

Số: 10 /KL-TTT

Quảng Ngãi, ngày 14 tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi nợ tạm ứng và quyết toán công trình xây dựng trên địa bàn huyện Nghĩa Hành, giai đoạn 2020-3/2023

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2023 của Thanh tra tỉnh được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1627/QĐ-UBND ngày 24/11/2022, Chánh Thanh tra tỉnh ban hành Quyết định số 50/QĐ-TTT ngày 27/3/2023 về thanh tra chuyên đề nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi nợ tạm ứng và quyết toán công trình xây dựng tại 05 huyện: Mộ Đức, Tư Nghĩa, Nghĩa Hành, Ba Tơ, Minh Long và thị xã Đức Phổ; Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND huyện Nghĩa Hành từ ngày 05/6/2023 đến ngày 26/6/2023.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 90/BC-ĐTT ngày 25/9/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, nội dung giải trình của UBND huyện Nghĩa Hành tại Báo cáo số 394/BC-UBND ngày 17/10/2023; Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Nghĩa Hành là huyện trung du, nằm ở phía Tây Nam tỉnh lỵ Quảng Ngãi, cách thành phố Quảng Ngãi 10km, phía Nam giáp huyện Ba Tơ và huyện Đức Phổ, phía Bắc giáp huyện Tư Nghĩa, phía Tây giáp huyện Minh Long, phía Đông giáp huyện Mộ Đức; toàn huyện có 11 xã và 01 thị trấn với tổng diện tích tự nhiên của huyện là 23.440ha, dân số khoảng trên 91 ngàn người.

2. Giai đoạn từ năm 2020 đến tháng 3/2023, trên địa bàn huyện Nghĩa Hành được phân bổ vốn đầu tư với tổng mức là 715.103 triệu đồng để đầu tư, nâng cấp cơ sở hạ tầng, từng bước hoàn thiện mạng lưới đường giao thông, thủy lợi, trường, lớp, tạo điều kiện thuận lợi cho việc sinh hoạt, sản xuất của nhân dân, góp phần thúc đẩy tăng trưởng, phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc phân bổ vốn đầu tư và nợ đọng vốn xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/3/2023

a) Về tình hình phân bổ vốn đầu tư

- Năm 2020, UBND huyện phân bổ 59,34 tỷ đồng (trả nợ quyết toán 11,3 tỷ đồng, công trình chuyển tiếp 0,85 tỷ đồng, khởi công mới 1,5 tỷ đồng, chi giáo dục đào tạo 2,27 tỷ đồng, chi xây dựng nông thôn mới 2,29 tỷ đồng), vốn thu từ tiền sử dụng đất 41 tỷ đồng (trả nợ 5,46 tỷ đồng, công trình chuyển tiếp 29 tỷ đồng, khởi công mới 4,8 tỷ đồng).

- Năm 2021, UBND huyện phân bổ 65,33 tỷ đồng (trả nợ quyết toán 1,61 tỷ đồng, bố trí công trình chuyển tiếp 38,2 tỷ đồng, khởi công mới 23 tỷ đồng, trả nợ Chương trình MTQG nông thôn mới 2,5 tỷ đồng).

- Năm 2022, UBND huyện phân bổ 22,181 tỷ đồng (*bố trí trả nợ quyết toán 1,076 tỷ đồng, công trình chuyển tiếp 8,446 tỷ đồng, khởi công mới 7,207 tỷ đồng, bố trí Chương trình MTQG nông thôn mới 5,451 tỷ đồng*).

- Năm 2023, UBND huyện phân bổ 43,141 tỷ đồng (*bố trí trả nợ quyết toán 33,122 tỷ đồng, công trình chuyển tiếp 12,844 tỷ đồng, khởi công mới 9,721 tỷ đồng, bố trí Chương trình MTQG nông thôn mới 5,5 tỷ đồng, bố trí Chương trình MTQG phát triển KTXH vùng ĐBDTTS và MN 92 triệu đồng*).

Qua thanh tra cho thấy:

- Khi xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 – 2025, UBND huyện chưa bố trí dự phòng chung theo quy định tại khoản 6 Điều 51 Luật Đầu tư công 2019 và khoản 5 Điều 44 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ nên không có nguồn để bố trí cho dự án Khu dân cư Thầy Ba, xã Hành Nhân dẫn đến hiện nay nợ đọng 224 triệu đồng.

- Khi chưa bố trí đủ vốn cho dự án Khu dân cư Đồng Dinh (giai đoạn 2) theo tiến độ đầu tư được duyệt hoàn thành trong năm 2022¹ nhưng UBND huyện lại bố trí vốn để khởi công mới dự án Khu dân cư Thầy Ba, xã Hành Nhân dẫn đến không đủ vốn để bố trí cho dự án này và phát sinh nợ đọng sau quyết toán là 223 triệu đồng là chưa thực hiện đúng việc bố trí vốn tại điểm c khoản 5 Điều 51 Luật Đầu tư công 2019, điểm đ khoản 1 Điều 3 Quy định kèm theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi.

- Khi phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư 03 công trình², UBND huyện chưa phân định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối bố trí vốn từ ngân sách huyện, xã theo khoản 3 Điều 18, khoản 6 Điều 40 Luật Đầu tư công 2014, dẫn đến khi thực hiện đầu tư không có nguồn vốn ngân sách tỉnh và vốn ngân sách xã để bố trí, gây nợ đọng 21,64 tỷ đồng.

- UBND huyện chưa bám sát kế hoạch vốn phân cấp hằng năm của UBND tỉnh giao và số vốn thực tế thu được từ tiền sử dụng đất trong năm để cân đối, bố trí đủ vốn trong kế hoạch đầu tư công cho 03 công trình³ theo tiến độ được duyệt là chưa đúng quy định tại điểm c khoản 5 Điều 54 Luật Đầu tư công 2014, dẫn đến nợ đọng xây dựng cơ bản sau quyết toán 1,89 tỷ đồng (*nay đã được bố trí trả đủ nợ theo quy định*).

¹ chỉ mới bố trí 23,3 tỷ đồng/tổng mức đầu tư 35 tỷ đồng tại Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư năm 2022

² (1) Công trình Đường Tân Hòa-Trùng Kè I-Trùng Kè II, huyện Nghĩa Hành: giá trị quyết toán dự án hoàn thành là 41,048 tỷ đồng (*đã thanh toán 14,27 tỷ đồng, chưa thanh toán 26,77 tỷ đồng*). Sau quyết toán huyện bố trí trả nợ 12,5 tỷ đồng tại Quyết định số 7110/QĐ-UBND ngày 26/12/2022 về giao vốn kế hoạch đầu tư công năm 2023, hiện nay còn nợ đọng 14,27 tỷ đồng.

(2) Công trình Nhà làm việc UBND thị trấn Chợ Chùa: tổng mức 15 tỷ đồng (*sử dụng vốn tỉnh hỗ trợ, vốn huyện và vốn thị trấn Chợ Chùa và các nguồn hợp pháp khác*). Công trình được phân bổ 9 tỷ đồng vốn ngân sách huyện để khởi công ngày 03/9/2019 hoàn thành 19/3/2021 và quyết toán dự án hoàn thành tại Quyết định số 3180/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 với giá trị 14,54 tỷ đồng (*đã thanh toán 9 tỷ đồng, chưa thanh toán 5,54 tỷ đồng*).

(3) Công trình Nhà làm việc UBND xã Hành Nhân: tổng mức 5,5 tỷ đồng (*vốn ngân sách huyện và ngân sách xã*) đầu tư năm 2018-2020. Công trình được UBND huyện phân bổ vốn ngân sách huyện 3 tỷ đồng để thực hiện đầu tư, giá trị đề nghị quyết toán dự án hoàn thành 4,928 tỷ đồng (*chưa có quyết định phê duyệt quyết toán*), số vốn hiện nay chưa thanh toán là 1,928 tỷ đồng.

³ (1) Công trình Cầu Bà Siêng, (2) Công trình Chợ Chùa, huyện Nghĩa Hành, (3) Công trình Hồ chứa nước Hóc Cải huyện Nghĩa Hành.

- UBND huyện (*Chủ đầu tư*) chưa kịp thời chỉ đạo, đôn đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện (*đại diện Chủ đầu tư*) thanh toán kịp thời các chi phí để giải ngân hết kế hoạch vốn được giao trong thời hạn quy định và cũng không kịp thời điều chỉnh vốn cho các công trình khác theo quy định tại khoản 6 Điều 75 Luật Đầu tư công 2014, dẫn đến bị cấp thẩm quyền cắt giảm vốn đầu tư 0,69 tỷ đồng/08 công trình⁴ đầu tư giai đoạn 2016-2020, gây nợ đọng kéo dài đến giai đoạn đầu tư công 2021 - 2025, đến năm 2023 UBND huyện mới thanh toán toàn bộ số vốn còn thiếu nêu trên.

- Có 44 công trình thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới UBND huyện, xã ưu tiên sử dụng toàn bộ phần ngân sách Trung ương, tỉnh đã bố trí thực hiện dự án, trong khi đó lại không bố trí vốn đối ứng của ngân sách huyện, xã để thực hiện hoặc có bố trí vốn đối ứng nhưng không đủ theo tỷ lệ được phê duyệt, dẫn đến giá trị quyết toán phần ngân sách Trung ương, tỉnh vượt tỷ lệ theo cơ cấu vốn được duyệt 681 triệu đồng là không đúng nguyên tắc quản lý vốn đầu tư công theo từng nguồn vốn tại khoản 4 Điều 12 Luật Đầu tư công 2014, 2019 và khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định không được sử dụng ngân sách cấp này để chi cho nhiệm vụ của cấp khác (*có Phụ lục I kèm theo*).

b) Về nợ đọng và xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản:

Nợ đọng phát sinh đến thời điểm 31/12/2019 là 16,76 tỷ đồng/04 công trình⁵. Giai đoạn từ năm 2020 đến tháng 3/2023, tổng nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trên địa bàn huyện là 41,489 tỷ đồng/46 công trình, trong đó: vốn ngân sách huyện 30,956 tỷ đồng/15 công trình, vốn ngân sách xã 10,533 tỷ đồng/31 công trình (*có 01 công trình vốn huyện và 29 công trình vốn xã đã được xác định có nợ đọng tại Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 26/3/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh nhưng đến nay chưa thanh toán dứt điểm*). Đã thực hiện trả nợ 17,59 tỷ đồng/13 công trình; hiện nay còn nợ đọng 23,899 tỷ đồng/33 công trình (*vốn huyện 14,489 tỷ đồng/02 công trình, vốn xã 9,410 tỷ đồng/31 công trình*) (*có Phụ lục II kèm theo*).

Qua thanh tra cho thấy:

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện không kịp thời báo cáo UBND huyện về tình hình nợ đọng 02 công trình (*Hệ thống kênh mương Hồ chứa nước Cây Quen: nợ đọng 98 triệu và Đường Cầu Dài – Hành Nhân – Long Sơn: nợ đọng 0,802 triệu đồng*) trong giai đoạn trước nên dẫn đến UBND huyện không đưa nội dung bố trí vốn trả nợ cho 02 công trình này khi xây dựng kế hoạch Đầu tư công giai đoạn 2016 – 2020. Đến giai đoạn đầu tư công 2021 – 2025, UBND

⁴ 1. Công trình Cầu Suối Rau, tuyến đường huyện ĐH.57 (ĐT.624-Dốc Nhây), 2. Công trình Cầu Bà Thân, tuyến đường huyện ĐH.55, 3. Công trình Kênh N16-6, xã Hành Phước, 4. Công trình Sửa chữa khẩn cấp cơ sở Trường Huỳnh Thúc Kháng cũ thành Trung tâm Văn hóa thể thao huyện (GĐ2), 5. 02 công trình Trường mầm non Hành Thịnh- điểm Xuân Đình và điểm Xuân Ba, 6. Công trình Kè chống sạt lở bờ Bắc Sông Vệ xã Hành Phước, 7. Công trình đo đạc thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ và tái định cư Khu dân cư Đồng Chợ.

⁵ Khắc phục khẩn cấp Trạm bơm Mễ Sơn. Cầu Hành Tín, huyện Nghĩa Hành. Sửa chữa khẩn cấp cơ sở Trường Huỳnh Thúc Kháng cũ thành TT Văn hóa-Thể thao, huyện Nghĩa Hành (giai đoạn 2). Đường huyện ĐH.54 (ĐT.624 – Nghĩa Kỳ), huyện Nghĩa Hành.

huyện chưa bố trí trả nợ lại khởi công mới 03 công trình vào năm 2021⁶ là chưa thực hiện đúng quy định tại điểm b khoản 5 Điều 51 Luật Đầu tư công 2019 và điểm g khoản 2 Điều 3 quy định kèm theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi. Đến năm 2023, hai công trình này mới được phân bổ vốn trả nợ theo Quyết định số 7110/QĐ-UBND ngày 26/12/2022.

- UBND thị trấn Chợ Chùa và UBND xã Hành Nhân chưa xây dựng kế hoạch trả nợ đối với 02 công trình/7,46 tỷ đồng⁷ sử dụng vốn đối ứng ngân sách xã là chưa thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công 2019 và theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2208/UBND-KTTH ngày 12/5/2022 về xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh.

- UBND huyện chưa quyết liệt có giải pháp để chỉ đạo UBND các xã xây dựng phương án và lộ trình thanh toán các khoản nợ đọng vốn đối ứng ngân sách xã thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới 1,94 tỷ đồng/29 công trình đã được Thanh tra tỉnh kết luận tại Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 26/3/2022.

- Trong năm 2023, mặc dù chưa xử lý dứt điểm nợ đọng nhưng UBND huyện phân bổ kế hoạch vốn, quyết định giao vốn để khởi công mới đối với 02 công trình/9,7 tỷ đồng⁸ là chưa đảm bảo nguyên tắc ưu tiên bố trí vốn quy định tại khoản 2 Điều 4 Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Về tạm ứng và thu hồi vốn tạm ứng đầu tư

Tổng dư nợ tạm ứng đến thời điểm 31/3/2023 trên địa bàn huyện là 31,92 tỷ đồng đối với 04 công trình⁹.

Qua thanh tra cho thấy: Trong quá trình tạm ứng vốn đối với 02 công trình (*Công trình Cầu Hành Nhân - Hành Dũng, Công trình Di dân tạo quỹ đất sạch để thu hút đầu tư và tạo hành lang an toàn môi trường khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ thuộc huyện Nghĩa Hành*) có phát sinh nợ tạm ứng quá hạn với số tiền 43,44 tỷ đồng nhưng Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện chưa thu hồi sau 03 tháng kể từ thời điểm phải thu hồi tạm ứng theo hợp đồng là vi phạm khoản 2 Điều 1 Thông tư số 52/2018/TT-BTC ngày 24/5/2018 của Bộ Tài chính, điểm d khoản 6 Điều 10 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư. Tuy nhiên, trong

⁶ Có 03 công trình được giao vốn khởi công mới tại Quyết định số 2276/QĐ-UBND ngày 12/11/2021: Trường THCS Lê Khiết, hạng mục 04 phòng 02 tầng (1,8 tỷ đồng); Trường Mầm non Hành Dũng, hạng mục 04 phòng 02 tầng (3,8 tỷ đồng); Khu dân cư Đồng Dinh (17,3 tỷ đồng).

⁷ Nhà làm việc UBND thị trấn Chợ Chùa và Nhà làm việc UBND xã Hành Nhân (mặc dù trong Quyết định chủ trương đầu tư UBND huyện phê duyệt không phân định rõ nguồn vốn đối ứng từ ngân sách cấp xã của UBND thị trấn Chợ Chùa và xã Hành Nhân là bao nhiêu nhưng tại Biên bản làm việc ngày 04/9/2018 và ngày 14/3/2019, UBND thị trấn Chợ Chùa và UBND xã Hành Nhân đều cam kết, thống nhất với huyện sẽ bố trí vốn đối ứng cấp xã khoảng 40% tổng mức đầu tư của công trình).

⁸ Trường Tiểu học Hành Đức 02 tỷ đồng, Trường Mầm non Hành Minh 3,7 tỷ đồng.

⁹ Nâng cấp đường huyện ĐH.56C, Hành Minh - Hành Đức - Hành Phước 4,88 tỷ đồng giá trị xây lắp. Khu dân cư Thủy Bè, xã Hành Nhân 0,463 tỷ đồng giá trị bồi thường. Cầu Hành Nhân - Hành Dũng 9,49 tỷ đồng giá trị xây lắp. Công trình Di dân tạo quỹ đất sạch để thu hút đầu tư và tạo hành lang an toàn môi trường khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ thuộc huyện Nghĩa Hành 17,08 tỷ đồng giá trị bồi thường

quá trình thi công, nghiệm thu khối lượng, Chủ đầu tư đã thực hiện thu hồi hết số vốn tạm ứng theo quy định.

3. Về quyết toán dự án hoàn thành

Từ năm 2020 đến tháng 3/2023 trên địa bàn huyện có 133 công trình, dự án đề nghị quyết toán với giá trị 413,78 tỷ đồng, tổng giá trị quyết toán được duyệt là 412,33 tỷ đồng (*chênh lệch giữa giá trị đề nghị với quyết toán là 1,45 tỷ đồng; tỷ lệ giảm là 0,35%*).

Qua thanh tra cho thấy: có 25/133 công trình Chủ đầu tư chậm lập báo cáo quyết toán từ 01 tháng đến 20 tháng so với thời gian quy định tại Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016, Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 và Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công (*Chi tiết Phụ lục III kèm theo*).

4. Về công tác bảo hành, bảo trì công trình

Qua kiểm tra hồ sơ liên quan đến công tác bảo hành, bảo trì của 14 công trình (*06 công trình do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện làm đại diện Chủ đầu tư, 08 công trình do UBND xã, Ban Quản lý xây dựng Nông thôn mới xã làm Chủ đầu tư*) cho thấy thời gian bảo hành và mức tiền bảo hành của các công trình đảm bảo theo đúng hợp đồng xây dựng và Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ; đồng thời Chủ đầu tư có giữ lại mức tiền bảo hành và xác nhận hết thời hạn bảo hành theo quy định.

5. Kiểm tra công tác quyết toán vốn đầu tư hoàn thành của 14 công trình (*Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện 06 công trình; UBND các xã Hành Trung, Hành Thuận, Hành Dũng, Hành Nhân: 05 công trình; Ban Quản lý xây dựng Nông thôn mới các xã Hành Thiện, Hành Dũng, Hành Nhân: 03 công trình*) cho thấy:

Chủ đầu tư, tư vấn giám sát và nhà thầu thi công xây lắp đã nghiệm thu, thanh toán, quyết toán tăng giá trị công trình với tổng số tiền **309.536.000 đồng** so với thực tế thi công, cụ thể:

- Do công tác lập dự toán một số hạng mục công việc của 13 công trình không chính xác làm tăng khối lượng một số hạng mục công việc theo quy định nhưng trong quá trình nghiệm thu các bên không kiểm tra, tính toán khối lượng theo đúng thực tế thi công mà nghiệm thu theo khối lượng dự toán tính tăng, dẫn đến thanh toán, quyết toán tăng khối lượng với số tiền 256.809.000 đồng.

- Do trong quá trình nghiệm thu các bên không kiểm tra tính toán khối lượng theo đúng thực tế thi công theo hồ sơ thiết kế được duyệt và bản vẽ hoàn công mà nghiệm thu theo khối lượng dự toán được duyệt dẫn đến thanh toán, quyết toán tăng khối lượng đối với 01 công trình với số tiền 22.318.000 đồng.

- Do Chủ đầu tư đã nghiệm thu, thanh toán, quyết toán tăng các chi phí với tổng số tiền 30.409.000 đồng (*Trong đó: Tư vấn lập thiết kế, dự toán, báo cáo kinh tế kỹ thuật 10.331.000 đồng; chi phí giám sát thi công xây dựng 8.387.000 đồng và chi phí Quản lý dự án 11.691.000 đồng*).

(*Chi tiết Phụ lục IV kèm theo*).

III. KẾT LUẬN, NGUYÊN NHÂN, TRÁCH NHIỆM

1. Kết luận

a) Việc phân bổ vốn và xử lý nợ đọng vốn xây dựng cơ bản từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/3/2023 của UBND huyện:

- Trong quá trình xây dựng và phân bổ kế hoạch vốn, UBND huyện chưa ưu tiên, tập trung bố trí vốn, làm rõ khả năng huy động, cân đối nguồn vốn. UBND huyện chưa kịp thời đôn đốc Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất không giải ngân vốn tỉnh cấp dẫn đến nợ đọng xây dựng cơ bản; chưa quyết liệt có giải pháp để chỉ đạo UBND các xã xây dựng phương án và lộ trình thanh toán các khoản nợ đọng vốn đối ứng ngân sách xã thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn đã được kết luận tại Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 26/3/2022.

- UBND huyện chưa bố trí kế hoạch vốn để xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản đối với 33 công trình với số tiền 23,89 tỷ đồng là chưa đảm bảo theo quy định tại Luật Đầu tư công 2019, Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công. Chưa xây dựng lộ trình trả nợ theo Công văn số 2208/UBND-KTTH ngày 12/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh.

UBND huyện, UBND các xã, thị trấn quyết toán vượt tỷ lệ cơ cấu vốn ngân sách Trung ương, tỉnh được duyệt đối với 44 công trình thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới tại các xã, thị trấn đầu tư năm 2016-2019 với số tiền 681 triệu đồng là không đúng nguyên tắc quản lý vốn đầu tư công theo từng nguồn vốn tại khoản 4 Điều 12 Luật Đầu tư công 2014 và khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định không được sử dụng ngân sách cấp này để chi cho nhiệm vụ cấp khác.

c) Về tạm ứng và thu hồi tạm ứng vốn đầu tư:

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất làm đại diện chủ đầu tư 02 công trình có phát sinh nợ tạm ứng quá hạn nhưng chưa kịp thời thu hồi với số tiền 43,44 tỷ đồng là chưa thực hiện đúng theo khoản 2 Điều 1 Thông tư số 52/2018/TT-BTC ngày 24/5/2018, điểm d khoản 6 Điều 10 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 về quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư (đến nay đã xử lý dứt điểm).

d) Việc quyết toán dự án hoàn thành:

- Các Chủ đầu tư trong quá trình lập báo cáo quyết toán dự án hoàn thành còn chậm so với thời gian quy định tại Điều 22 Thông tư 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 (Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 và Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021) của 25 công trình.

- Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (đối với 04 công trình Kiên cố hóa, nâng cấp, sửa chữa Kênh), Phòng Kinh tế và Hạ tầng (đối với 09 công trình giao thông, dân dụng) trong quá trình thẩm tra, trình UBND huyện phê duyệt dự toán chưa chính xác làm tăng giá trị dự toán được duyệt đối với một số hạng mục công việc của 13 công trình do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và

Phát triển Quỹ đất huyện làm đại diện Chủ đầu tư và UBND các xã, Ban Quản lý xây dựng Nông thôn mới xã làm Chủ đầu tư.

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất làm đại diện Chủ đầu tư, UBND các xã Hành Trung, Hành Thuận, Hành Dũng, Hành Nhân, Ban Quản lý xây dựng Nông thôn mới các xã Hành Thiện, Hành Dũng, Hành Nhân làm Chủ đầu tư trong quá trình nghiệm thu không kiểm tra tính toán khối lượng theo đúng thực tế thi công, theo hồ sơ thiết kế được duyệt và bản vẽ hoàn công mà nghiệm thu theo khối lượng dự toán dẫn đến thanh toán tăng giá trị 14 công trình là 309.536.000 đồng.

2. Nguyên nhân

Các hạn chế sai phạm nêu trên có nhiều nguyên nhân, trong đó có các nguyên nhân chính như sau:

- Do thủ tục về đầu giá đất còn vướng mắc dẫn đến nguồn thu từ tiền sử dụng đất không đạt dự toán dẫn đến hụt thu ngân sách dẫn đến, không có vốn để bố trí vốn cho các dự án. Nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung của huyện phải bố trí khởi công mới công trình giáo dục xuống cấp, hư hỏng để đảm bảo việc dạy và học, các công trình có tính lan tỏa phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của địa phương và ưu tiên bố trí kinh phí cho các xã trong việc xây dựng nông thôn mới đã được UBND tỉnh giao kế hoạch nên dẫn đến chưa xử lý dứt điểm nợ đọng

- Do năng lực chuyên môn nghiệp vụ của Chủ tịch UBND các xã; Thủ trưởng các phòng: Tài chính – Kế hoạch, Kinh tế và Hạ tầng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giáo dục và Đào tạo, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện chưa nắm chắc quy định pháp luật về đầu tư công, dẫn đến tham mưu, thực hiện chưa kịp thời, còn để xảy ra vi phạm, sai sót.

3. Trách nhiệm

a) Trách nhiệm của UBND huyện, trong đó Chủ tịch UBND huyện là người đứng đầu chịu trách nhiệm về các nội dung sai sót trong quá trình lập, tham mưu HĐND huyện phân bổ, quyết định giao kế hoạch vốn đầu tư công, bố trí kế hoạch vốn để xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản; chưa thực hiện đầy đủ toàn diện các nội dung kiến nghị liên quan đến xử lý nợ đọng tại Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 26/3/2022 của Thanh tra tỉnh.

b) Phòng Tài chính - Kế hoạch chịu trách nhiệm trong công tác tham mưu để xảy ra sai sót về lập, phân bổ kế hoạch đầu tư công, quyết toán vượt cơ cấu vốn, xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản.

c) Phòng Kinh tế và Hạ tầng chịu trách nhiệm trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ trong quá trình thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ dự toán làm tăng giá trị dự toán được duyệt với số tiền 176.703.000 đồng của 09 công trình.

d) Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chịu trách nhiệm trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ trong quá trình thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ dự toán làm tăng giá trị dự toán được duyệt với số tiền 80.106.000 đồng của 04 công trình.

e) Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và phát triển Quỹ đất huyện, UBND các xã Hành Trung, Hành Thuận, Hành Dũng, Hành Nhân, Ban Quản lý xây dựng

Nông thôn mới các xã Hành Thiện, Hành Dũng, Hành Nhân chịu trách nhiệm chịu trách nhiệm trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ trong quá trình lập hồ sơ dự toán, nghiệm thu, thanh toán và lập quyết toán tăng khối lượng 14 công trình qua thanh tra với số tiền 309.536.000 đồng.

f) Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và phát triển Quỹ đất huyện chịu trách nhiệm trực tiếp trong việc chưa thực hiện thu hồi vốn tạm ứng đúng thời hạn theo quy định; thanh toán không kịp thời để giải ngân hết kế hoạch vốn được giao trong thời hạn quy định dẫn đến bị cấp thẩm quyền cắt giảm vốn đầu tư của 08 công trình đầu tư giai đoạn 2016-2020 gây nợ đọng kéo dài đến giai đoạn sau.

g) UBND các xã: Hành Trung, Hành Dũng, Hành Tín Đông, Hành Phước, Hành Thiện, Hành Đức chịu trách nhiệm trực tiếp trong việc sử dụng vượt cơ cấu vốn Trung ương, tỉnh theo tỷ lệ quy định đối với 44 công trình thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới.

h) UBND các xã: Hành Dũng, Hành Minh, Hành Thuận, Hành Nhân chịu trách nhiệm chính trong việc chưa thực hiện Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 26/3/2022 của Thanh tra tỉnh về thanh toán các khoản nợ đọng vốn đối ứng ngân sách xã thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới 1,94 tỷ đồng/29 công trình.

i) Các Chủ đầu tư chịu trách nhiệm trực tiếp đối với vi phạm trong công tác chậm quyết toán dự án hoàn thành đối với 25 công trình thực hiện từ năm 2020-3/2023.

(Trách nhiệm cụ thể có Phụ lục V)

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Trong quá trình thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành các quyết định đề thu hồi vào ngân sách nhà nước số tiền sai phạm phát hiện qua thanh tra là **309.536.000 đồng** (*nộp thông qua Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh tại Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi*). Đến nay, các đơn vị đã khắc phục, nộp đầy đủ số tiền sai phạm này vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh tại Kho bạc nhà nước Quảng Ngãi.

V. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ Điều 118 Luật Thanh tra năm 2022 và các quy định của pháp luật có liên quan; xét tính chất và mức độ sai phạm, Chánh Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh:

1. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành triển khai thực hiện các nội dung sau:

1.1. Chỉ đạo và tổ chức thực hiện bố trí vốn ngân sách huyện và ngân sách xã để hoàn trả nợ vào ngân sách tỉnh số tiền 681 triệu đồng đối với 44 công trình thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới quyết toán vượt tỷ lệ cơ cấu vốn ngân sách Trung ương, tỉnh.

1.2. Chỉ đạo Trưởng phòng Tài chính – Kế hoạch và Chủ tịch UBND các xã xây dựng kế hoạch lộ trình trả nợ theo đúng tinh thần chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2208/UBND-KTTH ngày 12/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh.

1.3. Chỉ đạo UBND các xã xây dựng phương án và lộ trình thanh toán các khoản nợ đọng vốn đối ứng ngân sách xã thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới 1,94 tỷ đồng/29 công trình đã được kết luận tại Kết luận thanh tra số 02/KL-TTT ngày 26/3/2022.

1.4. Chỉ đạo Trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng chủ trì, phối hợp với Chủ đầu tư rà soát lại các sai phạm của các nhà thầu đối với 14 công trình tại Phụ lục V Kết luận thanh tra này, nếu còn thời hiệu xử lý vi phạm hành chính thì lập biên bản vi phạm hành chính và tham mưu Chủ tịch UBND huyện xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ về quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng.

1.5. Trong công tác quản lý đầu tư và xây dựng, chỉ đạo việc khắc phục:

- Trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng chú trọng kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của dự án đầu tư theo đúng mục tiêu đã phê duyệt. Tăng cường công tác thẩm định dự án, thiết kế - dự toán, nhất là thẩm định về tính chính xác khối lượng và các chi phí của dự toán công trình.

- Trưởng phòng Tài chính – Kế hoạch chú trọng thẩm tra tính chính xác các chi phí xây lắp, chi phí khác trong quyết toán dự án hoàn thành; tham mưu UBND huyện xem xét không tiếp tục giao chủ đầu tư các công trình tiếp theo đối với những đơn vị không chấp hành tốt công tác quyết toán dự án hoàn thành.

- Các chủ đầu tư: (1) Chấp hành đúng các quy định hiện hành về trình tự, thủ tục đầu tư dự án, ký kết hợp đồng và nghiệm thu, thanh, quyết toán, nhất là việc quyết toán chi phí xây lắp của công trình đảm bảo chính xác, đúng thực tế thi công, không để thất thoát ngân sách nhà nước; (2) Tập trung rà soát, xử lý hồ sơ báo cáo quyết toán các dự án hoàn thành còn tồn đọng, chưa quyết toán để có biện pháp xử lý dứt điểm.

1.7. Nghiêm túc tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của UBND huyện và các nhân Chủ tịch, các Phó Chủ tịch (*qua từng thời kỳ*) về các thiếu sót, vi phạm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành; báo cáo kết quả kiểm điểm cho Sở Nội vụ để tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh để xem xét, xử lý trách nhiệm theo thẩm quyền.

Chủ trì họp kiểm điểm trách nhiệm của lãnh đạo các phòng: Tài chính – Kế hoạch, Kinh tế và Hạ tầng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giáo dục và Đào tạo, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện, UBND các xã, thị trấn (*qua từng thời kỳ*) về các nội dung thiếu sót, tồn tại, vi phạm nêu trong Kết luận thanh tra để xác định mức độ vi phạm, xử lý trách nhiệm theo quy định.

Đồng thời, chỉ đạo Trưởng các phòng: Tài chính – Kế hoạch, Kinh tế và Hạ tầng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giáo dục và Đào tạo, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển Quỹ đất huyện, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn tổ chức họp kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với công chức, viên chức thuộc quyền quản lý của mình về những vi phạm đã nêu trong Kết luận thanh tra để xem xét mức độ vi phạm, xử lý theo quy định.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành ban hành kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra này; tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở trong 15 ngày liên tục. Sau 30 ngày kể từ ngày nhận được Kết luận này phải báo cáo kết quả thực hiện (*kèm theo tài liệu, chứng cứ chứng minh*)

cho Thanh tra tỉnh để theo dõi, tổng hợp, kiểm tra, đôn đốc, báo cáo theo quy định.

3. Giao Trưởng Phòng Nghiệp vụ 2 thực hiện: Tham mưu việc công khai Kết luận thanh tra; theo dõi, kiểm tra, đôn đốc về thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2022, Chánh Thanh tra tỉnh kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, xử lý kiến nghị và chỉ đạo tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (báo cáo);
- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- Vụ II và Cục II Thanh tra Chính phủ;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công an tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Nội vụ;
- UBND huyện Nghĩa Hành;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Văn phòng và các Phòng Nghiệp vụ;
- Lưu: VT, Đoàn thanh tra.

CHÁNH THANH TRA



Phạm Xuân Duệ