

Số: /TB-TTT

Quảng Ngãi, ngày tháng 10 năm 2022

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm của Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ngãi trong việc thực hiện nhiệm vụ công vụ về quản lý, phát triển, sử dụng và bảo vệ rừng; việc bảo đảm chấp hành pháp luật về bảo vệ, phát triển rừng

Ngày 05/10/2022, Thanh tra tỉnh đã ban hành Kết luận thanh tra số 08/KL-TTT về thanh tra trách nhiệm của Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ngãi trong việc thực hiện nhiệm vụ công vụ về quản lý, phát triển, sử dụng và bảo vệ rừng; việc bảo đảm chấp hành pháp luật về bảo vệ, phát triển rừng. Kết luận thanh tra đã được Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý tại Công văn số 5285/UBND-KTN ngày 17/10/2022.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra; Thanh tra tỉnh thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. Những kết quả đạt được

Trong giai đoạn từ năm 2018 đến ngày 30/6/2021, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ngãi đã phát huy vai trò trong việc tham mưu phối hợp, hướng dẫn UBND các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị chủ rừng và chỉ đạo các Hạt Kiểm lâm tham mưu cho cấp uỷ, chính quyền địa phương ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, tổ chức thực hiện đồng bộ các biện pháp bảo vệ rừng, phòng chống chặt phá rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR) trên địa bàn tỉnh; quản lý dự án, tập trung chỉ đạo điều hành và tổ chức thực hiện Dự án, mô hình; triển khai đầu tư xây dựng và giải ngân các nguồn vốn được hỗ trợ được giao; các hạng mục được đầu tư, mua sắm đều đã phát huy tác dụng, hiệu quả, góp phần cải thiện điều kiện làm việc của cán bộ kiểm lâm tại cơ sở; hỗ trợ trang thiết bị, dụng cụ cho lực lượng bảo vệ rừng và PCCCR tại địa phương.... Từ đó công tác bảo vệ rừng, PCCCR trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã có những chuyển biến tích cực, hạn chế nguy cơ phá rừng và cháy rừng; giảm thiểu về số vụ cũng như mức độ thiệt hại về phá rừng và cháy rừng; vốn rừng không ngừng củng cố, bảo vệ; tỷ lệ che phủ rừng giữ vững ổn định (đạt 51,27% vào cuối năm 2020).

II. Một số tồn tại, sai phạm

1. Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ, phát triển rừng từ năm 2018 đến 30/6/2021

- Hình thức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ rừng và PCCCR tuy đa dạng nhưng nội dung chưa thực sự phù hợp với từng đối tượng, phong tục, tập quán địa phương để mọi người hiểu và thực hiện có hiệu quả.

- Tình trạng phá rừng trái pháp luật dưới nhiều hình thức vẫn chưa được ngăn chặn triệt để và có hiệu quả; tình trạng người dân lấn, chiếm đất lâm nghiệp vẫn còn xảy ra.

- Về công tác theo dõi diễn biến rừng: Một số Hạt kiểm lâm và chủ rừng nhóm I, nhóm II thực hiện chưa đúng quy định tại các khoản 1, 3 Điều 33 Thông tư số 33/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về điều tra, kiểm kê và theo dõi diễn biến rừng; cập nhật diễn biến một số lô rừng không trùng khớp giữa hiện trạng trên thực địa và bản đồ, cụ thể như: Xác định sai nguồn gốc rừng, sai sót trong cập nhật hiện trạng rừng, cập nhật không kịp thời diện tích rừng bị phá trái pháp luật và cháy rừng.

- Về công tác xử lý các vụ vi phạm Luật Lâm nghiệp: Chi cục Kiểm lâm tỉnh, các Hạt kiểm lâm phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức 2.840 đợt truy quét, 2.906 đợt kiểm tra, 11.795 đợt tuần tra quản lý bảo vệ rừng phát hiện và xử lý 994 vụ (*đã xử lý 992 vụ, đang xử lý 02 vụ*); trong đó: xử lý hành chính 961 vụ, chuyển hồ sơ cho Cơ quan cảnh sát điều tra Công an 33 vụ phá rừng; thu giữ 1.183,47m³ gỗ (*474,25m³ gỗ tròn; 709,22m³ gỗ xẻ các loại*); tổng số tiền thu nộp ngân sách là 11.767.810.000 đồng¹. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ các đơn vị chưa có biện pháp đôn đốc thực hiện nộp phạt, đến nay còn 34 quyết định xử lý vi phạm hành chính chưa thực hiện nộp phạt; công tác quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tạm giữ, tịch thu tại các Hạt kiểm lâm và Đội Kiểm lâm cơ động còn có một số nội dung chưa đúng quy định tại Điều 7 và Điều 8 Nghị định số 115/2013/NĐ-CP ngày 03/10/2013 của Chính phủ quy định về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính.

- Việc trồng lại rừng trong khai thác gỗ rừng tự nhiên và tận dụng, tận thu gỗ, lâm sản còn một số hạn chế: Chưa có các biện pháp xử lý phù hợp đối với tình trạng tỷ lệ sống của loại cây trồng bản địa không đảm bảo so với Phương án khai thác rừng trồng phòng hộ của các chủ rừng².

2. Về công tác cấp phát, thanh toán, quyết toán nguồn kinh phí không tự chủ về công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng

Thủ tục thanh toán, quyết toán tiền cho lực lượng tham gia công tác chữa cháy rừng thực tế đã nhận tiền nhưng chưa đầy đủ chữ ký của các bên liên quan trong chứng từ³, hồ sơ thanh toán kinh phí theo dõi diễn biến rừng chưa thể hiện việc phân công trách nhiệm của công chức, viên chức thực hiện theo dõi diễn biến rừng theo phạm vi, địa bàn phụ trách của một số Hạt Kiểm lâm; thiếu “Bảng phân công công việc” cho công chức, viên chức tham gia thực hiện theo dõi diễn biến rừng của Văn phòng Chi cục Kiểm lâm; thời điểm thanh toán kinh phí chưa phản ánh đúng thực tế⁴.

¹ Năm 2018: 3.037.278.000 đồng; năm 2019: 3.750.298.000 đồng; năm 2020: 4.258.384.000 đồng; 06 tháng đầu năm 2021: 721.850.000 đồng

² Kết quả trồng cây bản địa (*cây sao đen*) ở một số xã thuộc huyện Mộ Đức có tỷ lệ sống thấp, những cây còn sống sinh trưởng và phát triển chậm.

³ Chưa ký tên khi nhận tiền với số tiền 10.340.000 đồng; quyết toán tiền bồi dưỡng, tiền ăn thêm cho người được huy động trực tiếp tham gia chữa cháy rừng thiếu chữ ký của người nhận tiền.

⁴ Thanh toán vào cuối năm là chưa phản ánh đúng thực tế thực hiện việc cập nhật theo dõi diễn biến rừng hàng tháng, quý của Kiểm lâm địa bàn, Hạt Kiểm lâm.

3. Về triển khai Mô hình trồng rừng phòng hộ và trồng đại cây xanh phân định ranh giới giữa các loại rừng và 02 Dự án: Hỗ trợ đầu tư trồng rừng nguyên liệu gỗ lớn - hỗ trợ, khuyến khích trồng cây gỗ nguy cấp quý hiếm trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2015-2020 do Chi cục Kiểm lâm tỉnh tổ chức thực hiện

- Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng một số công việc thực tế thi công không đúng so với hồ sơ thiết kế được duyệt dẫn đến nghiệm thu, thanh toán tăng khối lượng cụ thể:

+ Đối với Mô hình trồng rừng phòng hộ và trồng đại cây xanh phân định ranh giới giữa các loại rừng: Chủ đầu tư nghiệm thu, thanh toán khối lượng một số công việc thực tế thi công không đúng so với hồ sơ thiết kế được duyệt dẫn đến nghiệm thu, thanh toán tăng khối lượng 150.018.000 đồng, gồm: Trồng, chăm sóc, bảo vệ Mô hình trồng rừng phòng hộ tại huyện Sơn Tây tăng 33.042.000 đồng; trồng, chăm sóc, bảo vệ Mô hình trồng đại cây xanh phân định ranh giới giữa các loại rừng tại huyện Minh Long tăng 116.976.000 đồng.

+ Đối với Dự án Hỗ trợ đầu tư trồng rừng nguyên liệu gỗ lớn - hỗ trợ, khuyến khích trồng cây gỗ nguy cấp quý hiếm trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi:

(1) Việc nghiệm thu, thanh toán chi phí Ban quản lý không đúng khối lượng thực tế thi công tăng số tiền 63.060.000 đồng;

(2) Đã nghiệm thu, thanh toán cho các xã về hỗ trợ chi phí nhân công chăm sóc cây sau khi trồng, tuy nhiên qua kiểm tra thực tế tại 03 xã⁵ cho thấy, hiện nay số lượng cây Lim xanh và Sưa đỏ trong Dự án tỷ lệ chết cao⁶ và số tiền hỗ trợ nhân công chăm sóc, UBND cấp xã chưa chi cho các tổ chức, cá nhân còn tồn tại tài khoản tiền gửi của UBND cấp xã là 210.813.000 đồng⁷ cần phải được xử lý thu hồi nộp lại ngân sách tỉnh;

(3) Về hỗ trợ trồng cây phân tán là cây gỗ nguy cấp, quý hiếm được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1321/QĐ-UBND ngày 13/9/2019 với tổng cộng 70.000 cây (gồm: 47.516 cây Lim xanh và 22.484 cây Sưa đỏ), với đơn giá 40.000 đồng/cây (trong đó, cây Lim xanh: đơn giá cây giống 8.390 đồng, vận chuyển 262 đồng, nhân công trồng, chăm sóc tưới nước 31.348 đồng; cây Sưa đỏ: đơn giá cây giống 18.330 đồng, vận chuyển 262 đồng, nhân công trồng, chăm sóc tưới nước 21.408 đồng). Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện dự án, Chi cục Kiểm lâm đã tham mưu Sở NN&PTNT phê duyệt danh sách tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tham gia và khối lượng thực hiện năm 2019 và năm 2020 tại 02 Quyết định⁸ không đúng cơ cấu cây giống so với Quyết định số 1321/QĐ-UBND ngày 13/9/2019 của UBND tỉnh⁹ dẫn đến số lượng cây Lim

⁵ Gồm: Đức Nhuận, Đức Lợi và Đức Thắng.

⁶ Xã Đức Nhuận: 100%, xã Đức Thắng: 30%, xã Đức Lợi: 100%.

⁷ Xã Đức Thắng: 35.628.000 đồng; xã Đức Lợi: 18.408.000 đồng; xã Đức Minh: 105.512.000 đồng; xã Đức Nhuận: 44.843.000 đồng; xã Đức Phong: 6.422.000 đồng.

⁸ Quyết định số 494/QĐ-SNNPTNT ngày 04/10/2019 tổng số lượng cây hỗ trợ 34.910 cây, (trong đó: Lim xanh 15.805 cây, Sưa 19.105 cây); Quyết định số 534/QĐ-SNNPTNT ngày 16/10/2020 tổng số lượng cây hỗ trợ 35.600 cây, (trong đó: Lim xanh 15.390 cây, Sưa 20.210 cây).

⁹ Tổng cộng 70.000 cây, trong đó: Lim xanh 47.516 cây, Sưa đỏ 22.484 cây, phân kỳ đầu tư: năm 2019: 39.922 cây: Lim 24.838 cây, Sưa 15.084 cây; năm 2020: 30.078 cây: Lim 22.678 cây, Sưa 7.400 cây.

xanh giảm 16.538 cây, số lượng Sưa đỏ tăng lên 16.232 cây nhưng Sở NN&PTNT không báo cáo người quyết định đầu tư (*UBND tỉnh*) là không đúng quy định.

Trong quá trình lập hồ sơ nghiệm thu, thanh toán, Chi cục Kiểm lâm tỉnh không thực hiện đúng thực tế về số lượng cây giống Sưa đỏ theo đơn giá quy định tại Quyết định số 1321/QĐ-UBND ngày 13/9/2019 là 18.330 đồng mà tự ý điều chỉnh chi phí nhân công, chăm sóc, tưới nước (*tăng lên 9.940 đồng/cây*) tăng với tổng số tiền là 162.618.000 đồng so với Quyết định số 534/QĐ-SNNPTNT ngày 16/10/2020, số tiền này dùng để trả cho đơn vị cung cấp cây phân giá trị mua cây giống tăng lên do thay đổi cơ cấu cây giống từ cây Lim xanh sang cây Sưa đỏ. Việc này không gây thiệt hại cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân tham gia dự án, vì các chủ thể nêu trên đã được nhận giống cây Sưa đỏ tăng lên, đồng nghĩa với việc chi phí hỗ trợ công chăm sóc giảm xuống và cũng không vượt đơn giá theo quy định (*vì trong đơn giá hỗ trợ của cây Lim xanh và cây Sưa đỏ cùng một đơn giá*).

+ Đối với Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2015-2020: Việc thực hiện công tác nghiệm thu, quyết toán dự án có sai phạm với tổng số tiền 544.688.000 đồng, gồm: (1) Do công tác lập dự toán một số hạng mục công việc không chính xác theo quy định dẫn đến làm tăng giá trị dự toán được duyệt, nhưng trong quá trình nghiệm thu các bên không kiểm tra tính toán khối lượng theo thực tế thi công dẫn đến thanh toán, quyết toán tăng khối lượng với số tiền 465.967.000 đồng; (2) Do thi công không đúng một số hạng mục thiết kế được duyệt nhưng nghiệm thu, thanh toán, quyết toán khối lượng theo dự toán được duyệt với số tiền 66.485.000 đồng; (3) Do Chủ đầu tư đã nghiệm thu, thanh toán tăng chi phí thiết kế và chi phí giám sát với tổng số tiền 12.236.000 đồng.

- Trồng cây Quế chưa đúng theo mật độ thiết kế, có một số đoạn có bề rộng băng chừa thi công không đúng theo hồ sơ thiết kế được duyệt; thực tế thi công vị trí các chủng loại cây chưa đảm bảo theo hồ sơ thiết kế được duyệt.

- Việc phê duyệt dự toán mua sắm, lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu, đề xuất tên gọi gói thầu, việc chỉ định thầu, lập hồ sơ mời thầu và xét thầu còn chưa đảm bảo chặt chẽ theo quy định của pháp luật, ...

- Trong quá trình thi công có phát sinh nhưng Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan không lập thủ tục để phê duyệt điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công, dự toán; không báo cáo người quyết định đầu tư về nội dung điều chỉnh thiết kế xây dựng do mình quyết định.

III. Xử lý và kiến nghị biện pháp xử lý

1. Từ những tồn tại, sai phạm được phát hiện qua thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành 08 Quyết định¹⁰ để thu hồi số tiền sai phạm là **968.579.000 đồng** (*Thu hồi nộp NSNN thông qua tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh tại Kho bạc Nhà nước*); đồng thời, đã kiến nghị các biện pháp xử lý gồm:

¹⁰ Các Quyết định thu hồi tiền gồm số: 08/QĐ-TTT, 09/QĐ-TTT, 10/QĐ-TTT, 11/QĐ-TTT ngày 27/01/2022, 65/QĐ-TTT, 66/QĐ-TTT, 67/QĐ-TTT và 68/QĐ-TTT ngày 18/5/2022 của Chánh thanh tra tỉnh.

- Kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức thực hiện các nội dung gồm: (1) Tăng cường công tác quản lý nhà nước về quản lý, phát triển bảo vệ rừng trên địa bàn tỉnh, trước hết chấn chỉnh, chỉ đạo việc khắc phục kịp thời các hạn chế, sai sót, sai phạm của Chi cục Kiểm lâm tỉnh nêu trong Kết luận thanh tra; (2) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành rà soát về khoản kinh phí ký hợp đồng, nghiệm thu và thanh toán hàng năm đối với công tác khoán, bảo vệ rừng trên địa bàn tỉnh có liên quan đến việc biến động diện tích rừng tự nhiên trong giai đoạn từ năm 2018 đến ngày 30/6/2021 để xử lý hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý theo đúng quy định pháp luật; (3) Chỉ đạo Chi cục trưởng Chi cục kiểm lâm chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan: Rà soát lại toàn bộ khối lượng thực tế thi công so với hồ sơ thiết kế được duyệt của các Dự án, mô hình nêu trong Kết luận thanh tra để nghiệm thu thanh toán, quyết toán theo quy định, bàn giao đưa công trình vào khai thác, sử dụng; Xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện các nội dung theo Kết luận thanh tra đảm bảo khắc phục các hạn chế sai phạm theo quy định; Tổ chức họp lãnh đạo rút kinh nghiệm về các hạn chế trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo để xảy ra các sai phạm tại Chi cục Kiểm lâm tỉnh; Đồng thời, chủ trì tổ chức kiểm điểm, xác định trách nhiệm của từng lãnh đạo Chi cục để xem xét có hình thức xử lý trách nhiệm theo quy định về xử lý cán bộ, công chức.

- Yêu cầu Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm tỉnh thực hiện các nội dung:

(1) Khẩn trương thu nộp số tiền còn lại 192.059.222 đồng/968.579.000 đồng theo các Quyết định thu hồi nộp ngân sách nhà nước của Chánh Thanh tra tỉnh.

(2) Thu hồi tạm giữ số tiền chênh lệch 162.618.000 đồng của DNTN Tài Nguyên do thay đổi cơ cấu cây giống từ cây Lim xanh sang cây Sưa đỏ theo Quyết định số 753/QĐ-SNNPTNT ngày 17/12/2020 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về tài khoản của Ban quản lý Dự án hỗ trợ đầu tư trồng rừng nguyên liệu gỗ lớn; hỗ trợ khuyến khích trồng cây gỗ nguy cấp, quý hiếm trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020 (tại Quyết định số 103/QĐ-CCKL ngày 12/11/2019 của Chi cục Kiểm lâm). Sau khi thực hiện đầy đủ thủ tục pháp lý, được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán thì thực hiện thủ tục cho DNTN Tài Nguyên theo đúng quy định của pháp luật.

(3) Khẩn trương tổ chức thực hiện khắc phục các hạn chế, sai phạm trong thực hiện nhiệm vụ được giao:

+ Việc chấp hành nghiêm pháp luật về bảo vệ, phát triển rừng: Tăng cường công tác tuyên truyền pháp luật và bảo vệ rừng; về xử lý các vụ việc vi phạm Luật Lâm nghiệp; về công tác theo dõi, cập nhật diễn biến rừng; về quản lý, sử dụng kinh phí;

+ Về triển khai thực hiện các Dự án mô hình trồng rừng, Dự án nâng cao năng lực phòng cháy chữa cháy rừng đảm bảo theo quy định; trong đó khẩn trương hoàn chỉnh các hồ sơ, thủ tục hoàn công, quyết toán các dự án theo quy định.

(4) Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm tỉnh: Tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm công chức, viên chức có liên quan đến những hạn chế, sai phạm của Chi

cục Kiểm lâm, Đội kiểm lâm cơ động, Hạt Kiểm lâm các huyện, thị xã, liên huyện thành phố được nêu trong Kết luận; xem xét xử lý trách nhiệm tập thể, cá nhân có sai phạm theo đúng quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước về chế độ trách nhiệm theo quy định tại Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

(5) Chi cục Kiểm lâm tỉnh ban hành kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra; tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở trong 15 ngày liên tục. Sau 30 ngày kể từ ngày nhận được Kết luận này phải báo cáo kết quả thực hiện (*kèm theo tài liệu, chứng cứ chứng minh*) cho Thanh tra tỉnh để theo dõi, tổng hợp, kiểm tra, đôn đốc, báo cáo theo quy định.

2. Trên cơ sở kiến nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Kết luận thanh tra số 08/KL-TTT ngày 05/10/2022, Chủ tịch UBND tỉnh đã thống nhất với nội dung Kết luận thanh tra và chỉ đạo việc thực hiện tại Công văn số 5285/UBND-KTN ngày 17/10/2022, cụ thể như sau:

- Yêu cầu Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiêm túc chỉ đạo, triển khai thực hiện các nội dung kiến nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Kết luận thanh tra số 08/KL-TTT ngày 05/10/2022. Trong đó, có trách nhiệm xem xét kiểm điểm, xác định mức độ vi phạm, đề xuất hình thức xử lý trách nhiệm của Chi cục trưởng, nguyên Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm tỉnh (*trong thời kỳ từ năm 2018 đến tháng 6/2021*) trình Chủ tịch UBND tỉnh xử lý theo thẩm quyền.

- Giao Giám đốc Sở Nội vụ trên cơ sở hồ sơ đề nghị xử lý, tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xử lý theo quy định.

Thanh tra tỉnh thông báo Kết luận thanh tra trách nhiệm của Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Ngãi trong việc thực hiện nhiệm vụ công vụ về quản lý, phát triển, sử dụng và bảo vệ rừng; việc bảo đảm chấp hành pháp luật về bảo vệ, phát triển rừng để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Sở NN&PTNT;
- Sở Nội vụ;
- Chi cục Kiểm lâm tỉnh;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng (*để đăng tải lên Cổng TTĐT của cơ quan*);
- Các phòng Nghiệp vụ;
- Lưu: VT, NV1.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trần Văn Thừa