

Số: 13/KL-TTT

Quảng Ngãi, ngày 29 tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Hội Chữ thập đỏ tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Quyết định thanh tra số 304/QĐ-TTT ngày 14/12/2023 của Chánh Thanh tra tỉnh về thực hiện pháp luật phòng, chống tham nhũng đối với Hội Chữ thập đỏ tỉnh Quảng Ngãi; Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Hội Chữ thập đỏ tỉnh vào ngày 27/12/2023.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 03/BC-ĐTTra ngày 28/12/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Hội Chữ thập đỏ tỉnh là tổ chức xã hội nhân đạo, hoạt động theo quy định của Luật Hoạt động Chữ thập đỏ năm 2008 và Điều lệ Hội Chữ thập đỏ Việt Nam (theo Quyết định số 282/QĐ-TTg ngày 08/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ), với 11 biên chế, cơ cấu tổ chức thành 02 ban (Ban Công tác xã hội và Hành chính; Ban Truyền thông và Chăm sóc sức khỏe). Hội có chức năng thực hiện các hoạt động cứu trợ khẩn cấp, trợ giúp nhân đạo, chăm sóc sức khỏe, sơ cấp cứu ban đầu; hiến máu nhân đạo, mô, bộ phận cơ thể người và hiến xác, tìm kiếm tin tức thân nhân bị thất lạc do chiến tranh, thiên tai, thảm họa, tuyên truyền các giá trị nhân đạo, phòng ngừa và ứng phó thảm họa trên địa bàn tỉnh.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH VÀ KẾT LUẬN CÁC NỘI DUNG ĐƯỢC THANH TRA

1. Về việc thực hiện văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về phòng, chống tham nhũng

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng; trong kỳ thanh tra (từ ngày 01/01/2022 đến ngày 30/11/2023), Hội đã ban hành Kế hoạch số 18/KH-CTĐQNg ngày 13/01/2023 về phòng, chống tham nhũng năm 2023, triển khai quán triệt Công văn số 3934/UBND-NC ngày 11/8/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về hướng dẫn thực hiện công tác phòng ngừa tham nhũng trong doanh nghiệp, tổ chức khu vực ngoài Nhà nước tại cuộc họp cơ quan định kỳ.

Qua kiểm tra cho thấy: Hội Chữ thập đỏ tỉnh chưa xây dựng xây dựng kế hoạch phòng, chống tham nhũng năm 2022; chưa tổ chức thực hiện các văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng tại Kế hoạch số 171/KH-UBND ngày 15/12/2021; Công văn số 6000/UBND-NC ngày 23/11/2022, số 1493/UBND ngày 07/4/2023.

2. Việc áp dụng các biện pháp phòng, chống tham nhũng

a) Công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động

Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ tỉnh đã chỉ đạo các ban thực hiện công khai, minh bạch theo quy định tại Điều 9, Điều 12 Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 (*viết tắt là Luật PCTN năm 2018*). Trong kỳ thanh tra, Hội Chữ thập đỏ tỉnh đã công khai các văn bản có nội dung thực hiện chính sách, pháp luật liên quan đến quyền, lợi ích hợp pháp; chế độ lương, thưởng; thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi và các chế độ phúc lợi xã hội khác của người lao động; các văn bản có nội dung liên quan đến công tác tổ chức cán bộ, điều lệ, quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn làm việc tại Hội; các văn bản có nội dung về mục đích huy động các khoản đóng góp để hoạt động từ thiện; đối tượng, hình thức và mức huy động các khoản đóng góp, kết quả huy động; văn bản có nội dung khác mà phải công khai, minh bạch theo quy định của pháp luật.

Qua kiểm tra cho thấy:

- Hội Chữ thập đỏ tỉnh chưa ban hành và công khai quy chế huy động, quản lý, sử dụng các khoản đóng góp để hoạt động từ thiện theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 53 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng (*gọi tắt là Nghị định số 59/2019/NĐ-CP*).

- Việc công khai được thực hiện chủ yếu bằng hình thức đăng tải lên cổng thông tin điện tử của Hội (<https://chuthapdo.quangngai.gov.vn>) và thông báo bằng văn bản đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan theo quy định tại điểm c, điểm e khoản 1 Điều 11 Luật PCTN năm 2018.

b) Kiểm soát xung đột lợi ích

Hội Chữ thập đỏ tỉnh không ban hành văn bản quy định chi tiết về các trường hợp xung đột lợi ích; trách nhiệm thông tin, báo cáo xung đột lợi ích và công khai, phổ biến, tập huấn cho người lao động; chưa thiết lập cơ chế tiếp nhận, xử lý thông tin, báo cáo về xung đột lợi ích theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 54 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

Qua kiểm tra cho thấy:

- Hội Chữ thập đỏ tỉnh đã kịp thời khắc phục hạn chế, bất cập, có văn bản quy định cụ thể về các trường hợp xung đột lợi ích; thông tin, báo cáo và xử lý thông tin, báo cáo khi có xung đột lợi ích tại các Điều 9, 10, 11, 12 tại Quy chế Văn hóa công sở (*kèm theo Quyết định số 420/QĐ-CTĐQNg ngày 29/12/2023*).

- Trong kỳ thanh tra, Hội Chữ thập đỏ tỉnh không phát sinh vụ việc, tình huống có xung đột lợi ích theo quy định tại Điều 23 Luật PCTN năm 2018; khoản 3, khoản 4 Điều 54 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

c) Trách nhiệm, xử lý trách nhiệm của người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu khi để xảy ra tham nhũng trong Hội do mình quản lý.

Hội Chữ thập đỏ tỉnh đã lồng ghép, ban hành quy định chi tiết về trách nhiệm, xử lý trách nhiệm của người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu khi để xảy ra tham nhũng trong Hội do mình quản lý tại khoản 7 Điều 4 (*Trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan*) Quy chế dân chủ (*ban hành kèm theo Quyết định số 05/QĐ-CTĐQNg ngày 04/01/2022*) theo quy định tại Điều 55 Nghị định số 59/2019/NĐ-CP.

Qua kiểm tra cho thấy: Trong kỳ thanh tra, Hội Chữ thập đỏ tỉnh không phát sinh vụ việc, vụ án tham nhũng; do đó không phát sinh tình huống xác định trách nhiệm, xử lý trách nhiệm của người đứng đầu, cấp phó người đứng đầu khi để xảy ra tham nhũng theo quy định tại Điều 72, Điều 73 Luật PCTN năm 2018.

3. Về xây dựng Quy tắc đạo đức nghề nghiệp

Hội Chữ thập đỏ tỉnh đã xây dựng, lồng ghép và ban hành quy định về quy tắc đạo đức nghề nghiệp tại khoản 1, khoản 3 Điều 6 Quy chế thực hiện dân chủ (*ban hành kèm theo Quyết định số 65/QĐ-CTĐQNg ngày 04/01/2022*) theo quy định tại khoản 2 Điều 78 Luật PCTN năm 2018.

Qua kiểm tra cho thấy: Việc xây dựng, ban hành Quy tắc đạo đức nghề nghiệp của Hội chỉ dừng ở việc lồng ghép các quy định về thực hiện dân chủ ở cơ quan. Tuy nhiên, Hội đã kịp thời khắc phục hạn chế, bất cập, có văn bản quy định cụ thể về Quy tắc đạo đức nghề nghiệp của Hội viên, người lao động làm việc tại Hội tại Điều 5 (*tinh thần, thái độ làm việc*); Điều 6 (*chuẩn mực giao tiếp, ứng xử*); Điều 7 (*chuẩn mực về đạo đức, lối sống*); Điều 8 (*ứng xử của công chức, viên chức, người lao động Hội Chữ thập đỏ trong thực thi chức trách nhiệm vụ*) Quy chế Văn hóa công sở (*ban hành kèm theo Quyết định số 420/QĐ-CTĐQNg ngày 29/12/2023*).

4. Việc tự kiểm tra, phát hiện hành vi tham nhũng, phản ánh, tố cáo, báo cáo về công tác phòng chống tham nhũng

Theo Báo cáo số 413/BC-CTĐQNg ngày 20/12/2023 của Hội Chữ thập đỏ tỉnh về kết quả thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng từ ngày 01/01/2022 đến ngày 30/11/2023.

Qua kiểm tra cho thấy:

- Hội đã lồng ghép việc kiểm tra phòng, chống tham nhũng vào hoạt động kiểm tra công tác Hội và phong trào Chữ thập đỏ năm 2023 đối với huyện Trà Bông và huyện Bình Sơn theo quy định tại khoản 1 Điều 82 Luật PCTN năm 2018; qua công tác kiểm tra Hội chưa phát hiện vụ việc có dấu hiệu tham nhũng. Trong kỳ thanh tra, Hội không tiếp nhận các văn bản, thông tin phản ánh, tố cáo về hành vi tham nhũng.

III. KẾT LUẬN

1. Kết quả đạt được

Kết quả thanh tra cho thấy, Hội đã chỉ đạo, triển khai thực hiện một số văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về phòng, chống tham nhũng, quy định của pháp luật phòng, chống tham nhũng; kịp thời khắc phục các hạn chế,

bất cập trong cơ chế quản lý và có giải pháp khắc phục đối với hoạt động kiểm soát xung đột lợi ích, quy tắc đạo đức nghề nghiệp của các hội viên, người lao động làm việc tại hội.

2. Tồn tại, hạn chế

Hội chưa thực hiện đầy đủ một số nội dung theo quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng, việc tổ chức thực hiện chỉ dừng ở mức ban hành văn bản, chưa thật sự đi vào thực tế; khâu tự kiểm tra, giám sát để phòng ngừa tham nhũng chưa được thực hiện thường xuyên.

3. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân khách quan

Quy định về pháp luật phòng, chống tham nhũng đối với doanh nghiệp, tổ chức khu vực ngoài nhà nước là nội dung mới đưa vào Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018; các quy định cơ bản ở mức nguyên tắc chung chưa có quy trình, khung mẫu cụ thể để Hội áp dụng, vận dụng thực hiện.

b) Nguyên nhân chủ quan

Người đứng đầu Hội Chữ thập đỏ tỉnh chưa triển khai kịp thời, thực hiện đầy đủ, chưa quan tâm, chú trọng đúng mức việc thực hiện các quy định về công tác phòng, chống tham nhũng đối với tổ chức thuộc khu vực ngoài nhà nước.

4. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có liên quan

Các khuyết điểm, sai sót nêu trên thuộc trách nhiệm của Người đứng đầu và các ban có liên quan của Hội trong phòng, chống tham nhũng.

V. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018, Luật Thanh tra năm 2022 và các quy định của pháp luật có liên quan; xét tính chất và mức độ sai phạm, Chánh Thanh tra kiến nghị:

1. Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ tỉnh Quảng Ngãi

- Chỉ đạo chấn chỉnh, kịp thời có giải pháp khắc phục những hạn chế, thiếu sót đã được nêu tại Kết luận thanh tra này, cụ thể: Tổ chức triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh; tiếp tục hoàn thiện, thể chế quy định, triển khai các nội dung về kiểm soát xung đột lợi ích; xử lý trách nhiệm của người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu khi để xảy ra tham nhũng; ban hành riêng Bộ quy tắc đạo đức nghề nghiệp áp dụng cho Hội Chữ thập đỏ tỉnh; ban hành và công khai quy chế huy động, quản lý, sử dụng các khoản đóng góp để hoạt động từ thiện; thường xuyên tiến hành tự kiểm tra nội bộ để kịp thời phát hiện, xử lý và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý hành vi tham nhũng trong hội.

- Tổ chức họp rút kinh nghiệm về các tồn tại, hạn chế đã nêu tại Kết luận thanh tra này; niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở trong 15 ngày liên tục. Sau 30 ngày kể từ ngày nhận được Kết luận này phải báo cáo kết quả thực

hiện (*kèm theo tài liệu, chứng cứ chứng minh*) cho Thanh tra tỉnh để theo dõi, tổng hợp, kiểm tra, đôn đốc, báo cáo theo quy định.

2. Giao Văn phòng Thanh tra tỉnh thực hiện công khai Kết luận thanh tra trên Cổng thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh kể từ ngày ban hành Kết luận thanh tra.

3. Giao Trưởng phòng Nghiệp vụ 3, Thanh tra tỉnh: Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc về thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2022, Chánh Thanh tra tỉnh kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, xử lý kiến nghị và chỉ đạo tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Cục II và Cục IV Thanh tra Chính phủ;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Hội Chữ Thập đỏ tỉnh Quảng Ngãi;
- Văn phòng và các Phòng Nghiệp vụ;
- Lưu: VT, Đoàn thanh tra.

CHÁNH THANH TRA



Phạm Xuân Duệ