|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG NGÃI  **THANH TRA TỈNH**  Số /TTr-TTT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thanh Tra tỉnh kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Nghị định số 24/2018/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực lao động, giáo dục nghề nghiệp, hoạt động đưa người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng, việc làm, an toàn, vệ sinh lao động, ngày 23/12/2022, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 53/2022/QĐ-UBND kèm theo Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, trong đó quy định phạm vi điều chỉnh là UBND các cấp, các cơ quan thuộc UBND cấp huyện; quy định trách nhiệm của Chánh Thanh tra sở, Chánh Thanh tra huyện trong việc tham mưu, giúp Thủ trưởng cơ quan; Chủ tịch UBND cấp huyện trong việc chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện Quy chế này....

Tuy nhiên, thực hiện Kết luận số 157-KL/TW ngày 25/5/2025 của Bộ Chính trị về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính; Nghị quyết số 1677/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Quảng Ngãi *(hiện nay)* đã thực hiện kết thúc hoạt động đối với UBND cấp huyện kể từ ngày 01/7/2025. Bên cạnh đó, Luật Thanh tra số 84/2025/QH15 có hiệu lực pháp luật từ ngày 01/7/2025 *(thay thế Luật* *số 11/2022/QH15)* không còn quy định về hoạt động của Thanh tra sở, Thanh tra huyện... do đó cần thiết phải ban hành Quyết định để thay thế Quyết định số 53/2022/QĐ-UBND để phù hợp với chỉ đạo của Trung ương về sắp xếp tổ chức, bộ máy đơn vị hành chính và các quy định pháp luật hiện hành.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Tỉnh Quảng Ngãi hiện nay được thành lập khi hợp nhất tỉnh Quảng Ngãi *(trước đây)* và tỉnh Kon Tum *(trước đây).* Qua rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do 02 tỉnh Kon Tum và Quảng Ngãi *(trước đây)* ban hành thì UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 53/2022/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 ban hành Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; tỉnh Kon Tum không ban hành Quyết định quy phạm pháp luật về nội dung này.

Theo khoản 20, Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 quy định như sau:

*“2. Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân ở đơn vị hành chính nào thì có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó và phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản đó. Trường hợp có sự thay đổi về địa giới đơn vị hành chính thì hiệu lực về không gian và đối tượng áp dụng của văn bản quy phạm pháp luật được xác định như sau:*

*....*

*b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;"*

Căn cứ quy định trên khi triển khai thực hiện quy trình đối thoại để giải quyết khiếu nại trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi hiện nay sẽ không được đồng bộ, thống nhất *(các đơn vị hành chính thuộc tỉnh Quảng Ngãi (trước đây) tổ chức đối thoại theo 53/2022/QĐ-UBND; các đơn vị hành chính thuộc tỉnh Kon Tum (trước đây) không thực hiện đối thoại theo Quyết định này)*, như vậy sẽ rất khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc tổ chức, triển khai thực hiện.

Để đảm bảo việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được đồng bộ, thống nhất và phù hợp với mô hình chính quyền 02 cấp; kịp thời điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn và các quy định pháp luật hiện hành, cần thiết phải ban hành Quyết định để thay thế Quyết định số 53/2022/QĐ-UBND theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15: *“Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn”*

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc xây dựng Quyết định nhằm mục đích sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định của hoạt động đối thoại trong giải quyết khiếu nại; tạo hành lang pháp lý đầy đủ, phù hợp đồng bộ với các quy định của pháp luật nhằm thực hiện tốt hoạt động đối thoại trong giải quyết khiếu nại trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

**2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản**

Việc xây dựng Quyết định ban hành Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi bảo đảm trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Khiếu nại; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; thống nhất với các quy định hiện hành của cơ quan nhà nước cấp trên và phù hợp tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2741/UBND-NC ngày 22/9/2025 về việc xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh([[1]](#footnote-1)). Thanh tra tỉnh đã xây dựng dự thảo Quyết định lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương tại Công văn số ……/TTT-NV3 ngày ………/2025.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương; Thanh tra tỉnh tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định. Ngày /9/2025, Thanh tra tỉnh có Công văn số /TTT-NV3 gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định. Ngày /9/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số /BC-STP. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Thanh tra tỉnh đã rà soát và hoàn thiện dự thảo Quyết định trình UBND tỉnh xem xét, ban hành

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Dự thảo Quyết định gồm 3 Điều:**

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

**2. Dự thảo Quy chế ban hành kèm theo Quyết định gồm 03 chương:**

Chương I: Quy định chung: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mục đích đối thoại, các trường hợp phải tổ chức đối thoại trong giải quyết khiếu nại, trách nhiệm chủ trì đối thoại, nguyên tắc đối thoại.

Chương II: Tổ chức đối thoại: Chuẩn bị đối thoại, thành phần tham gia đối thoại, nội quy đối thoại, quy trình đối thoại.

Chương III: Tổ chức thực hiện.

**3. Về nội dung cơ bản:** Dự thảo Quyết định và Quy chế quy định cụ thể về thẩm quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của người khiếu nại; người giải quyết khiếu nại trong hoạt động đối thoại; trình tự, thủ tục tổ chức đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

*(Có dự thảo Quyết định và Quy chế ban hành kèm theo).*

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)\***

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH:**

- Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản: Nguồn lực để thực hiện theo từng vụ việc cụ thể trong quá trình đối thoại giải quyết khiếu nại.

- Thời gian dự kiến ban hành: Trong tháng 10/2025

Trên đây là Tờ trình về dự thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Thanh tra tỉnh xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Dự thảo Quy chế; Bản thuyết minh so sánh; Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; thẩm định của Sở Tư pháp...*).

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên; - Sở Tư pháp; - Lãnh đạoThanh tra tỉnh;  - Văn phòng, các phòng Nghiệp vụ; - Lưu: VT, NV3.NMT. | **CHÁNH THANH TRA**  **Nguyễn Văn Điệu** |

1. ban hành Quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quyết định kỷ luật cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh để thay thế Quyết định số 53/2022/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi*.* [↑](#footnote-ref-1)