

Số: /TB-TTT

Quảng Ngãi, ngày tháng 6 năm 2022

## **THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA**

**Việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí để đầu tư, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vắc xin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 và liên doanh, liên kết trang thiết bị y tế tại Trung tâm y tế huyện Tư Nghĩa**

Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành Kết luận thanh tra số 07/KL-TTT ngày 17/6/2022 về việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí để đầu tư, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm, vắc xin, thuốc phòng, chống dịch Covid-19 và liên doanh, liên kết trang thiết bị y tế tại Trung tâm Y tế huyện Tư Nghĩa;

Căn cứ quy định của Luật Thanh tra năm 2010, Thanh tra tỉnh thông báo kết luận thanh tra như sau:

### **I. KẾT LUẬN CÁC NỘI DUNG THANH TRA**

1. Trong 2 năm 2020 - 2021, Trung tâm Y tế huyện Tư Nghĩa (sau đây viết tắt là Trung tâm) không xây dựng kế hoạch mua sắm cho từng tháng, quý, năm theo nhu cầu phòng, chống dịch mà việc mua sắm được thực hiện bị động, nhỏ lẻ theo từng lần đề xuất của các khoa, phòng. Khi thực hiện mua sắm chưa nắm chắc các quy định tại Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp (sau đây viết tắt là Thông tư 58), cụ thể: Khi có căn cứ xác định việc mua sắm để triển khai công tác phòng, chống dịch bệnh trong trường hợp cấp bách theo quy định tại Điều 15 Thông tư 58, thì phải tuân thủ theo quy trình chỉ định thầu rút gọn theo Điều 17 Thông tư 58. Nhưng Trung tâm không thực hiện theo quy trình mà lại chọn hình thức lấy 3 báo giá, bước này được thực hiện ở khâu xây dựng kế hoạch lựa chọn nhà thầu (quy định tại Điều 11, Thông tư 58), để vận dụng cho việc mua sắm trực tiếp hoặc chỉ định thầu. Việc làm này là chưa tuân thủ đúng quy trình mua sắm.

2. Trong cùng một thời điểm ngày 03/9/2021, chủng loại kit test xét nghiệm giống nhau, cùng một đơn vị cung cấp là Công ty TNHH Thương mại, trang thiết bị y tế Trung Lập với tổng số tiền 128.000.000 đồng, nhưng Trung tâm đã tách thành 02 gói thầu và thực hiện theo hình thức chỉ định thầu rút gọn (38.400.000 đồng và 89.600.000 đồng), gồm:

- Từ nguồn thu dịch vụ của Trung tâm: Gói thầu mua sắm 300 test kháng nguyên Covid-19 sử dụng một lần (*COVID-19AG TEST; Hãng sx/nước sx: Humasis/Hàn Quốc*), đơn giá 128.000 đồng. Quyết định số 169b/QĐ-TTYTTN ngày 01/9/2021 chỉ định thầu đối với Công ty TNHH Thương mại Trang thiết bị Y tế Trung Lập. Hợp đồng mua bán số 77/HĐMB ngày 01/9/2021; tổng giá trị thực hiện: 38.400.000 đồng; thời gian thực hiện: tháng 9/2021; Hóa đơn số 0000103 ngày 03/9/2021.

- Từ nguồn ngân sách huyện Tư Nghĩa hỗ trợ theo Quyết định số 17603/QĐ-UBND ngày 09/11/2021: Gói thầu mua sắm 700 test kháng nguyên Covid-19 sử dụng một lần (*COVID-19AG TEST; Hãng sx/nước sx: Humasis/Hàn Quốc*), đơn giá 128.000 đồng. Quyết định số 170a/QĐ-TTYTTN ngày 01/9/2021 chỉ định thầu đối với Công ty TNHH Thương mại Trang thiết bị Y tế Trung Lập. Hợp đồng mua bán số 78/HĐMB ngày 01/9/2021; tổng giá trị thực hiện: 89.600.000 đồng; thời gian thực hiện: tháng 9/2021; Hóa đơn số 0000102 ngày 03/9/2021.

Việc làm này là vi phạm khoản 3 Điều 9 Thông tư số 58 (*Nghiêm cấm việc chia lẻ gói thầu để thực hiện việc mua sắm theo hình thức không phải đấu thầu hoặc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu không đúng quy định*).

**3.** Trong tháng 10/2021 và tháng 12/2021, Trung tâm có mua 02 loại vật tư là Glycerin và H<sub>2</sub>O<sub>2</sub> (*oxy già*) tại cùng 01 đơn vị (*Công ty CP Thiết bị Y tế Quảng Ngãi*) nhưng giá mua lần sau cao hơn lần trước. Cụ thể:

Hóa đơn bán hàng số 0002128 ngày 05/10/2021: Mua 02 lọ Glycerin (500ml/lọ) với đơn giá sau thuế là 88.000 đồng/lọ; mua 06 lọ H<sub>2</sub>O<sub>2</sub> (*oxy già*) với đơn giá sau thuế là 82.500 đồng/lọ.

Hóa đơn bán hàng số 0002610 ngày 13/12/2021: Mua 02 lọ Glycerin (500ml/lọ) với đơn giá sau thuế là 110.000 đồng/lọ (*cao hơn lần mua trước là 22.000 đồng/lọ*); mua 05 lọ H<sub>2</sub>O<sub>2</sub> (*oxy già*) với đơn giá sau thuế là 192.000 đồng/lọ (*cao hơn lần mua trước là 109.500 đồng/lọ*).

Tổng chênh lệch về giá giữa 02 lần mua là 591.500 đồng ( $= 2 \text{ lọ} \times 22.000 \text{ đồng/lọ} + 5 \text{ lọ} \times 109.500 \text{ đồng/lọ}$ ); tuy không lớn, nhưng qua đó cho thấy: Khi thực hiện mua sắm trực tiếp thì giá mua không vượt đơn giá đã mua trước đó (*khoản đ, Điều 20, Thông tư 58*), nhưng Trung tâm thiếu kiểm tra dẫn đến quyết định mua sắm không phù hợp quy định.

**4.** Do không thực hiện đúng quy trình mua sắm nêu trên dẫn đến Trung tâm chưa thực hiện Báo cáo tình hình thực hiện đấu thầu trang thiết bị y tế theo quy định tại Điều 5, Thông tư số 14/2020/TT-BYT ngày 10/7/2020 của Bộ Y tế quy định một số nội dung trong đấu thầu trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập.

**5.** Trong năm 2020 - 2021, Trung tâm được Sở Y tế 02 lần phân bổ kinh phí để thực hiện một số chính sách đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19, nhưng có sử dụng một phần vào việc mua sắm vật tư, trang thiết bị, chi tiền xăng xe, chi

tuyên truyền, mua vật tư văn phòng phẩm, chi khác phục vụ chống dịch. Cụ thể như sau:

(1) Ngày 04/8/2020, Sở Y tế có Công văn số 1508/SYT-KHTC về việc chi trả kinh phí phòng, chống dịch. Trên cơ sở đó, Trung tâm đã có Tờ trình số 390/TTr-TTYTTN ngày 05/8/2020 gửi Sở Y tế, trong đó xác định nhu cầu kinh phí tạm ứng về chế độ đặc thù phòng chống dịch, gồm:

- Tiền ăn và vật dụng thiết yếu<sup>1</sup> cho người cách ly y tế: 50 người x 14 ngày x 120.000 đồng/người/ngày = 84.000.000 đồng.

- Chế độ phụ cấp chống dịch cho cán bộ y tế giám sát dịch tễ; khám, điều trị tại cơ sở cách ly y tế: 20 người x 30 ngày x 200.000 đồng/người/ngày = 120.000.000 đồng.

Sau đó, Trung tâm được Sở Y tế tạm giao dự toán kinh phí thực hiện một số chính sách đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 tại Phụ lục 02 Quyết định số 1887/QĐ-SYT ngày 10/8/2020 là 200 triệu đồng. Trung tâm đã sử dụng khoản tiền nêu trên để chi trực tiếp cho con người phục vụ chống dịch 124.305.000 đồng (*Đoàn thanh tra không kiểm tra nội dung này vì ngoài nội dung thanh tra*); còn lại có sử dụng 75.599.500 đồng để mua sắm vật tư y tế<sup>2</sup> (44.822.000 đồng), chi tuyên truyền phòng chống dịch (13.280.000 đồng), chi mua vật tư văn phòng phẩm phục vụ chống dịch (17.497.500 đồng) là không đúng nguồn kinh phí được giao.

(2) Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Sở Y tế tại Công văn số 181/SYT-KHTC ngày 26/01/2021 về việc rà soát, tổng hợp cụ thể đối tượng là cán bộ y tế, người lao động tham gia phòng, chống dịch; ngày 29/01/2021, Trung tâm có Công văn số 48/BC-TTYTTN báo cáo về việc tổng hợp nhu cầu kinh phí phòng chống dịch (*chi cho con người*), được Sở Y tế giao dự toán kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ quan trọng, cần thiết, cấp bách trên địa bàn tỉnh (*để thực hiện một số chính sách đặc thù trong phòng, chống dịch Covid 19 ngành y tế năm 2020*) tại Quyết định số 699/QĐ-SYT ngày 13/5/2021; tại Phụ lục 2 cấp cho Trung tâm Y tế huyện Tư Nghĩa: 734.000.000 đồng.

Trung tâm đã sử dụng 490.010.000 đồng để chi cho con người theo Điều 1 Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 29/3/2020 của Chính phủ (*Đoàn thanh tra không*

---

<sup>1</sup> Theo hướng dẫn của Sở Y tế tại Công văn 1508 là: “nước uống, khăn mặt, khẩu trang, nước dung dịch rửa tay, dung dịch sát khuẩn miệng, bàn chải đánh răng, xà phòng tắm gội và các vật dụng thiết yếu, các chi phí khác phục vụ nhu cầu sinh hoạt trong những ngày cách ly y tế”.

<sup>2</sup> + Mua vật tư xét nghiệm vào ngày 06/8/2020, số tiền: 1.302.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Bình phun hóa chất), ngày 19/3/2020: 1.100.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Bình phun hóa chất), ngày 03/8/2020: 1.100.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Khẩu trang), ngày 23/3/2020: 1.520.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Bộ trang phục), ngày 16/4/2020: 9.050.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Dung dịch sát khuẩn tay nhanh), ngày 16/4/2020: 5.500.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Nhiệt kế hồng ngoại), ngày 26/3/2020: 5.000.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Bộ trang phục, găng tay, mũ giấy), ngày 26/8/2020: 7.650.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (Côn 96°), ngày 16/4/2020: 2.100.000 đồng; + Mua vật tư chống dịch (khẩu trang), ngày 9/5/2020: 10.500.000 đồng.

kiểm tra nội dung này vì ngoài nội dung thanh tra); 47.700.000 đồng để mua sắm vật tư y tế; 136.654.600 đồng để chi tiền xăng xe chống dịch; 2.960.000 đồng để chi cho các nhiệm vụ khác; số tiền 56.675.400 đồng chưa sử dụng nên Trung tâm đã hoàn trả cho ngân sách.

**Như vậy**, với hồ sơ và diễn biến quản lý, sử dụng kinh phí được Sở Y tế phân bổ như trên, nhận thấy Trung tâm đã sử dụng chưa đúng nguồn kinh phí được giao với tổng số tiền: 262.914.100 đồng (75.599.500 đồng + 187.314.600 đồng).

Theo Sở Y tế (Công văn số 893/SYT-KHTC ngày 06/4/2022): Việc Trung tâm sử dụng nguồn kinh phí được cấp để chi trả tiền xăng vận chuyển đối tượng cách ly F1, F0 số tiền 56.697.500 đồng là thực hiện theo Khoản 5, Điều 1 Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 của Chính phủ là phù hợp; sử dụng 8.985.000 đồng mua test nhanh (Trung tâm đã nộp khôi phục vào ngân sách nhà nước). Số tiền còn lại 197.231.600 đồng, hiện nay, Trung tâm đang tổng hợp quyết toán. Về vấn đề này, Sở Y tế nhận thấy việc chi không đúng nội dung chi theo Nghị quyết 16/NQ-CP. Tuy nhiên, trong phòng, chống dịch có những nội dung chi thực tế nhưng chưa được ngân sách bố trí. Do vậy, có vận dụng để chi với mục đích phục vụ kịp thời cho phòng, chống dịch.

## **II. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

### **1. Xử lý về kinh tế**

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010; các quy định của pháp luật có liên quan; xét nội dung, tính chất, mức độ, hậu quả và nguyên nhân sai phạm, Chánh Thanh tra tỉnh yêu cầu Giám đốc Trung tâm y tế huyện Tư Nghĩa có trách nhiệm:

- Thu hồi số tiền 591.500 đồng cho 02 loại vật tư là Glycerin và H<sub>2</sub>O<sub>2</sub> (oxy già) tại cùng 01 đơn vị (Công ty CP Thiết bị Y tế Quảng Ngãi) nộp vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh số tài khoản số 3949.0.1082449.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Ngãi.

- Làm việc với Sở Y tế để xử lý số tiền 197.231.600 đồng từ nguồn kinh phí do Sở Y tế cấp để phục vụ mua sắm vật tư y tế để phòng, chống dịch không đúng nội dung chi mà Sở Y tế đã cấp phát để làm cơ sở thanh quyết toán theo đúng quy định.

### **2. Thực hiện khắc phục các hạn chế, sai sót**

Giám đốc Trung tâm có trách nhiệm:

- Có biện pháp cụ thể để chấn chỉnh, khắc phục các tồn tại, hạn chế đã chỉ ra trong Kết luận thanh tra này liên quan đến các hoạt động mua sắm trang thiết bị, vật tư, y tế theo đúng quy định pháp luật.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có liên quan đến những tồn tại, sai sót được nêu trong Kết luận này để xem xét xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị người có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật.

- Kiểm điểm trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc sử dụng số tiền 197.231.600 đồng từ nguồn kinh phí do Sở Y tế cấp để phục vụ mua sắm vật tư y tế để phòng, chống dịch không đúng nội dung chi mà Sở y tế đã cấp phát./.

***Nơi nhận:***

- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Các Phòng NV Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng Thanh tra tỉnh (*để đăng tải lên Cổng TTĐT của cơ quan*);
- Lưu: VT, Hs.

**KT. CHÁNH THANH TRA  
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

**Nguyễn Hải Nam**