận thanh tra theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

3.2. Về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra:

Năm 2019 Sở chưa thực hiện giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra theo quy định tại Thông tư số 05/2015/TT-TTCP ngày 10/9/2015 của Thanh tra Chính phủ quy định về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra.

¹² Theo quy định hiện nay thì chỉ có Kế hoạch tiến hành thanh tra đột xuất mới là tài liệu Mật.

4. Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra

Trong 02 năm (2019 - 2020), Sở Tư pháp đã ban hành 13 Kết luận thanh tra đối với 08 cuộc thanh tra đã triển khai. Qua thanh tra đã phát hiện những sai phạm và kịp thời kiến nghị các biện pháp xử lý, chấn chỉnh, khắc phục phù hợp; các Kết luận thanh tra sau khi ban hành đã được các đối tượng tổ chức thực hiện nghiêm túc, đúng thời hạn, có báo cáo kết quả thực hiện.

Sau mỗi cuộc thanh tra kết thúc, Trưởng đoàn thanh tra đều tổ chức họp Đoàn để đánh giá, rút kinh nghiệm; tại các biên bản cuộc họp, có giao nhiệm vụ cho một thành viên Đoàn thực hiện theo dõi, đôn đốc tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra và báo cáo kết quả theo dõi, đôn đốc cho Giám đốc Sở. Người được giao nhiệm vụ theo dõi đã thực hiện đôn đốc trực tiếp qua điện thoại vì các Kết luận thanh tra đều được các đối tượng thực hiện đúng thời hạn kiến nghị.

Tuy nhiên, công tác theo dõi đôn đốc thực hiện Kết luận thanh tra của Sở còn tồn tại, hạn chế như: Người có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc chưa mở sổ theo dõi các nội dung kiến nghị tại Kết luận thanh tra; chưa thực hiện đầy đủ việc lập báo cáo theo dõi, đôn đốc để trình Thủ trưởng cơ quan theo quy định tại Điều 9 Thông tư số 01/2013/TT-TTCP ngày 12/3/2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định về hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra.

II. Kiến nghị

Căn cứ vào kết quả kiểm tra, Chánh Thanh tra tỉnh đề nghị Giám đốc Sở Tư pháp và Chánh Thanh tra Sở triển khai thực hiện một số nội dung như sau:

1. Giám đốc Sở Tư pháp

- Chỉ đạo Thanh tra Sở khắc phục các sai sót phát hiện qua công tác kiểm tra.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm Kế hoạch số 4074/KH-UBND ngày 06/7/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh và Quy chế phối hợp giữa các cơ quan chức năng trong quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã sau đăng ký thành lập trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*ban hành kèm theo Quyết định số 81/2017/QĐ-UBND ngày 25/12/2017 của UBND tỉnh*) và các chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, thực hiện các quy định pháp luật về PCTN, lãng phí; tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 21/10/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án “*Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN giai đoạn 2019-2021*”; Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 17/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về triển khai thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 trên địa bàn tỉnh và Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc.

2. Thanh tra Sở Tư pháp

- Chủ động thực hiện trách nhiệm tham mưu, giúp Giám đốc Sở quản lý nhà nước trong lĩnh vực thanh tra, PCTN và trực tiếp thực hiện nhiệm vụ thanh tra, PCTN theo quy định của pháp luật.

- Tham mưu Giám đốc Sở tổ chức thực hiện nghiêm túc các chỉ thị, chương trình hành động, kế hoạch, văn bản chỉ đạo của Trung ương, của UBND tỉnh và của ngành về công tác PCTN; trong đó chú trọng triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 101/QĐ-TTg ngày 21/01/2019.

- Tiến hành thanh tra đột xuất khi phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật nhằm kịp thời chấn chỉnh, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật; chấp hành tốt quy trình thanh tra, kiểm tra đã được quy định, công bố; đảm bảo chặt chẽ, công khai, minh bạch và hiệu quả.

- Có biện pháp nâng cao chất lượng các cuộc thanh tra, kiểm tra; qua thanh tra, kiểm tra phải chú ý xử lý đầy đủ, đồng bộ các hành vi vi phạm cả về kinh tế và trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân; có biện pháp hiệu quả nhằm tham mưu chấn chỉnh quản lý, phòng ngừa sai phạm xảy ra trong các lĩnh vực thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Sở; gửi đầy đủ quyết định thanh tra, kiểm tra và kết luận thanh tra, kiểm tra cho Thanh tra tỉnh theo đúng quy định.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm túc trách nhiệm làm đầu mối kiểm soát việc xây dựng kế hoạch và thực hiện các hoạt động kiểm tra thuộc lĩnh vực quản lý của Sở; nhập kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh bao gồm các cuộc thanh tra, kiểm tra do mình tiến hành hoặc chủ trì thực hiện và các cuộc kiểm tra do các đơn vị thuộc Sở chủ trì thực hiện (nếu có) và nhập kết quả thanh tra, kiểm tra vào Phần mềm hỗ trợ xử lý chồng chéo thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra và quyết định xử lý về thanh tra theo đúng quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ.

Trên đây là kết luận kiểm tra tại Sở Tư pháp, Thanh tra tỉnh đề nghị Giám Sở Tư pháp triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- UBKT Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- Thanh tra Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng và các Phòng NV;
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐKT.

CHÁNH THANH TRA

Trà Thanh Danh