

Số: /TB-TTT

Quảng Ngãi, ngày 22 tháng 12 năm 2023

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Việc thực hiện chính sách, pháp luật và trách nhiệm
của Chủ tịch UBND huyện, UBND huyện Sơn Hà

Ngày 16/11/2023, Chánh Thanh tra tỉnh ban hành Kết luận thanh tra số 06/KL-TTT ngày 16/11/2023 việc thực hiện chính sách, pháp luật và trách nhiệm của Chủ tịch UBND huyện, UBND huyện Sơn Hà trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng; việc chấp hành pháp luật về nợ đọng, quyết toán công trình và thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới; Kết luận thanh tra đã được Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất và chỉ đạo thực hiện tại Công văn số 6122/UBND-NC ngày 01/12/2023;

Căn cứ Điều 118 Luật Thanh tra năm 2022; Thanh tra tỉnh thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG VÀ THỜI KỲ THANH TRA

Thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật và trách nhiệm của Chủ tịch UBND huyện, UBND huyện Sơn Hà và các cơ quan, địa phương thuộc huyện Sơn Hà trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng (*thời kỳ thanh tra từ năm 2020 đến 10/2022*); việc chấp hành pháp luật về nợ đọng, quyết toán công trình và thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (*thời kỳ thanh tra từ năm 2015 đến 10/2022*).

II. KẾT LUẬN THANH TRA

1. Việc thực hiện pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng; việc giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất lâm nghiệp (*từ năm 2020 đến tháng 10/2022*)

Kết quả thanh tra tại UBND huyện Sơn Hà và kiểm tra, xác minh tại 13 đơn vị thuộc huyện (*07 phòng, ban¹; 06 xã, thị trấn²*) cho thấy:

1.1. Kết quả đạt được:

- UBND huyện Sơn Hà đã quán triệt, triển khai và ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, thực hiện các chủ trương, chính sách, pháp luật của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh và UBND tỉnh về công tác tiếp công dân (TCD), giải quyết khiếu nại, tố cáo (KNTC), phòng, chống tham nhũng (PCTN). UBND huyện đã thành lập Ban Tiếp công dân huyện, bố trí nơi tiếp công dân và trang bị phương tiện cần thiết khác phục vụ việc TCD, hằng năm đều ban hành Thông báo lịch tiếp

¹ Gồm: Văn phòng huyện, Cơ quan Ủy ban kiểm tra - Thanh tra, Cơ quan Tổ chức - Nội vụ và các Phòng: Tài chính - Kế hoạch, Kinh tế và Hạ tầng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường.

² UBND các xã, thị trấn: Sơn Hạ, Sơn Thành, Sơn Thượng, Sơn Hải, Sơn Kỳ và Di Lăng.

công dân định kỳ của Chủ tịch UBND huyện và niêm yết công khai tại Trụ sở tiếp công dân huyện.

- UBND huyện Sơn Hà, các phòng, ban, UBND các xã, thị trấn đã xây dựng và ban hành kế hoạch PCTN hàng năm để làm căn cứ thực hiện. UBND huyện cũng đã ban hành nhiều văn bản để triển khai thực hiện công tác PCTN theo chỉ đạo của UBND tỉnh; việc công khai, minh bạch hoạt động tài chính, ngân sách nhà nước; công khai, minh bạch trong việc mua sắm tài sản công đều cơ bản đảm bảo theo quy định; UBND huyện, các cơ quan, đơn vị đã xây dựng Quy tắc ứng xử của đơn vị mình để thực hiện; ban hành kế hoạch và báo cáo công tác cải cách hành chính hàng năm, kết quả xác định chỉ số cải cách hành chính qua các năm của Sơn Hà được xếp hạng cao so với các huyện, thị xã, thành phố; UBND huyện cũng đã chỉ đạo, triển khai thanh toán không dùng tiền mặt trên địa bàn huyện để các cơ quan, đơn vị thực hiện.

- Trong giai đoạn từ năm 2020 đến tháng 10/2022 không có vụ việc về tranh chấp, KNTC liên quan đến đất lâm nghiệp (*theo Chỉ thị 41-CT/TU ngày 11/6/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy*) phát sinh trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, trường hợp tranh chấp đất lâm nghiệp xảy ra từ các năm trước chưa được giải quyết dứt điểm chuyên sang có 01 vụ do các hộ dân ở xã Sơn Hạ và Sơn Thành, huyện Sơn Hà xâm canh, lấn chiếm đất trên địa bàn xã Trà Bùi, huyện Trà Bồng với diện tích khoảng **582,80ha**. Hiện nay, vụ việc đang được UBND các huyện Sơn Hà và Trà Bồng phối hợp xử lý.

1.2. Một số hạn chế, sai sót:

a) Trong công tác TCD, giải quyết KNTC:

- Các cơ quan, đơn vị được kiểm tra (*trừ Phòng Kinh tế và Hạ tầng*) đều không ban hành Nội quy TCD; các Phòng: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Kinh tế và Hạ tầng không ban hành quyết định phân công nhiệm vụ cho công chức kiêm nhiệm thực hiện công tác TCD, tiếp nhận và xử lý đơn KNTC, kiến nghị, phản ánh theo quy định tại Điều 8 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 52/2015/QĐ-UBND ngày 13/11/2015 của UBND tỉnh.

- Có 05 đơn vị³ không thực hiện báo cáo định kỳ về công tác TCD, giải quyết KNTC theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 03/2013/TT-TTCTP ngày 10/6/2013 và Điều 4 Thông tư số 02/2021/TT-TTCTP ngày 22/3/2021 của Thanh tra Chính phủ.

- Trong công tác tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn và giải quyết KNTC, kiến nghị, phản ánh còn xác định nội dung đơn chưa đúng với bản chất vụ việc, nhằm lẫn giữa khiếu nại với kiến nghị phản ánh, giữa tranh chấp và kiến nghị (*UBND huyện Sơn Hà và các xã Sơn Thành, Sơn Hải*); thực hiện trình tự, thủ tục xử lý đơn còn chưa chính xác (*Phòng Tài nguyên và Môi trường*); xử lý đơn tố cáo còn

³ Cơ quan Tổ chức - Nội vụ; các phòng: Kinh tế và Hạ tầng, Tài chính - Kế hoạch, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Cơ quan Tổ chức - Nội vụ

trễ thời hạn so với quy định tại khoản 1 Điều 24 Luật Tố cáo năm 2018 (*UBND huyện*).

- Trong quá trình hòa giải tranh chấp đất đai tại các xã còn có sai sót về hồ sơ, trình tự thủ tục theo Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 01/2016/QĐ-UBND ngày 13/01/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi như: không lập sổ thụ lý đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai, không có văn bản giao công chức thẩm tra, xác minh tìm hiểu nguyên nhân phát sinh tranh chấp (*UBND các xã Sơn Hải, Sơn Hạ*); tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai khi công dân chưa phát sinh đơn yêu cầu hoặc khi người tranh chấp và người bị tranh chấp không liên quan đến quyền sử dụng thửa đất có tranh chấp (*thị trấn Di Lăng, UBND các xã Sơn Thượng, Sơn Hải*); không thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai để tổ chức hòa giải (*UBND các xã: Sơn Thượng, Sơn Hải, Sơn Hạ*); lập Biên bản hòa giải tranh chấp đất đai không đúng mẫu, không đủ nội dung (*UBND các xã: Sơn Thượng, Sơn Hải, Sơn Hạ, Sơn Thành*).

b) Việc thực hiện pháp luật về PCTN còn một số sai sót:

- Kế hoạch PCTN các năm 2021, 2022 của UBND huyện Sơn Hà có nội dung chỉ đạo, phân công các trường Trung học phổ thông trên địa bàn huyện thực hiện công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về PCTN là chưa phù hợp với thẩm quyền, trách nhiệm của địa phương. Một số cơ quan, đơn vị xây dựng kế hoạch nhưng không cụ thể hóa cho phù hợp với tình hình thực tiễn của cơ quan, đơn vị và không bám sát nội dung Kế hoạch của UBND huyện.

- Một số cơ quan, đơn vị chưa chấp hành nghiêm chế độ thông tin, báo cáo định kỳ theo quy định⁴; một số xã⁵ có báo cáo định kỳ nhưng không cụ thể, không bám sát các nội dung theo yêu cầu tại Thông tư số 03/2013/TT-TTCT và Thông tư số 02/2021/TT-TTCT của Tổng Thanh tra Chính phủ.

- Việc công khai, minh bạch hoạt động tài chính, ngân sách nhà nước, công khai, minh bạch trong việc mua sắm tài sản công còn chưa toàn diện, đầy đủ như: không công khai báo cáo tình hình thực hiện ngân sách nhà nước hàng năm⁶ theo quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính, không báo cáo tình hình thực hiện ngân sách xã hàng quý, 6 tháng⁷ theo quy định tại Thông tư số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính .

- UBND các xã: Sơn Hải, Sơn Thành, Sơn Thượng, Sơn Kỳ, Sơn Hạ và thị trấn Di Lăng công khai còn thiếu nội dung trong quản lý và sử dụng đất tại địa phương theo quy định tại Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 19/4/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh.

- Việc chuyển đổi vị trí công tác của công chức không giữ chức vụ lãnh đạo quản lý tại UBND huyện còn có các sai sót như: Tổng hợp thiếu đối với các trường hợp thuộc đối tượng phải chuyển đổi vị trí công tác; thực hiện chuyển đổi

⁴ Văn phòng huyện, Cơ quan Tổ chức - Nội vụ, các Phòng: Kinh tế - Hạ tầng, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

⁵ UBND các xã, thị trấn: Sơn Hải, Sơn Thành, Sơn Thượng, Sơn Kỳ, Sơn Hạ và Di Lăng.

⁶ các phòng: Tài chính - Kế hoạch, Nội vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thanh tra huyện, Văn phòng huyện

⁷ UBND các xã: Sơn Hạ, Sơn Thượng, Sơn Hải, Sơn Kỳ

vị trí công tác đối với công chức có chức danh văn hóa - xã hội, phụ trách lĩnh vực lâm nghiệp là không đúng đối tượng theo Danh mục vị trí công tác phải định kỳ chuyển đổi kèm theo Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ; chưa tham mưu thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với 03 công chức có thời gian công tác quá 05 năm tại vị trí kế toán, kiểm tra quyết toán kinh phí là chưa đúng quy định tại Nghị định số 59/2019/NĐ-CP; lập danh sách chuyển đổi vị trí công tác đối với chức vụ Phó Trưởng phòng là không đúng đối tượng chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018; thực hiện chuyển đổi vị trí công tác nội bộ của UBND thị trấn không cùng chuyên môn, nghiệp vụ là không đúng phương thức thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại khoản 1 Điều 37 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

- Việc thực hiện các quy định về minh bạch tài sản và thu nhập của UBND huyện còn có các sai sót: Lập danh sách người có nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập lần đầu và kê khai hằng năm đối với các chức danh không thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Quy định kèm theo Quyết định số 62/2017/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 của UBND tỉnh; không lập danh sách và yêu cầu kê khai lần đầu đối với các trường hợp chuyển từ viên chức thành công chức và công chức mới được tuyển dụng là chưa đúng quy định tại Điều 36 Luật Phòng, chống tham nhũng; không yêu cầu các đối tượng kê khai tài sản, thu nhập để phục vụ công tác bổ nhiệm theo đúng quy định tại điểm a khoản 4 Điều 36 Luật Phòng, chống tham nhũng; Biên bản họp công khai bản kê khai tài sản, thu nhập năm 2021 còn thiếu chữ ký xác nhận của đại diện Công đoàn là không đúng quy định tại khoản 5 Điều 11 Nghị định số 130/2020/NĐ-CP (*thị trấn Di Lăng*); không lập Biên bản kết thúc niêm yết các bản kê khai tài sản, thu nhập theo quy định tại khoản 4 Điều 11 Nghị định số 130/2020/NĐ-CP (*UBND 02 xã Sơn Hải, Sơn Hạ*).

2. Về việc thực hiện quy định pháp luật về đầu tư xây dựng Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (từ năm 2016 đến 2022)

2.1. Kết quả đạt được:

Giai đoạn 2016 - 2020, huyện Sơn Hà được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư mới và giao kế hoạch vốn đối với 79 công trình thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG) xây dựng nông thôn mới, với tổng mức đầu tư 110,8 tỷ đồng; kết quả thực hiện 92,5 tỷ đồng (*đạt tỷ lệ 83% trên tổng mức đầu tư*). Tính tới thời điểm kết thúc giai đoạn đầu tư 2016 - 2020, trên địa bàn huyện đã có 77 công trình đã có quyết định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, với tổng giá trị được duyệt 91,6 tỷ đồng, trong đó: Vốn Trung ương, Trái phiếu chính phủ, vốn tỉnh 79,9 tỷ đồng; vốn ngân sách huyện, xã 1,75 tỷ đồng; chưa thanh toán 9,9 tỷ đồng.

Đối với việc đầu tư giai đoạn 2021 - 2025, tính đến thời điểm thanh tra, huyện khởi công đầu tư mới 30 công trình với mức vốn đã bố trí 22,69 tỷ đồng.

2.2. Một số tồn tại, thiếu sót:

a) Công tác triển khai thực hiện các dự án đầu tư xây dựng thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: Sử dụng thiết kế mẫu nhưng khi

phê duyệt dự toán không điều chỉnh với hệ số K (*Dự án Đường xã: Thôn Kà Tu - Đi thôn Đồng Reng do UBND xã Sơn Hạ làm Chủ đầu tư*); Dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn tại huyện Sơn Hạ được đầu tư thực hiện trong năm 2020, đã được đưa vào vận hành thử nghiệm nhưng chưa đủ điều kiện nghiệm thu, bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng do chưa đáp ứng các điều kiện về bảo vệ môi trường theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, dẫn đến dự án chậm tiến độ đưa vào sử dụng và chưa đáp ứng mục tiêu ban đầu được duyệt theo quyết định chủ trương đầu tư dự án.

b) Việc phân bổ, bố trí vốn đầu tư:

- Trong giai đoạn 2016 - 2020, khi xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm đối với Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, UBND huyện không phân định chi tiết tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách cấp xã phải bố trí trong tổng cơ cấu vốn đối ứng chung của ngân sách huyện và xã để thực hiện là không đúng nguyên tắc quản lý, sử dụng vốn đầu tư công theo từng nguồn vốn theo quy định tại Luật đầu tư công 2014, 2019, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh⁸, dẫn đến có nhiều dự án được phê duyệt nhưng không xác định được nguồn vốn, cân đối vốn, xác định sai đối tượng sử dụng vốn dẫn đến thiếu vốn, kéo dài thời gian thực hiện. Cụ thể như:

+ Không tập trung, ưu tiên giao, bố trí vốn đối ứng để thực hiện 103 công trình thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới đã được phê duyệt chủ trương đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất.

+ UBND huyện chia nhỏ vốn để đầu tư 03 công trình⁹ mà không sử dụng để tập trung giao vốn cho 01 công trình tại xã Sơn Hạ.

+ Giao vốn để đầu tư công trình không thuộc đối tượng được hỗ trợ vốn đầu tư thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (*công trình: Tường rào, nhà để xe trụ sở làm việc UBND xã Sơn Nham*).

- UBND các xã, thị trấn không lập, trình Hội đồng nhân dân xã phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm của cấp mình đối với Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới có sử dụng nguồn vốn đối ứng của UBND xã.

c) Về thanh toán, quyết toán dự án hoàn thành và nợ đọng xây dựng cơ bản:

- UBND xã Sơn Thủy chậm lập hồ sơ quyết toán đối với Dự án KCH Kênh đập Làng Rào 2.

- Có 66/77 công trình sử dụng nguồn vốn UBND tỉnh giao (*NSTW, TPCP, NS tỉnh*) để thanh toán toàn bộ giá trị khối lượng thực hiện, sau đó mới thanh toán từ nguồn ngân sách huyện, xã và nguồn huy động khác dẫn đến 66 công trình này sau khi hoàn thành có tỷ lệ thanh quyết toán nguồn vốn vượt tỷ lệ cơ cấu vốn

⁸ Các Nghị quyết: số 13/2016/NQ-HĐND ngày 15/7/2016 (*sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 10/2017/NQ-HĐND ngày 30/3/2017, Nghị quyết số 17/2018/NQ-HĐND ngày 10/10/2018*), số 08/2022/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh.

⁹ Đường xã: thôn Kà Tu - đi thôn Đồng Reng; Đường xã: từ QL 24B - thôn Trường Ka; Đường xã: Xóm Nham - Đá Đen Hà Bắc.

theo quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh với tổng giá trị 4,38 tỷ đồng.

- UBND huyện và UBND cấp xã chưa tuân thủ nguyên tắc ưu tiên, tập trung bố trí vốn, không làm rõ khả năng huy động, cân đối nguồn vốn đầu tư công của cấp mình khi đề xuất chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư các công trình nông thôn mới dẫn đến có 37 công trình đã quyết toán phát sinh nợ đọng khối lượng xây dựng cơ bản 9,1 tỷ đồng.

3. Việc chấp hành các quy định pháp luật về đầu tư xây dựng (giai đoạn từ năm 2016 đến tháng 10/2022)

3.1. Kết quả đạt được:

Công tác lập kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 2016 - 2020 và giai đoạn 2021 - 2025 của UBND huyện đã căn cứ tình hình và kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội mà Nghị quyết HĐND huyện đề ra, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm trước, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm, nhu cầu và khả năng cân đối các nguồn lực để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn. Công tác phân bổ vốn đầu tư hàng năm cơ bản đảm bảo nhu cầu triển khai các công trình dự án trong danh mục đầu tư công đã được phê duyệt. Trong giai đoạn 2016 - 2020 và giai đoạn 2021 - 2025, UBND huyện Sơn Hà được phê duyệt, giao kế hoạch vốn đầu tư khởi công mới 436 công trình, với tổng mức đầu tư 1.368 tỷ đồng; tổng kế hoạch vốn thực tế được giao là 1.010 tỷ đồng; tổng giá trị giải ngân đến thời điểm 10/2022 là 810,9 tỷ đồng (đạt 80% trên tổng số vốn được giao); tổng giá trị quyết toán được duyệt là 633 tỷ đồng/322 công trình.

3.2. Một số tồn tại, hạn chế:

a) Việc lập, điều chỉnh kế hoạch, giao vốn kế hoạch đầu tư trung hạn, hằng năm của UBND huyện chưa tuân thủ theo quy định dẫn đến loại bỏ nhiều dự án trong danh mục kế hoạch phát triển kinh tế xã hội; chưa tuân thủ nguyên tắc ưu tiên bố trí kế hoạch vốn hằng năm cho dự án dự kiến hoàn thành trong kỳ kế hoạch trước khi ưu tiên bố trí vốn cho Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt và dự án khởi công mới, dẫn đến phê duyệt nhiều dự án bố trí vốn kéo dài, không đủ điều kiện bố trí vốn hoặc bố trí vốn chưa sát với thực tế. Cụ thể như: UBND huyện loại bỏ nhiều dự án ưu tiên nghiên cứu đầu tư trong Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội khi lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020; bố trí vốn cho các công trình¹⁰ không nằm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020; bố trí vốn kéo dài hơn 03 năm cho các công trình¹¹ dự án nhóm C; bố trí kế hoạch vốn trung hạn khi chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 05 công trình¹²; chưa bố trí tối thiểu

¹⁰ Dự án Nâng cấp hội trường huyện ủy và dự án Xây dựng HTKT khu đất tại các vị trí DC9, DC12, DC13 thuộc đồ án quy hoạch chi tiết 1/500 Khu dân cư Cà Tu.

¹¹ (1) Đường Sơn Thủy - Giá Gỏi; (2) Đường Sơn Thượng - Sơn Tinh; (3) Đường cầu Tà Man I - Ngã ba đi Trà Trung; (4) Đường Bùng Bình đi cầu Tà man; (5) xây dựng HTKT vị trí DC8, DC10, DC11, DC18 KDC Cà Tu.

¹² (1) Trụ sở Trung tâm truyền thông - văn hóa - thể thao (2) Đường Gò Đen - Tà Pa (nối tiếp) (3) Trường THCS Sơn Thủy, hạng mục Nhà hiệu bộ, san nền, kè chắn (4) Trường mầm non Hướng Dương, hạng mục: Tường rào, san nền và đường nội bộ (5) Trung tâm bảo tồn văn hóa H're, hạng mục Đền bù, nhà truyền thống.

20% trên tổng số vốn được giao đầu tư cho ngành giáo dục trong danh mục dự án đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 và hằng năm theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

b) Việc tạm ứng, thu hồi tạm ứng, giải ngân vốn và trả nợ quyết toán công trình có các sai sót như: chưa thu hồi xong số tiền nợ tạm ứng quá hạn của Dự án Đường Giá Gối - Mô níc (*tạm ứng từ năm 2010*) với số tiền 2,124 tỷ đồng mặc dù đã có bản án của Tòa án; việc giải ngân vốn đầu tư công qua các năm thấp nhưng UBND huyện Sơn Hà chưa có giải pháp hiệu quả đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch theo Nghị quyết số 84/NQ-CP của Chính phủ, trong đó có 19 công trình có tỷ lệ giải ngân đạt từ 0% đến 16% kế hoạch vốn.

c) Nợ đọng xây dựng cơ bản: Từ năm 2016 đến tháng 10/2022, trên địa bàn huyện có phát sinh nợ đọng khối lượng xây dựng cơ bản 4,6 tỷ đồng/15 công trình; trong đó: Vốn ngân sách huyện 0,57 tỷ đồng/05 công trình (*đã quyết toán dự án*), còn lại là các dự án từ các nguồn vốn khác¹³ (*chưa kể phần giá trị nợ đọng thuộc công trình MTQG nông thôn mới với 9,1 tỷ đồng/37 công trình*).

d) Về công tác quyết toán dự án đầu tư xây dựng cơ bản có các sai phạm như sau:

- Trong 151 công trình do UBND các xã, thị trấn làm chủ đầu tư có sử dụng bộ máy chuyên môn trực thuộc để quản lý dự án thì có 17/151 đơn vị lập dự toán xác định hệ số chi phí quản lý dự án không đúng quy định tại Quyết định số 79/QĐ-BXD ngày 15/02/2017 của Bộ Xây dựng (*các công trình này đầu tư tại thôn không thuộc vùng kinh tế xã hội đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ*) dẫn đến quyết toán vượt định mức với số tiền 97.377.000 đồng.

- Kết quả thanh tra 21 công trình (*04 Công trình sử dụng nguồn vốn Chương trình MTQG xây dựng NTM do UBND các cấp xã làm Chủ đầu tư và 17 công trình do Ban Quản lý dự án ĐTXD và PTQĐ làm Chủ đầu tư*) cho thấy: công tác lập dự toán một số hạng mục công việc không chính xác làm tăng khối lượng nhưng trong quá trình nghiệm thu các bên không kiểm tra, tính toán khối lượng theo đúng thực tế thi công mà nghiệm thu theo khối lượng dự toán tính tăng dẫn đến thanh toán, quyết toán tăng khối lượng kéo theo các chi phí liên quan với tổng số tiền 1.573.405.000 đồng.

Để xảy ra các khuyết điểm, tồn tại nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND huyện, các cá nhân Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện; Thủ trưởng các phòng, ban: Văn phòng huyện, Kinh tế - Hạ tầng huyện, Tài nguyên và Môi trường huyện, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện, Phòng Nội vụ huyện, Tài chính - Kế hoạch huyện, Thanh tra huyện, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và phát triển Quỹ đất huyện; Chủ tịch UBND các xã, thị trấn đã được nêu cụ thể trong Kết luận thanh tra.

III. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

¹³ Dự án thuộc chương trình 30a là 1,97 tỷ đồng/04 công trình; Chương trình mục tiêu quốc gia về nước sạch, vệ sinh môi trường 0,173 tỷ đồng/04 công trình; Vốn ngân sách tỉnh 1,9 tỷ đồng/02 công trình.

Trong quá trình thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành 18 quyết định để thu hồi vào ngân sách nhà nước số tiền sai phạm phát hiện qua thanh tra là 1.444.304.000 đồng; đến nay, các đơn vị đã thực hiện xong.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Chánh Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo:

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Sơn Hà chỉ đạo, tổ chức thực hiện các nội dung sau:

1.1. Khắc phục các nội dung về kinh tế:

- Ban hành Quyết định thu hồi nộp Ngân sách nhà nước thông qua Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh số tiền 97.377.000 đồng do vi phạm trong việc quyết toán hệ số chi phí quản lý dự án của 17 công trình của UBND 08 xã, thị trấn theo Kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo, tổ chức thực hiện bố trí vốn ngân sách huyện và ngân sách xã để hoàn trả nộp vào ngân sách tỉnh số tiền 4,38 tỷ đồng của 66 công trình xây dựng nông thôn mới đã có quyết định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

- Chỉ đạo Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì, phối hợp với các cơ quan, UBND các xã, thị trấn rà soát, cân đối vốn thuộc ngân sách cấp mình quản lý để xây dựng kế hoạch lộ trình trả nợ số tiền 13,7 tỷ (*trong đó: nợ 37 công trình thuộc chương trình MTQG xây dựng NTM là 9,1 tỷ; nợ từ nguồn ngân sách huyện, xã 4,6 tỷ đồng của 15 công trình*) theo đúng tinh thần chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2208/UBND-KTTH ngày 12/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh.

1.2. Chỉ đạo Trưởng Kinh tế - Hạ tầng chủ trì phối hợp với Chủ đầu tư rà soát lại các sai phạm của các nhà thầu đối với 21 công trình tại Phụ lục V Kết luận thanh tra này, nếu còn thời hiệu xử lý vi phạm hành chính thì lập biên bản vi phạm hành chính và tham mưu Chủ tịch UBND huyện xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ về quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng.

1.3. Chỉ đạo việc tổ chức khắc phục các sai phạm:

a) Khắc phục các nội dung trong công tác đầu tư công:

- Chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Sơn Hạ giảm trừ thanh toán đối với phần chi phí thiết kế mẫu của Dự án Đường xã: Thôn Kà Tu - Đi thôn Đồng Reng đầu tư khi thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

- Chỉ đạo UBND 02 xã: Sơn Hạ và Sơn Thành xuất toán, loại khỏi giá trị công trình trong quá trình thanh toán khối lượng và giá trị quyết toán dự án hoàn thành cho nhà thầu thi công với tổng số tiền 129.101.000 đồng như đã nêu trên.

- Chỉ đạo UBND xã Sơn Thủy làm thủ tục quyết toán dự án hoàn thành đối với dự án KCH Kênh đập Làng Rào 2.

- Chỉ đạo Ban quản lý dự án huyện khẩn trương có biện pháp đưa Dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn và Công trình Nâng cấp hệ thống điện thôn Chàm Rao, xã Sơn Nham đưa vào sử dụng.

- Trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng thực hiện kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của dự án đầu tư theo đúng mục tiêu đã phê duyệt. Tăng cường thẩm định dự án, nhất là việc thẩm định tính chính xác về khối lượng và các chi phí của công trình trong dự toán.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch thực hiện nghiêm các quy định về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; không tham mưu UBND huyện trình phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định dự án đầu tư nếu không xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; chú trọng thẩm tra tính chính xác các chi phí xây lắp, chi phí khác trong quyết toán dự án hoàn thành; phối hợp với Thi hành án dân sự đề có biện pháp thu hồi nợ tạm ứng số tiền 2.124.043.000 đồng của Dự án Đường Giá Gối - Mô níc.

- Các chủ đầu tư chấp hành đúng các quy định hiện hành về trình tự, thủ tục đầu tư công trình, ký kết hợp đồng và nghiệm thu, thanh, quyết toán, nhất là việc quyết toán chi phí xây lắp của công trình đảm bảo chính xác, đúng thực tế thi công không, để thất thoát ngân sách nhà nước.

b) Chấn chỉnh các sai sót trong công tác TCD, giải quyết KNTC và PCTN:

- Chủ động phối hợp với UBND huyện Trà Bồng kiểm tra, rà soát, tổng hợp lại diện tích, chủ sử dụng đất cụ thể đối với các trường hợp đã kê khai, dẫn đặc nhằm đảm bảo tính chính xác làm cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo chặt chẽ, đúng đối tượng; đồng thời xây dựng kế hoạch chi tiết đo đạc, xác định chủ sử dụng đất trên thực địa (*đối với diện tích chưa được kê khai, dẫn đặc 350,50ha*).

- Chỉ đạo Thanh tra huyện Sơn Hà khắc phục các sai sót trong việc tham mưu xử lý đơn KNTC thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Sơn Hà; hướng dẫn các phòng, ban, UBND các xã, thị trấn xây dựng Kế hoạch phòng, chống tham nhũng và báo cáo định kỳ về công tác PCTN đảm bảo các nội dung theo Kế hoạch công tác PCTN của huyện theo quy định tại Thông tư số 02/2021/TT-TTCP.

- Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ, công chức xã trên địa bàn để nâng cao chất lượng giải quyết tranh chấp đất đai theo đúng quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Phòng Nội vụ huyện hướng dẫn việc chuyển đổi vị trí công tác không giữ chức vụ lãnh đạo quản lý theo đúng quy định tại Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng, chống tham nhũng; việc kê khai tài sản, thu nhập, công khai các bản kê khai tài sản, thu nhập theo đúng quy định tại Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

1.4. Về xử lý trách nhiệm hành chính:

a) Nghiêm túc kiểm điểm trách nhiệm của UBND huyện, Chủ tịch, các Phó Chủ tịch (*qua từng thời kỳ*) về các sai sót trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành.

b) Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của Trưởng các phòng, ban: Văn phòng, Kinh tế - Hạ tầng, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Nội vụ, Tài chính - Kế hoạch, Thanh tra huyện, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và phát triển Quỹ đất; Chủ tịch UBND các xã, thị trấn (*qua từng thời kỳ*) và công chức, viên chức thuộc quyền quản lý về các nội dung thiếu sót, tồn tại, vi phạm nêu trong Kết luận thanh tra để xác định mức độ vi phạm, xử lý trách nhiệm theo quy định.

V. Ý KIẾN CHỈ ĐẠO CỦA CHỦ TỊCH UBND TỈNH

Ngày 01/12/2023, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 6122/UBND-NC về việc chỉ đạo thực hiện Kết luận thanh tra. Theo đó, Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất với nội dung Kết luận thanh tra số 06/KL-TTT ngày 16/11/2023 của Chánh Thanh tra tỉnh; đồng thời:

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Sơn Hà chỉ đạo, triển khai thực hiện các nội dung kiến nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Kết luận thanh tra số 06/KL-TTT ngày 16/11/2023. Đồng thời chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND huyện xây dựng kế hoạch thực hiện Kết luận thanh tra. Tổ chức việc kiểm điểm làm rõ trách nhiệm công chức, viên chức có liên quan đến các sai phạm đã nêu trong Kết luận thanh tra và xử lý hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định, thời gian hoàn thành trước ngày 31/12/2023.

- Giao Giám đốc Sở Nội vụ tổng hợp kết quả kiểm điểm trách nhiệm của UBND huyện, Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND huyện Sơn Hà (*qua từng thời kỳ*); đề xuất, tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xử lý theo quy định.

- Giao Chánh Thanh tra tỉnh theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện; tổng hợp kết quả thực hiện, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra về thực hiện chính sách, pháp luật và trách nhiệm của Chủ tịch UBND huyện, UBND huyện Sơn Hà và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Sơn Hà;
- Văn phòng (*để đăng lên Cổng TTĐT*);
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Trần Văn Thừa