

Số: /TB-TTT

Quảng Ngãi, ngày tháng 3 năm 2023

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành các quy định của pháp luật về đầu tư, đất đai,
xây dựng đối với dự án Khu dịch vụ chất lượng cao,
Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi

Ngày 20/02/2023, Thanh tra tỉnh đã ban hành Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT việc chấp hành các quy định của pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng đối với dự án Khu dịch vụ chất lượng cao, Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi. Kết luận thanh tra đã được Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất và chỉ đạo thực hiện tại Công văn số 787/UBND-KGVX ngày 02/3/2023.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Thanh tra tỉnh thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. VIỆC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN DỰ ÁN

Dự án Khu dịch vụ chất lượng cao, Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi (sau đây viết tắt là Dự án) do Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Quốc tế tỉnh Quảng Ngãi làm chủ đầu tư. Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Quốc tế tỉnh Quảng Ngãi (sau đây viết tắt là Công ty) do hai thành viên góp vốn thành lập là Công ty Cổ phần Medika Investment Việt Nam và Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi, với vốn điều lệ 220 tỷ đồng, trong đó Công ty Cổ phần Medika Investment Việt Nam góp 143 tỷ đồng (góp bằng tiền) tương đương 65% vốn điều lệ, Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi góp 77 tỷ đồng (góp bằng giá trị lợi thế vị trí địa lý, giá trị thương hiệu của Bệnh viện) tương đương 35% vốn điều lệ. Dự án đã được UBND tỉnh cấp chủ trương đầu tư lần đầu tại Quyết định số 839/QĐ-UBND ngày 08/5/2017, với quy mô 500 giường bệnh, 40 phòng khám, 08 phòng mổ chất lượng quốc tế, đạt tiêu chí Bệnh viện hạng I, diện tích dự kiến 11.000m² nằm trong khuôn viên Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi, tổng vốn đầu tư 1.100 tỷ đồng (vốn góp 220 tỷ đồng, vay 880 tỷ đồng), thời hạn hoạt động 49 năm (tiến độ dự án: tháng 5/2017 khởi công xây dựng, tháng 9/2018 hoạt động chính thức); hưởng các chính sách khuyến khích xã hội hóa trong lĩnh vực y tế.

Nhà đầu tư đã lập hồ sơ dự án, có Đơn xin thuê đất ngày 12/5/2017, được UBND tỉnh thu hồi đất của Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi cho Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Quốc tế tỉnh Quảng Ngãi thuê đất tại Quyết định số 357/QĐ-UBND ngày 22/5/2017 với tổng diện tích 11.004m²; đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 15/9/2017. Quá trình thực hiện dự án được UBND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư lần đầu tại Quyết định số 189/QĐ-UBND ngày 26/02/2018; Sở Kế hoạch và Đầu tư có Quyết định 213/QĐ-

SKHĐT ngày 05/11/2018 về giãn tiến độ đầu tư 15 tháng, đến tháng 12/2019 hoàn thành; UBND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư lần hai tại Quyết định số 458/QĐ-UBND ngày 18/6/2019 và lần ba tại Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 11/02/2020, đến tháng 6/2021 đưa vào hoạt động.

Dự án được Giám đốc Sở Xây dựng cấp Giấy phép xây dựng số 44/GPXD ngày 22/11/2018 và thay thế tại Giấy phép số 07/GPXD ngày 18/02/2020; Chủ đầu tư đã tổ chức lễ động thổ khởi công vào ngày 24/06/2017 và chỉ mới triển khai thi công các hạng mục như: Trạm biến áp, nhà điều hành thi công, hàng rào phục vụ thi công, hoàn thành công tác ép cọc đại trà hạng mục chính nhà Trung tâm (831/831 *tim cọc*), hạng mục nhà dinh dưỡng (46/46 *tim cọc*), hoàn thành thi công hầm, móng và dưng thi công từ Quý II năm 2020 đến nay, do không tiếp cận được nguồn vốn vay đầu tư.

II. NHỮNG THIẾU SÓT, SAI PHẠM

1. Khi trình UBND tỉnh cấp chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan liên quan chưa thực hiện thủ tục thẩm định nhu cầu sử dụng đất, điều kiện giao đất, cho thuê đất trước khi cấp quyết định chủ trương đầu tư là không đúng quy định tại khoản 4 Điều 14 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và điểm b khoản 3 Điều 30 Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư 2014; Nhà đầu tư không thực hiện ký quỹ bảo đảm theo Điều 27 Nghị định số 118/2015/NĐ-CP, không có tài liệu chứng minh khả năng huy động vốn từ các tổ chức tín dụng theo điểm d khoản 1 Điều 33 Luật Đầu tư 2014.

2. Chủ đầu tư đã thực hiện thi công một số hạng mục (*công tác ép cọc đại trà, đào đất hố móng công trình, đạt 74% khối lượng phần móng cọc (614/831 tim cọc)*) khi chưa có Giấy phép xây dựng là không đủ điều kiện khởi công xây dựng công trình theo điểm b khoản 1 Điều 107 Luật Xây dựng 2014 nhưng các cơ quan có chức năng không xem xét xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

3. Dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư cho phép giãn tiến độ 15 tháng (*từ tháng 09/2018 đến tháng 12/2019*), sau đó UBND tỉnh điều chỉnh tiến độ đến tháng 6/2021 (*có tổng thời gian đã giãn tiến độ, điều chỉnh tiến độ là 33 tháng*). Như vậy, sau khi được giãn tiến độ đến tháng 6/2021, tính đến nay dự án thực hiện chậm 19 tháng theo Quyết định chủ trương đầu tư điều chỉnh số 92/QĐ-UBND ngày 11/02/2020; không thực hiện đúng các cam kết về tiến độ, chậm đưa đất vào sử dụng, chậm tiến độ sử dụng đất theo quy định của pháp luật nhưng các cơ quan có thẩm quyền chưa lập thủ tục xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính theo quy định.

4. Trong quá trình thực hiện liên doanh, liên kết, Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi chưa nắm chắc quy trình, thủ tục nhưng không chủ động xin ý kiến tư vấn của Sở Y tế, Sở Tài chính nên không thực hiện thuê tổ chức có đủ điều kiện thẩm định giá để xác định giá trị tài sản làm cơ sở thỏa thuận với Công ty Cổ phần Medika Investment Việt Nam tham gia liên doanh, liên kết mà để Công ty Cổ phần Medika Investment Việt Nam thực hiện thủ tục thuê tổ chức thẩm

định giá là không đảm bảo tính minh bạch, không đúng quy định tại khoản 5 Điều 44 Nghị định số 52/2009/NĐ-CP ngày 03/6/2009, khoản 1 Điều 15 Thông tư số 23/2016/TT-BTC ngày 16/02/2016 hướng dẫn một số nội dung về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại đơn vị sự nghiệp công lập.

5. Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi không thực hiện thủ tục lập phương án, đề án liên doanh, liên kết trình cấp có thẩm quyền phê duyệt mà chỉ lập Biên bản thỏa thuận vốn góp giữa hai bên và không thực hiện ký Hợp đồng góp vốn, liên doanh, liên kết khi thành lập pháp nhân mới là không đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại điểm 7 khoản 2 Điều 1 Thông tư số 156/2014/TT-BTC ngày 23/10/2014 của Bộ Tài chính, khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 93/NQ-CP ngày 15/12/2014 của Chính phủ.

6. Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, Bệnh viện đa khoa tỉnh không thực hiện xử lý các tài sản trên đất là không đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 48, Điều 50 Nghị định số 52/2009/NĐ-CP ngày 03/6/2009.

III. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công 2018 và các quy định của pháp luật có liên quan; Văn bản số 01/2023-MIV ngày 03/01/2023 của Công ty Cổ phần Medika Investment Việt Nam; xét tính chất và mức độ sai phạm, Thanh tra tỉnh Thanh tra tỉnh đã kiến nghị và được Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất với Kết luận thanh tra và chỉ đạo thực hiện tại Công văn số 787/UBND-KGVX ngày 02/3/2023 như sau:

1. Yêu cầu Nhà đầu tư thực hiện các thủ tục theo quy định để tự nguyện trả lại đất, chấm dứt dự án đầu tư, chấm dứt hợp đồng liên doanh, liên kết và giải quyết các nội dung liên quan đến dự án.

2. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện hướng dẫn Nhà đầu tư có văn bản tự nguyện trả lại đất theo đúng thủ tục quy định; khẩn trương thực hiện thủ tục theo quy định tham mưu UBND tỉnh quyết định thu hồi đất đã cho Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Quốc tế tỉnh Quảng Ngãi thuê tại Quyết định số 357/QĐ-UBND ngày 22/5/2017 theo quy định của pháp luật về đất đai (*theo tự nguyện của Nhà đầu tư tại Văn bản số 01/2023-MIV ngày 03/01/2023*).

3. Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn Nhà đầu tư thực hiện thủ tục tự nguyện chấm dứt dự án theo quy định; khẩn trương thực hiện thủ tục chấm dứt hoạt động của dự án đầu tư theo quy định tại Điều 48 Luật Đầu tư năm 2020 (*theo tự nguyện của Nhà đầu tư tại Văn bản số 01/2023-MIV ngày 03/01/2023*).

4. Giám đốc Sở Tài chính chỉ đạo, hướng dẫn Bệnh viện đa khoa tỉnh rà soát, thực hiện các thủ tục theo quy định về xử lý tài sản công; tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, hủy bỏ Quyết định số 793/QĐ-UBND ngày 27/4/2017 về việc phê duyệt phần vốn góp của Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi vào Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Quốc tế tỉnh Quảng Ngãi.

5. Giám đốc Bệnh viện đa khoa tỉnh thực hiện thủ tục chấm dứt Hợp đồng nguyên tắc thống nhất liên doanh, liên kết với Công ty Cổ phần Medika

Investment Việt Nam; thực hiện các thủ tục liên quan đến tài sản công và các nội dung có liên quan đến trách nhiệm của Bệnh viện đa khoa tỉnh theo quy định của pháp luật.

6. Cục trưởng Cục Thuế tỉnh thực hiện các thủ tục theo quy định để hủy Quyết định số 1221/QĐ-CT ngày 18/10/2017 về việc miễn tiền thuê đất cho Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Quốc tế tỉnh Quảng Ngãi và xử lý các nội dung liên quan đến việc chấm dứt hoạt động của dự án theo quy định pháp luật.

7. Yêu cầu Giám đốc các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Y tế và Giám đốc Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi tổ chức họp kiểm điểm về các hạn chế, khuyết điểm của tập thể, cá nhân có các sai sót trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện các nội dung nêu trong Kết luận thanh tra.

Triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 20/02/2023 của Thanh tra tỉnh và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 787/UBND-KGVX ngày 02/3/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường và Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản (số 946/STNMT-QLĐĐ ngày 03/3/2023 và số 543/SKHĐT-KTĐN ngày 15/3/2023) hướng dẫn Nhà đầu tư tự nguyện trả lại đất dự án cho Nhà nước và tự nguyện chấm dứt hoạt động dự án đối với dự án Khu dịch vụ chất lượng cao, Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi theo quy định.

Trên đây là Thông báo kết luận và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đầu tư, đất đai, xây dựng đối với dự án Khu dịch vụ chất lượng cao, Bệnh viện đa khoa tỉnh Quảng Ngãi./.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng (để đăng tải lên Cổng Thông tin điện tử cơ quan);
- Văn phòng và các phòng Nghiệp vụ;
- Lưu: VT, NV3.

**KT.CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trần Văn Thừa